

Kaupunginvaltuusto

14.12.2022

AIKA 14.12.2022 klo 18:00 - 19:25

PAIKKA Valtuustosali, Karstuntie 4, Lohja

OSALLISTUJAT

LÄSNÄ	Räsänen Joonas	valtuuston puheenjohtaja
	Aho Jarmo	jäsen
	Aittakumpu Birgit	jäsen
	Erolahti Anni	varajäsen
	Eräpolku Merja	jäsen
	Ferin Kirsi	varajäsen
	Forsström Pirjo-Leena	jäsen
	Gutiérrez Sorainen Ana Maria	jäsen
	Hillner Tom	jäsen
	Himmanen Heidi	jäsen
	Huikari Erkki	varajäsen
	Järvinen Juhani	jäsen
	Kallio Anna-Maija	jäsen
	Kinnunen Reeta	varajäsen
	Kuitunen Päivi	jäsen
	Kurimo Heli	jäsen
	Lackman Taina	jäsen
	Laine Maaret	jäsen
	Lausteela Jorma	jäsen
	Liimatainen Tiina	jäsen
	Linnavirta Heikki	jäsen
	Luoma Pekka	jäsen
	Maittila Hannele	jäsen
	Méling Jani	jäsen
	Moilanen Janne	jäsen
	Murto Risto	jäsen
	Mustalahti Anna	jäsen
	Nousiainen Katriina	jäsen
	Nybäck Satu	jäsen
	Paakkunainen Lotta	jäsen
	Packalén Paul	jäsen
	Pajuoja Matti	jäsen
	Patinen Jussi	valtuuston 2. varapuheenjohtaja
	Peippo Jukka	jäsen
	Peltonen Sini	varajäsen
	Piirtola Mikko	varajäsen
	Poikonen Piritta	jäsen
	Saari Leena	jäsen
	Saarinen Markku	jäsen
	Salmenpohja Juhana	jäsen
	Sarvi Kristian	jäsen
	Sassi Jukka	jäsen
	Saukkola Heli	jäsen
	Skaffari Laura	jäsen
	Sohl Erkki	varajäsen
	Tiihonen Ossi	jäsen
	Turunen Janne	jäsen

	Turunen Jukka	jäsen
	Uhlgren Jukka	jäsen
	Väre Jari	jäsen
	Wejberg Otto	jäsen
POISSA	Alanne Päivi	jäsen
	Heinonen Marika	jäsen
	Hyrkkö Hilikka	jäsen
	Mänd Sirje	jäsen
	Piekka Tuija	jäsen
	Slunga-Poutsalo Riikka	valtuuston 1. varapuheenjohtaja
	Sundqvist Kaj	jäsen
MUUT LÄSNÄOLIJAT	Perämäki Pasi	kaupunginjohtaja
	Puistosalo Pekka	elinvoimajohtaja
	Lehmus Juha-Pekka	hyvinvointijohtaja
	Lindroos Raija	talousjohtaja
	Lundström Sanna	hallintojohtaja, pöytäkirjanpitäjä
	Lindell Janne	tietohallintoasiantuntija
	Sairasalo Pekka	tietotekniikka-asiantuntija

KÄSITELLYT ASIAT §:t 151 - 165

ALLEKIRJOITUKSET

	Joona Räsänen puheenjohtaja	Sanna Lundström pöytäkirjanpitäjä
PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS	Lohja 16.12.2022	Lohja 19.12.2022
	Piritta Poikonen	Leena Saari
PÖYTÄKIRJA ON PIDETTY NÄHTÄVÄNÄ	yleisessä tietoverkossa osoitteessa lohja.fi 19.12.2022	
	Sanna Lundström, hallintojohtaja	

KÄSITELLYT ASIAT

	Sivu
§ 151 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 152 Pöytäkirjan tarkastus	5
§ 153 Asioiden käsittelyjärjestyksen hyväksyminen	6
§ 154 Talouden toteutuminen/3. osavuotisraportti	7
§ 155 Lohjan kaupunkistrategia 2023-2030	10
§ 156 Valtuustoaloite valtuustotoimikunnan perustamiseksi	16
§ 157 Hallintosäännön uudistaminen	19
§ 158 Maapoliittinen ohjelma 2023 sekä luovutusehtojen päivitys 2023	27
§ 159 Lausunto vuoden 2021 arviointikertomuksesta valtuustolle ja tarkastuslautakunnalle	33
§ 160 Sidonnaisuusrekisterin ilmoitusten tarkastus	42
§ 161 Valtuustoaloite kantatilatarkastelun mitoitusvuoden muuttamiseksi vuoteen 2000	44
§ 162 Kuntalaisaloite: Tieliikennepeili Myllärinkadun ja Ojamonkadun risteykseen	60
§ 163 Kuntalaisaloite suoja­tiestä Puruskorventielle	63
§ 164 Valtuustoaloite Kouluväkivalta, -kiusaaminen - toimenpiteet	65
§ 165 Valtuustoaloite Lempolan alueen kaavatilanteen tarkastamiseksi ja kaavoituksen resurssien tarkastelemiseksi	66

Kaupunginvaltuusto

§ 151

14.12.2022

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupunginvaltuusto 14.12.2022 § 151

Valtuuston tähän kokoukseen on kutsu ja siihen liittyvä kokouksessa käsiteltäväksi tulevista asioista laadittu esityslista lähetetty jokaiselle valtuutetulle, kaupunginhallituksen jäsenille, kunkin valtuustoryhmän kolmelle ensimmäiselle varajäsenelle ja kaupunginjohtajalle 7.12.2022. Kokousilmoitus pidetään nähtävänä kaupungin verkkosivuilla 7.12. – 19.12.2022.

Valtuusto on päätösvaltainen, kun vähintään 34 valtuutettua on saapuvilla.

Päätösehdotus

Valtuusto toteaa kokouksen laillisesti kokoonkutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Valtuusto päätti esityksen mukaan.

Kaupunginvaltuusto

§ 152

14.12.2022

Pöytäkirjan tarkastus

Kaupunginvaltuusto 14.12.2022 § 152

Päätösehdotus

Tämän pöytäkirjan tarkastajiksi valitaan valtuutetut Piritta Poikonen ja Leena Saari.

Päätös

Valtuusto päätti esityksen mukaan.

Asioiden käsittelyjärjestyksen hyväksyminen

Kaupunginvaltuusto 14.12.2022 § 153

Kaupunginvaltuustolle on toimitettu kokouksen esityslista. Hallintosäännön § 103 mukaan asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei valtuusto toisin päättä.

Päätösehdotus

Valtuusto päättää käsitellä asiat ennalta jaetun esityslistan mukaisesti.

Päätös

Valtuusto päätti esityksen mukaan.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 345
§ 154

07.11.2022
14.12.2022

Talouden toteutuminen/3. osavuotisraportti

138/02.02.00/2022

Kaupunginhallitus 07.11.2022 § 345

Elinvoiman ja hyvinvoinnin toimialat laativat kuukausittain talouskatsauksen, jossa seurataan kunkin toimielimen talousarvion euromääräistä toteumaa. Talouskatsauksen ja säännöllisen seurannan avulla on mahdollista arvioida toteutuman kehitystä suhteessa talousarvioon sekä tehdä mahdollisesti tarvittavia korjausliikkeitä talousarviossa pysymiseksi.

Kaupunginhallituksen arvioitavaksi tuodaan toimialojen kuukausittaiset talousraportit koosteena, johon lisätään muut tulokseen vaikuttavat tekijät. Lisäksi talousraportissa arvioidaan investointien ja rahoituksen toteumaennuste.

Vuoden 2022 3.neljänneksen 78,5 % ja investointimenojen 41,8 %. Käyttötalouden tuottoja on talousarvioon kertynyt 78,3 % ja investointiosan tuloja on kirjattu 79,4 %. Käyttötalouden toimintakate on 78,4 % eli 3,4 % yli tasaisen käytön (75,0 %). Tuottojen toteutumaa nostaa saadut tuet ja avustukset, yhteensä n. 8,3 milj. euroa, josta lasten, nuorten ja perheiden palvelualueen osuus n. 4,95 milj. euroa ja ikääntyneiden palvelualueen osuus 1,1 milj. euroa. Kuluissa korkeimmat toteutumaprosentit palveluiden ostoissa (82,9 %), henkilöstökuluissa (75,4 %) ja muissa toimintakuluissa (75,4 %). Palveluiden osalta menototeutumaa nostaa erikoissairaanhoidon lokakuun 5,7 milj. euron laskun kirjautuminen syyskuulle. Jos tämä vähennetään syyskuun toteutumasta, on palveluiden ostojen toteuma 78,5 %.

Palveluiden ostoissa suurimmat käyttöprosentit ovat

- asiakaspalveluiden ostoissa: lastensuojelussa 108,2 % ja ikääntyneiden palveluissa 81,3 % sekä erikoissairaanhoidossa 81,8 % (10 kk laskutus)
- rakennusten ja aluiden kunnossapitopalveluissa 103,7 %
- sosiaali- ja terveystaloudessa 102,2 % (koronakustannukset)

Muihin toimintakuluihin on kirjautunut tilaelementtien vuokria myös loka-joulukuun osalta.

Käyttötalouden talousarvioon on tehty tammi-kesäkuun aikana seuraavat muutokset:

- Lasten, nuorten ja perheiden lautakunta hyväksyi, että lasten, nuorten ja perheiden palvelualueen toimintatuottoihin ja -kuluihin sisällytetään eri hankkeille ja projekteille myönnettyt avustukset yhteissummaltaan 2 018 610 euroa toimintakatteen säilyessä ennallaan.

Toimialakohtaiset toimintakatteen toteutumamat:

- Elinvoima kaikki tuotot ja kulut 21,9 %, ulkoiset erät 52,0 %
- Hyvinvointi kaikki tuotot ja kulut 79,3 %, ulkoiset erät 79,4 %

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 345
§ 154

07.11.2022
14.12.2022

- Konsernipalvelut kaikki tuotot ja kulut 62,4 %, ulkoiset erät 69,3 %

Koronakustannuksia on kertynyt tammi-syyskuulta yhteensä 2,8 milj. euroa, joka kohdentuu lähes kokonaan hyvinvointi-toimialalle. Näihin kustannuksiin ei ole määrärahavarausta.

Vuonna 2022 sosiaali- ja terveydenhuollon covid-19-kustannuksiin liittyvät korvaukset kunnille, kuntayhtymille ja Ahvenanmaan maakunnalle toteutetaan valtionavustuksilla. Vuoden 2022 kustannukset korvataan täysimääräisesti.

Koko vuodelle 5,8 milj. euroa talousarviota enemmän. Valtionosuuksia puolestaan arvioidaan kertyvän 0,6 milj. euroa enemmän talousarvioon verrattuna.

Edellä mainituilla arvioilla vuosikatteeksi muodostuisi 24,0 milj. euroa, kun alkuperäisessä talousarviossa vuosikate on 20,1 milj. euroa, verrattuna ennusteeseen talousarvion ennustettu vuosikate on 3,9 milj. euroa parempi. Arvion toteutumisen kannalta kriittisimmät tekijät liittyvät palveluiden ostoihin lastensuojelussa ja ikääntyneiden palveluissa. Erikoissairaanhoidon osalta alijäämän kattaminen on arvioitu 4,68 milj. euroksi Husin ennakkotiedon mukaisesti.

Lohjan kaupungin alkuperäisessä talousarviossa nettoinvestoinnit ovat 31,95 milj. euroa ja valtuusto on päättänyt muuttaa investoinneille osoitettuja määrärahoja 10 940 000 eurolla vuodelta 2021 siirtyneiden hankkeiden loppuunsaattamiseksi. Investointien toteutuma-arvio on 22,5 milj. euroa.

Vuodelta 2021 toteutumattomien tai kesken jääneiden investointien siirtämisellä sekä tulo-rahoituksen muutoksella arvioituna kaupungin lainamäärä ei kasvaisi. Alkuperäisessä talousarviossa ennakoitiin lainamäärän kasvavan 11,3 milj. euroa.

Lautakunnat ovat tuoneet talousarvion lisäystarpeensa kaupunginhallitukselle syyskuussa. Kaupunginhallitus merkitsi lisäystarpeet tiedoksi. Elivoima-toimialan lisäystarve 780 000 euroa saataneen katetuksi toimialan sisältä. Hyvinvoinnin osalta tilannetta tarkastellaan vielä uudelleen, kun erikoissairaanhoidon maksuosuudet varmistuvat. Mikäli määrärahan lisäyksiä tarvitaan, tuodaan ne valtuuston käsittelyyn viimeistään joulukuussa.

Osavuosisiraportissa esitellään toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen ja talouden tasapainottamistoimenpiteiden toteutuminen tammi-syyskuulta 2022. Toiminnallisten tavoitteiden seurannalla arvioidaan, miten kaupunginvaltuuston talousarviossa hyväksymiä sitovia tavoitteita ja toimenpiteitä on toteutettu ko. aikana.

Lisätiedot

talousjohtaja Raija Lindroos, raija.lindroos@lohja.fi

Oheismateriaali

- Kaupungin 2022 talousarvion toteumaraportti tammi-syyskuulta
- Lohjan Vuokra-asunnot Oy 3. neljännesvuosisiraportti (ei nettiin)

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 345
§ 154

07.11.2022
14.12.2022

- Lohjan Kiinteistöt Oy 3. neljännesvuosiraportti (ei nettiin)
- Lohjan Liikuntakeskus Oy 3. neljännesvuosiraportti (ei nettiin)
- Lohjan Liikuntahallit Oy 3. neljännesvuosiraportti (ei nettiin)
- Lohjan Energiahuolto Oy 3. neljännesvuosiraportti (ei nettiin)
- Osavuotisaraportti lyhennelmä

Esittelijä Kaupunginjohtaja vt. Puistosalo Pekka

Päätösehdotus Kaupunginhallitus päättää

1. merkitä osavuosisraportin tiedoksi sekä kehottaa lautakuntia sopeuttamaan toimintansa vuoden 2022 määrärahaan niillä toimenpiteillä ja tulosalueiden välisillä siirroilla, jotka ovat viranhaltijoiden ja lautakuntien päätettävissä. Määrärahoissa pysymiseen vaikuttavat periaatteelliset ja palvelujen muuttamista edellyttävät ratkaisut on saatettava välittömästi kaupunginhallituksen ja valtuuston ratkaistavaksi;

2. tehdä kaupunginvaltuustolle seuraavan päätösesityksen:

Valtuusto päättää merkitä vuoden 2022 talousarvion toteutumisen osavuosisraportin tiedoksi.

3. tarkastaa kaupunginhallituksen kokouspöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa.

Päätös Kaupunginhallitus päätti esityksen mukaan.

Täytäntöönpano valtuuston esityslistalle

Talusojohtaja Raija Lindroos saapui kokoukseen klo 16.00 tämän asian käsittelyn alkaessa.

Kaupunginvaltuusto 14.12.2022 § 154

Lisätiedot talusojohtaja Raija Lindroos, raija.lindroos@lohja.fi

Oheismateriaali

- Kaupungin 2022 talousarvion toteumaraportti tammi-syyskuulta
- Lohjan Vuokra-asunnot Oy 3. neljännesvuosiraportti (ei nettiin)
- Lohjan Kiinteistöt Oy 3. neljännesvuosiraportti (ei nettiin)
- Lohjan Liikuntakeskus Oy 3. neljännesvuosiraportti (ei nettiin)
- Lohjan Liikuntahallit Oy 3. neljännesvuosiraportti (ei nettiin)
- Lohjan Energiahuolto Oy 3. neljännesvuosiraportti (ei nettiin)
- Osavuotisaraportti lyhennelmä

Päätösehdotus Valtuusto päättää merkitä vuoden 2022 talousarvion toteutumisen osavuosisraportin tiedoksi.

Päätös Valtuusto päätti esityksen mukaan.

Kaupunginhallitus	§ 368	21.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 388	28.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 155	14.12.2022

Lohjan kaupunkistrategia 2023-2030

547/00.00.01/2022

434/00.00.01/2021

Kaupunginhallitus 15.11.2021 § 375

Kuntalain 37 §:n mukaan kunnassa on oltava kuntastrategia, jossa valtuusto päättää kunnan toiminnan ja talouden pitkän aikavälin tavoitteista. Kuntastrategiassa tulee ottaa huomioon:

- 1) kunnan asukkaiden hyvinvoinnin edistäminen;
- 2) palvelujen järjestäminen ja tuottaminen;
- 3) kunnan tehtäviä koskevissa laeissa säädetyt palvelutavoitteet;
- 4) omistajapolitiikka;
- 5) henkilöstöpolitiikka;
- 6) kunnan asukkaiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet;
- 7) elinympäristön ja alueen elinvoiman kehittäminen.

Kuntastrategian tulee perustua arvioon kunnan nykytilanteesta sekä tulevista toimintaympäristön muutoksista ja niiden vaikutuksista kunnan tehtävien toteuttamiseen. Kuntastrategiassa tulee määritellä myös sen toteutumisen arviointi ja seuranta.

Kuntastrategian ottamisesta huomioon kunnan talousarvion ja -suunnitelman laatimisessa säädetään 110 §:ssä. Kuntastrategia tarkistetaan vähintään kerran valtuuston toimikaudessa.

Lisäksi kuntalain 38 § määrittelee strategian kunnanjohtamisen perustaksi. Lohjan kaupungissa on strategiatyön valmistelu aloitettu nykytilanteen kartoituksella, keräämällä tietoa Lohjan tilanteesta sekä tehty kysely voimassa olevan Lohjan kaupunkistrategian 2017- 2025 onnistumisesta. Strategian laatimista käsiteltiin myös valtuuston syksyn seminaarissa 8.-9.10.2021, jossa luottamushenkilöt ja viranhaltijat kävivät läpi keskeisimpiä lähtökohtia strategiatyölle.

Strategian laadinnan lähtökohtana on työstää Lohjan voimassa olevaa strategiaa paremmaksi ja nykyaikaisemmaksi kokonaisuudeksi, joka tukee Lohjan kaupungin kasvua ja sen kehittämistä. Uusi strategia sisältää alustavasti arvot ja vision sekä yhteiset strategiset tavoitteet, joihin toimialat/tulosalueet pohjaavat omat konkreettiset tavoitteensa. Näistä tavoitteista puolestaan johdetaan vuosittain talousarvion toiminnalliset tavoitteet. Näin strategian jatkuva seuranta saadaan varmistettua.

Strategian valmisteluprosessiin on tarkoitus osallistua kaupungin luottamushenkilöt, kaupungin johtoryhmä, toimialojen johtoryhmät ja henkilökunta sekä kuntalaiset ja muut sidosryhmät. Strategiaprosessin aikataulu on tiukka kokonaisuus, jossa perustettava työryhmä työstäisi nykyisen voimassa olevan kasvustrategian pohjalta eri versioita, joista työstetään strategialuonnos, joka viedään maaliskuussa valtuuston päätettäväksi.

Kaupunginhallitus	§ 368	21.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 388	28.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 155	14.12.2022

Lisätiedot talousjohtaja Raija Lindroos, raija.lindroos@lohja.fi

Esitys
Kaupunginjohtaja vs. Kaupunginhallitus päättää:

1. asettaa strategiatyöryhmän valmistelemaan Lohjan strategian vuosiksi 2021 - 2029 siten, että tavoitteeksi asetetaan, että strategia voidaan käsitellä valtuustossa maaliskuussa 2022;
2. nimetä työryhmän viranhaltijajäseniksi elinvoimajohtaja Pekka Puistosalon, tekninen johtaja Pasi Perämäen, vt. hyvinvointijohtaja Tuula Suomisen, sivistysjohtaja Juha-Pekka Lehmuksen, talousjohtaja Raija Lindroosin, henkilöstöjohtaja Anu Rautiaisen ja viestintä- ja markkinointipäällikkö Evita Malmin, henkilöstön edustaja mukaan lukien;
3. määrätä talousjohtajan työryhmän esittelijäksi;
4. nimetä työryhmän luottamushenkilöjäsenet ja heille henkilökohtaiset varajäsenet; sekä
5. valita toimikunnalle puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan.

Päätös Kaupunginhallitus päätti:

1. asettaa strategiatyöryhmän valmistelemaan Lohjan strategian vuosiksi 2021 - 2029 siten, että tavoitteeksi asetetaan, että strategia voidaan käsitellä valtuustossa maaliskuussa 2022;
2. nimetä työryhmän viranhaltijajäseniksi elinvoimajohtaja Pekka Puistosalon, tekninen johtaja Pasi Perämäen, vt. hyvinvointijohtaja Tuula Suomisen, sivistysjohtaja Juha-Pekka Lehmuksen, talousjohtaja Raija Lindroosin, henkilöstöjohtaja Anu Rautiaisen ja viestintä- ja markkinointipäällikkö Evita Malmin, henkilöstön edustaja mukaan lukien;
3. määrätä talousjohtajan työryhmän esittelijäksi;
4. nimetä työryhmän luottamushenkilöjäsenet ja heille henkilökohtaiset varajäsenet seuraavasti

Jäsen

Joona Räsänen (SDP)
Riikka Slunga- Poutsalo (PS)
Jussi Patinen (KOK)
Anna-Majja Kallio (VIHR)
Mika Eskola (ML)
Hilkka Hyrkkö (KESK)
Tiina Liimatainen (VAS)
Heikki Linnavirta (KD)
nimetään myöhemmin (RKP)

Henkilökohtainen varajäsen

Satu Nybäck
Janne Turunen
Heli Saukkola
Heli Kurimo
Vesa Suomalainen
Reeta Kinnunen
Birgit Aittakumpu
Merja Eräpolku
nimetään myöhemmin

Kaupunginhallitus	§ 368	21.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 388	28.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 155	14.12.2022

5. valita toimikunnalle puheenjohtajaksi Joonas Räsänen ja varapuheenjohtajaksi Riikka Slunga-Poutsalon.

Täytäntöönpano ote valitut jäsenet
ote/email talousjohtaja Lindroos
merkitään luottamustoimirekisteriin

Kaupunginhallitus 29.11.2021 § 399

15.11.2021 kaupunginhallituksen kokouksessa nimettyyn strategiatyöryhmään on tullut lisäys RKP:n jäsenten osalta ja kaupunginhallitusta pyydetään nimeämään ryhmään jäseneksi Heidi Himmanen ja hänelle henkilökohtaiseksi varajäseneksi Leif Wirtanen.

Lisätiedot talousjohtaja Raija Lindroos, rajja.lindroos@lohja.fi

Esitys
Kaupunginjohtaja Kaupunginhallitus päättää nimetä strategiatyöryhmään RKP:n jäsenet seuraavasti:

Jäsen	Henkilökohtainen varajäsen
Heidi Himmanen	Leif Wirtanen

Päätös Kaupunginhallitus päätti esityksen mukaan.

Täytäntöönpano ote valitut jäsenet
päivitetään luottamustoimirekisteriin

Kaupunginhallitus 21.11.2022 § 368

Kuntastrategian tulee perustua arvioon kunnan nykytilanteesta sekä tulevista toimintaympäristön muutoksista ja niiden vaikutuksista kunnan tehtävien toteuttamiseen. Kuntastrategiassa tulee määritellä myös sen toteutumisen arviointi ja seuranta. Kuntastrategia tarkistetaan vähintään kerran valtuuston toimikaudessa. Kunnan toimintaa johdetaan valtuuston hyväksymän kuntastrategian mukaisesti.

Kuntalain 110 §:ssä todetaan, että talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.

Lohjan kaupunkistrategia vuosille 2017-2025 hyväksyttiin valtuustossa 15.11.2017. Uutta kaupunkistrategiaa alettiin valmistella syyskuudella 2021, uuden valtuuston aloitettua toimikautensa. Prosessin arvioitiin kestävän maaliskuulle 2022 kuntalaisten, henkilökunnan ja eri sidosryhmien osallistaminen sekä mahdolliset työpajat ja seminaarit huomioon ottaen. Korona ja henkilöstövaihdokset hidastivat omalta

Kaupunginhallitus	§ 368	21.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 388	28.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 155	14.12.2022

osaltaan strategiatyötä ja siksi alkuperäisestä aikataulusta luovuttiin ja päätettiin, että strategia tuodaan päätöksen tekoon syksyllä 2022.

Ennen varsinaisen työryhmätyön aloittamista syyskuussa 2021 tehtiin nykyisestä strategiasta kysely kuntalaisille, kaupungin henkilökunnalle ja luottamushenkilöille. Kyselyllä kartoitettiin eri sidosryhmien mielipiteitä mm. siitä, miten strategian toteuttamisessa on tähän mennessä onnistuttu. Strategiatyöryhmä kokoontui 6 kertaa ja laati strategialuonnoksen, jota esiteltiin valtuustolle kevätseminaarissa 2022.

Syyskuussa 2022 pyydettiin henkilökunnan sekä kuntalaisten panosta toisenlaisen kyselyn muodossa, jolloin pyydettiin kuntalaisia kommentoimaan strategialuonnoksen teemoja, arvoja ja visioita.

Syyskuussa strategiatyöhön mukaan tuli ulkopuolinen konsultti, joka auttoi strategian kiteyttämisessä ja loppuunsaattamisessa. Kaupunkistrategian kiteytetty versio esiteltiin valtuustolle syysseminaarissa lokakuussa. Valtuustoryhmien kommentit strategialuonnokseen saatiin seminaarin jälkeen. Ne on otettu huomioon strategialuonnoksessa.

Kaupunkistrategian

- Missio: Kestävän kasvun järvikaupunki, jossa on mahdollista elää suomalaista asumisen unelmaa ja
- Visio: Lohja on eloisa kaupunki metropolialueella maaseudun syleilyssä. Se tunnetaan elämästä nauttivien ihmisten valintana. Lohjan kaupungissa asuu 60.000 asukasta, Lohjalla on yli 10.000 loma-asuntoa.

Kaupunkistrategian kärjet ovat:

- Sijainniltaan loistava
- Luonnostaan tunnettu
- Oppiva ja hyvinvoiva
- Yritysten suosima ja suosittalema

Kärkien avulla pyritään keskittymään kaupungin ja kaupunkilaisten elinvoiman, hyvinvoinnin ja osallisuudesta huolehtimiseen ja niiden kasvattamiseen kuntalain hengen mukaisesti.

Kaupunkitason strategian pohjalta on laadittu toimenpidesuunnitelma, joka on olennainen osa strategiakokonaisuutta.

Toimenpidesuunnitelman avulla konkretisoidaan strategian tavoitteet sekä vastataan tarkemmin kuntalain § 37 vaateisiin.

Kun strategia on hyväksytty, alkaa sen jalkauttaminen kaikilla toimialoilla ja jokaisessa tulosyksikössä. Vuosittaiset mitattavat tavoitteet asetetaan kunkin vuoden talousarvion hyväksymisen yhteydessä. Strategian toteutumisen arviointia tehdään osavuositarkastusten ja tilinpäätösten yhteydessä. Valtuustokauden viimeisenä vuotena tehtävällä arvioinnilla selvitetään, kuinka hyvin ja miltä osin valtuustokauden tavoitteet ovat toteutuneet. Valtuustokauden lopulla käynnistetään myös

Kaupunginhallitus	§ 368	21.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 388	28.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 155	14.12.2022

kaupunginhallituksen johdolla strategian päivitystyö, jotta päivitetty strategia on mahdollista hyväksyä uuden valtuustokauden alussa.

Ehdotus Lohjan kaupunkistrategiaksi 2023-2030 on liitteenä. Strategiasta tullaan tekemään ns. pitkän version lisäksi yhden A4-sivun käsittävä strategian tiivistelmä.

Lisätiedot talousjohtaja Raija Lindroos, raija.lindroos@lohja.fi

Liite 6/kh 21.11.2022 Lohjan kaupunkistrategia 2023-2030
Liite 7/kh 21.11.2022 Kaupunkistrategian toimenpidesuunnitelma

Esittelijä Kaupunginjohtaja Perämäki Pasi

Päätösehdotus Kaupunginhallitus päättää tehdä kaupunginvaltuustolle seuraavan päätösesityksen:

Kaupunginvaltuusto päättää

1. hyväksyä Lohjan kaupunkistrategian 2023-2030 sekä
2. hyväksyä strategian toimenpidesuunnitelman.

Esittelijän muutettu päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää palauttaa asian uudelleen valmisteluun teknisiä korjauksia varten.

Päätös Kaupunginhallitus päätti palauttaa asian uudelleen valmisteluun teknisiä korjauksia varten

Täytäntöönpano kaupunginhallituksen esityslistalle 28.11.

Talousjohtaja Raija Lindroos saapui kokoukseen kello 18.41. Lindroos poistui kokouksesta kello 19.39 päätöksenteon jälkeen.

Kaupunginvaltuuston 1.varapuheenjohta Riikka Slunga-Poutsalo poistui kokouksesta kello 19.15 tämän asian käsittelyn aikana.

Kaupunginhallitus 28.11.2022 § 388

Kaupunginhallitus palautti kokouksessaan 21.11.2022 asian uudelleen valmisteluun teknisiä korjauksia varten.

Lisätiedot talousjohtaja, Raija Lindroos, raija.lindroos@lohja.fi

Oheismateriaali - Kaupunkistrategian toimenpidesuunnitelma

Liite 1/kh 28.11.2022 Lohjan kaupunkistrategia 2023-2030

Kaupunginhallitus	§ 368	21.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 388	28.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 155	14.12.2022

Esittelijä Kaupunginjohtaja Perämäki Pasi

Päätösehdotus Kaupunginhallitus päättää tehdä kaupunginvaltuustolle seuraavan päätösesityksen:

Kaupunginvaltuusto päättää

1. hyväksyä Lohjan kaupunkistrategian 2023-2030; sekä
2. vahvistaa strategian toimenpidesuunnitelman vuoden 2023 alussa.

Päätös Kaupunginhallitus päätti esityksen mukaan.

Täytäntöönpano valtuuston esityslistalle

Kaupunginvaltuusto 14.12.2022 § 155

Lisätiedot talousjohtaja, Raija Lindroos, raija.lindroos@lohja.fi

Oheismateriaali - Kaupunkistrategian toimenpidesuunnitelma

Liite 1/kv 14.12.2022 Lohjan kaupunkistrategia 2023-2030

Päätösehdotus Kaupunginvaltuusto päättää

1. hyväksyä Lohjan kaupunkistrategian 2023-2030; sekä
2. vahvistaa strategian toimenpidesuunnitelman vuoden 2023 alussa.

Päätös Valtuusto päätti esityksen mukaan.

Täytäntöönpano tiedoksi talousjohtaja Lindroos

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 396
§ 156

28.11.2022
14.12.2022

Valtuustoaloite valtuustotoimikunnan perustamiseksi

200/00.00.01/2022

Kaupunginvaltuusto 16.02.2022 § 29

Kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja Riikka Slunga-Poutsalo (Lohjan Perussuomalaisten valtuustoryhmä) esitti seuraavan aloitteen, jonka lisäksi olivat allekirjoittaneet kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja Jussi Patinen (Kokoomuksen valtuustoryhmä) ja kaupunginvaltuuston puheenjohtaja Joonas Räsänen (Lohjan Sosiaalidemokraattien valtuustoryhmä):

”Edellisellä valtuustokaudella teetettiin arviointiraportti Lohjan kaupungin organisaation toiminnasta Risto Harisalon johdolla. Raportissa nostettiin esiin huomioita organisaatiomme toiminnan haasteista ja esitettiin joukko kehittämissesityksiä kuten:

- Lohjan kaupungin on käynnistettävä prosessi, jossa poliittinen ja hallinnollinen johto ratkaisevat keskinäiset erimielisyytensä ja oppivat yhdessä johtamaan kaupunkia strategisesti.
- On omaksuttava käytäntö, jossa poliittinen ja hallinnollinen johto voivat yhdessä ja turvallisessa ilmapiirissä luoda dialogin avulla vaihtoehtoja ongelman ymmärtämiseksi ja ratkaisuvaihtoehtojen luomiseksi.
- Poliittisen johdon on luotava hallinnolliselle johdolle vakaa, ennustettava ja tuloksellisen työn mahdollistava ympäristö, jossa johtajat ja esimiehet voivat tehdä työnsä mahdollisimman hyvin.

Jotta pitkäjänteisesti pystyisimme rakentamaan vakaampaa, esitämme Hallintosääntöön lisättäväksi pykälän ns. valtuustotoimikunnasta:

Valtuusto voisi asettaa toimikaudekseen pysyvän valtuustotoimikunnan käsittelemään valmistelevasti kunnanvaltuuston toimialaan kuuluvia vireillä olevia asioita, kehittämään kaupunginvaltuuston työskentelyä ja kokouskäytäntöjä sekä muutoinkin valtuuston työskentelyyn liittyviä kysymyksiä.

Valtuustotoimikunnan jäseninä olisivat valtuuston puheenjohtaja, varapuheenjohtajat sekä kaupunginjohtaja ja toimikunnan sihteerinä toimii valtuuston määräämä viranhaltija.”

Päätös

Valtuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

Täytäntöönpano

ote/email johdon assistentti Alatalo
merkitään aloiteluetteloon

Kaupunginhallitus 28.11.2022 § 396

Kaupunginhallitus on kokouksessaan 15.11.2021 päättänyt asettaa hallintosääntö- ja organisaatiotyöryhmän valmistelemaan hallintosäännön

Kaupungin­hallitus
Kaupungin­valtuusto

§ 396
§ 156

28.11.2022
14.12.2022

muutosta. Valtuustoaloite valtuustotoimikunnan perustamisesta on ollut käsittelyssä tämän työn yhteydessä. Työryhmä on sisällyttänyt valtuustotoimikunnan uudistettavaan hallintosääntöön, joka on tulossa kaupunginvaltuuston käsittelyyn 14.12. Uudistettuun hallintosääntöön esitetään lisättäväksi:

”120 § Valtuustotoimikunta

Valtuustotoimikuntaan kuuluvat varsinaisina jäseninä kaupunginvaltuuston puheenjohtajisto ja kaupunginjohtaja. Valtuustotoimikunnan puheenjohtajana toimii valtuuston puheenjohtaja ja hänen poissa ollessaan varapuheenjohtajat sijaantulojärjestyksessä. Toimikunta kokoontuu puheenjohtajan kutsusta ja sen sihteerinä toimii valtuuston nimeämä viranhaltija.

Valtuustotoimikunnan tehtävänä on kehittää kaupunginvaltuuston työskentelyä, kokouskäytäntöjä sekä valtuuston työskentelyyn liittyviä kysymyksiä.”

Hallintosäännön (uudessa 162§) mukaisesti valtuustotoimikunnan työskentelystä ei makseta kokouspalkkioita valtuuston puheenjohtajistolle, sillä tämä työ sisältyy puheenjohtajiston vuosipalkkioon.

Lisätiedot hallintojohtaja, Sanna Lundström, sanna.lundstrom@lohja.fi

Esittelijä Kaupunginjohtaja Perämäki Pasi

Päätösehdotus Kaupungin­hallitus päättää

1. merkitä tiedoksi asiasta annetun selvityksen; sekä

2. tehdä kaupunginvaltuustolle seuraavan päätösesityksen:

Valtuusto päättää merkitä aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös Kaupungin­hallitus päätti esityksen mukaan.

Täytäntöönpano valtuuston esityslistalle 14.12.

Kaupungin­valtuusto 14.12.2022 § 156

Lisätiedot hallintojohtaja, Sanna Lundström, sanna.lundstrom@lohja.fi

Päätösehdotus Valtuusto päättää merkitä aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös Valtuusto päätti esityksen mukaan.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 396
§ 156

28.11.2022
14.12.2022

Täytäntöönpano

ote aloitteen tekijä
merkitään aloiteluetteloon

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 397
§ 157

28.11.2022
14.12.2022

Hallintosäännön uudistaminen

549/00.01.01/2022

Kaupunginhallitus 28.11.2022 § 397

Kuntien lakisääteisten tehtävien muutokset 2023 alkaen

Sosiaali- ja terveystalveluiden järjestämistä koskeva muutos on Suomen historian yksi merkittävimmistä hallinnollisista uudistuksista. Eduskunta hyväksyi uudistamista koskevat lait kesällä 2021 ja vuoden 2023 alusta lukien vastuu sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen järjestämisestä siirtyy kunnilta ja kuntayhtymiltä 21 hyvinvointialueelle.

Lohjan kaupungin sosiaali- ja terveystalveluiden järjestämisvastuu siirtyy 1.1.2023 alkaen Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen vastuulle.

Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue järjestää sosiaali- ja terveystalvelut, pelastustoimen palvelut sekä opiskeluhuollon psykologi- ja kuraattoripalvelut vuoden 2023 alusta alkaen Espoon, Hangon, Inkoon, Karkkilan, Kauniaisten, Kirkkonummen, Lohjan, Raaseporin, Siuntion ja Vihdin asukkaille.

Lohjan kaupungin lakisääteiset tehtävät ja vastuut muuttuvat näin ollen vuoden 2023 alusta alkaen merkittävästi. Muutoksen myötä kaupungin vastuulla olevista lakisääteisistä tehtävistä osa siirtyy hyvinvointialueen järjestettäväksi. Kaupungille jäävät palvelut ovat pääosin kasvatus- ja koulutuspalveluita, kulttuuri-, nuoriso-, kirjasto- ja liikuntapalveluita sekä kaupunkisuunnitteluun, maankäyttöön, kaupunkitekniikkaan, vesi- ja jätevesihuoltoon, toimitiloihin sekä ympäristöpalveluihin liittyviä palveluita.

Organisaatio- ja hallintosääntömuutoksen valmistelu

Lohjan kaupunginhallitus on loppuvuodesta 2021 asettanut työryhmän valmistelemaan kaupungin organisaatioon ja hallintosääntöön tehtävää muutosta. Työryhmän tehtävänä on ollut valmistella kaupungin vastuulle jäävien palveluiden organisointi vuoden 2023 alusta alkaen. Työryhmän tehtäviin on kuulunut myös uudistaa kaupungin hallintosääntö vastaamaan tulevaa organisaatiota ja valmistella samalla hallintosääntöön muut tarpeelliset korjaukset.

Kaupungin tulevan organisaatiomallin mukaista hallintosääntöä on valmisteltu toimintavuoden aikana organisaatio- ja hallintosääntötyöryhmässä. Työryhmän työ keskittyi aluksi pitkälti organisaation uudistamiseen, jossa ei päästy etenemään alkuperäisen aikataulun mukaisesti (tavoitteena oli päätöksenteko kevään 2022 aikana). Tämä on tuonut haastetta hallintosäännön valmisteluun.

Keväällä toteutettiin henkilöstölle ja valtuustoryhmille kysely hallintosäännön muutostarpeista. Valmistelun aikana on toimialoilla käsitelty

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 397
§ 157

28.11.2022
14.12.2022

hallintosääntöluonnosta eri tasoisesti johtoryhmissä ja työpaikkakokouksissa. Hallintosääntöluonnoksesta järjestettiin henkilöstön yt-kuuleminen 8.11.2022. Henkilöstöllä on ollut ennen kuulemistilaisuutta ja kuulemistilaisuudessa mahdollisuus antaa luonnoksesta lausuntonsa. Valtuustoryhmille toteutettiin luonnoksesta loka-marraskuun vaihteessa kysely. Organisaatio- ja hallintosääntöryhmä käsitteli saadut lausunnot ja kommentit kokouksessaan 14.11.2022.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi uuden organisaation kokouksessaan 16.11.2022. Uusi luottamushenkilöorganisaatio tulee voimaan vaiheittain. Hallintosääntöesitykseen sisältyy sekä 1.1.-31.7. voimassa oleva luottamushenkilöorganisaatio, että 1.8.2023 voimaan astuva organisaatio. Muutosajankohdat on merkitty asianomaisiin toimielin kohtiin.

Hallintosääntöä on valmisteltu 16.11.2022 hyväksytyyn henkilöorganisaation mukaisena. Valtuusto päätti kokouksessaan 16.11.2022 henkilöorganisaation toimiala ja tulosalueen. Organisaation tulosityksikkö ja toimintotasosta tullaan päättämään erikseen myöhemmin. Hallintosääntöesitys sisältää toimivaltaa tulosityksikkö ja toimintoesihenkilöille. Toimivalta esitetään koskemaan nykyisen organisaation mukaisia tulosityksikkö ja toimintoesihenkilöitä kunnes uuden organisaation osalta tulosityksikkö ja toimintotasot sekä nimeämiset on saatu päätettyä.

Organisaatiouudistuksen yhteydessä on valmisteltu virkanimikemuutoksia, joiden kuulemis- ja päätöksentekoprosessi on kesken. Hallintosäännössä henkilöorganisaatio, toimivalta ja esittelijä määräyksissä esiintyy muutettavaksi esitettäviä virkanimikkeitä. Hallintosääntö on laadittu esitettävien uusien virkanimikkeiden mukaisena. Nimikemuutokset koskevat mm toimialajohtajia, kaupunkikehitys tulosalueen johtajaa, tietohallinto ja kehittäminen vastuualueen johtajaa sekä kasvu ja oppiminen tulosityksikköpäälliköitä ja varhaiskasvatusyksiköiden esihenkilöitä. Virkanimikemuutoksia on esitetty seuraavasti

Nykyinen	Uusi
Toimialajohtaja	
Elinvoimajohtaja	Kaupunkirakennejohtaja
Hyvinvointijohtaja	Sivistysjohtaja
Vastuualuejohtaja	
Tietohallintojohtaja	Tietohallinto- ja kehittämisjohtaja
Tulosaluejohtaja	
Maankäyttöjohtaja	Kaupunkikehitysjohtaja
Tulosityksikköpäällikkö	
Opetuspäällikkö	Perusopetusjohtaja
Varhaiskasvatuspäällikkö	Varhaiskasvatusjohtaja
Toimintoesihenkilö	
Päiväkodin johtaja	Varhaiskasvatusyksikön johtaja

Hallintosäännön 38§:n ”Viran perustaminen ja lakkauttaminen sekä

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto§ 397
§ 15728.11.2022
14.12.2022

virkanimikkeen muuttaminen” mukaan kaupunginhallitus päättää kaikkien virkanimikkeiden muuttamisesta. Hallintosäännön 42 §:ssä ”Palvelussuhteeseen ottaminen” on määräykset siitä, mikä viranomaisen valitsee henkilöt virkoihin. Jotta hallintosäännön määräykset, jotka käsittelevät virkanimikkeitä, on mahdollista saada voimaan 1.1.2023, tulee hallintosäännön 38 §:n ja 42 §:n astua voimaan heti valtuuston päätöksen jälkeen. Näin kaupunginhallitus voi käsitellä virkanimikemuutokset ja henkilöiden nimeämiset virkoihin kokouksessaan 19.12.2022.

Hallintosääntöesityksen pohjana on Kuntaliiton laatima hallintosääntömalli. Malli poikkeaa joiltain osin sanamuodoiltaan ja rakenteeltaan nykyisin voimassa olevasta hallintosäännöstä. Mallin mukaisesti laaditussa hallintosäännössä säädeltäviä asioita esitetään nykyisestä hallintosäännöstä poikkeavina kokonaisuuksina. Hallintosääntö on pyritty pitämään mallisäännön mukaisesti hallintoa ja päätöksentekoa säätelevänä asiakirjana, ja tarkkoja ohjeistuksia on vähennetty.

Kuntaliitto on päivittämässä hallintosääntömallia kunnille. Uusi malli on käytettävissä vuoden 2023 puolella. Tällöin on perusteltua tehdä nyt käsittelyssä olevaan hallintosääntöön tarpeelliset muutokset. Samoin voidaan todeta, että nyt käsittelyssä oleva hallintosäännön kokonaisuudistus on vielä osin kesken ja työtä on syytä jatkaa vielä vuonna 23. Uusi organisaatio ja tehtävien uudelleen jakaminen tuovat myös varmuudella vielä tarpeita hallintosäännön tarkistamiseen, jolloin mallisäännön tuomat muutokset ja muut muutostarpeet voidaan valmistella samanaikaisesti vuoden 2023 puolella. Valmistelussa on lähdetty siitä, että nyt päätöksenteossa olevaa hallintosääntöä lähdetään päivittämään heti vuodenvaihteen jälkeen ja muutokset tuotaisiin valtuuston päätettäväksi siten, että tavoitteena on elokuu 2023.

Valmistelussa on lähdetty siitä, että aluedemokratia toiminta jatkuu ennallaan, eikä siihen siis esitetä muutosta. Mikäli mallia jatkossa haluttaisiin muuttaa, niin se vaatii aina valtuuston päätöksen. Hallintosääntö ei sisällä tarkkaa toimintamallin kirjausta. Lähidemokratiamalli rakennettiin kuntaliitostilanteessa ja vastasi hyvin kaupungin asukkaiden vaikuttamistarpeisiin. Toimintaympäristö on vuosien aikana muuttunut ja muuttuneen tulevaisuudessakin. Tästä syystä on nähty perustelluksi muuttaa hallintosäännön kirjausta lähidemokratiatoiminnasta siten, että päätöksenteko toiminnan organisoinnista ja periaatteista on valtuustolla erikseen.

Hallintosäännössä esitetään kokouspalkkioiden tarkistamista 10%:lla ja vaikuttamiselinten kokouspalkkioiden tarkistamista 22 eurosta 50 euroon. Lisäksi rekrytointeihin liittyvien tilaisuuksien korvausperusteita on tarkistettu.

Lisätiedot

hallintojohtaja, Sanna Lundström, sanna.lundstrom@lohja.fi

Oheismateriaali

- Kuntaliiton hallintosääntömalli
- Lohjan voimassa oleva hallintosääntö
- YT-kuulemisen 8.11.2022 muistio liitteinen

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 397
§ 157

28.11.2022
14.12.2022

- Kooste valtuustoryhmien lausunnoista
- Hallintosääntöluonnos, jossa vertailu voimassa olevaan hallintosääntöön

Liite 2/kh 28.11.2022
Liite 3/kh 28.11.2022

1. Hallintosääntöluonnos 1.1.2023
2. Lähidemokratiatoiminta 1.1.2023

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Perämäki Pasi

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää tehdä kaupunginvaltuustolle seuraavan päätösesityksen:

Valtuusto päättää

- 1) hyväksyä hallintosäännön liitteen 1 mukaisena;
- 2) hyväksyä, että hallintosäännön 38§ "Viran perustaminen ja lakkauttaminen sekä virkanimikkeen muuttaminen" sekä 42§ "Palvelussuhteeseen ottaminen" astuvat voimaan heti valtuuston päätöksen jälkeen. Todeta, että vanhat virkanimikkeet ovat voimassa, kunnes mahdolliset muutokset näihin on tehty;
- 3) hyväksyä, että hallintosääntö astuu muilta osin voimaan 1.1.2023;
- 4) hyväksyä, että hallintosäännön toimivalta koskee nykyisen organisaation mukaisia tulosityksikkö ja toimintoesihenkilöitä kunnes uuden organisaation osalta tulosityksikkö ja toimintotasot sekä nimeämiset on saatu päätettyä; sekä
- 5) hyväksyä, että lähidemokratia toiminta jatkuu liitteessä 2 esitetyillä alueiden johtokunta ja alueiden toimikunta -mallilla.

Käsittely

Vastaesitys 1

Keskustelun kuluessa kaupunginhallituksen 1. varapuheenjohtaja Hannele Maittila teki kaupunginhallituksen jäsen Päivi Alanteen kannattamana seuraavan vastaesityksen:

" Kaupunginhallitus päättää että, että lisätään § 85 Kokouskutsu kohtaan " Valtuutettu voi erikseen pyytää paperisen valtuuston kokouskutsun". §86 Esityslista kohtaa " Valtuutettu voi erikseen pyytää paperisen valtuuston esityslistan". § 87 Sähköinen kokouskutsu"Valtuutetulla on kuitenkin aina niin halutessaan oikeus saada valtuuston asiakirjat paperimuotoisina."

Vastaesitys 2

Keskustelun kuluessa kaupunginhallituksen jäsen Päivi Alanne teki kaupunginhallituksen varapuheenjohtaja Hannele Maittilan kannattamana seuraavan vastaesityksen:

" s.11 §14 Alueiden johtokunta toimii Lohjan lähidemokratian edistämiseksi ja asukkaiden osallisuuden lisäämiseksi. Alueiden johtokunnan jäsenet ovat Kuntalain 5. luvun tarkoittamia luottamushenkilöitä. (Kv 22.1.2020/ 9 §) Alueiden johtokunnan tehtävänä on kaupungin päätöksentekoon vaikuttaminen sekä kaupungin osa-alueiden kehittäminen. (kuntalaki 36§)

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 397
§ 157

28.11.2022
14.12.2022

Aluejohtokunnan tehtäviä ovat: 1. Antaa lausunnon kaupunkistrategian sekä talousarvion ja -suunnitelman valmistelussa sekä asioissa, joiden ratkaisulla voi olla huomattava vaikutus kunnan asukkaiden ja palvelun käyttäjien elinympäristöön, työntekoon tai muihin oloihin 2. Päättää kaupunginvaltuuston myöntämän toimintamäärärahan käyttösuunnitelmasta ja käytöstä 3. Päättää aloitteiden tekemisestä aluetta koskevista asioista lautakunnalle ja kaupunginhallitukselle.”

Vastaesitys 3

Keskustelun kuluessa kaupunginhallituksen jäsen Janne Turunen teki kaupunginhallituksen jäsen Jukka Sassin kannattamana seuraavan vastaesityksen:

”5 luku Toimielinten tehtävät ja toimivallan jako 26 § Kaupunginhallituksen ja kaupunginhallituksen jaostojen tehtävät ja toimivalta Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen jaosto 1. tartuntatautien ehkäisemistä koskevat lakisääteiset tehtävät, 2. hyvinvoinnin edistämiseen liittyvät tehtävät, 3. ehkäisevään päihdetyöhön liittyvät tehtävät, 4. hyvinvointisuunnitelman ja -kertomuksen laadinta, 5. hyvinvointialueen kanssa tehtävään strategiseen yhteistyöhön liittyvät tehtävät. LISÄTÄÄN: 6. kotouttamiseen ja maahanmuuttoon liittyvistä palvelut (samalla tämä poistuu kaupunkikehityslautakunnan tehtävistä).”

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja totesi, että keskustelun kuluessa on tehty 3 kannatettua vastaesitystä, joista kuitenkin ei olla yksimielisiä, joten niistä on äänestettävä.

Äänestys 1

Puheenjohtajan esityksestä suoritettiin sähköinen äänestys seuraavasti: ne, jotka kannattavat pohjaesitystä, äänestävät JAA; ne, jotka kannattavat Maittilan vastaesitystä, äänestävät EI

JAA: 11 ääntä (Laura Skaffari, Jukka Sassi, Pirjo-Leena Forsström, Urpo Uotila, Matti Pajuoja, Markku Saarinen, Taina Lackman, Kaj Sundqvist, Heli Saukkola, Janne Turunen, Pekka Luoma)
EI: 2 ääntä (Hannele Maittila, Päivi Alanne)

Äänestys 2

Puheenjohtajan esityksestä suoritettiin sähköinen äänestys seuraavasti: ne, jotka kannattavat pohjaesitystä, äänestävät JAA; ne, jotka kannattavat Alanteen vastaesitystä, äänestävät EI

JAA: 11 ääntä (Laura Skaffari, Jukka Sassi, Pirjo-Leena Forsström, Urpo Uotila, Matti Pajuoja, Markku Saarinen, Taina Lackman, Kaj Sundqvist, Heli Saukkola, Janne Turunen, Pekka Luoma)
EI: 2 ääntä (Hannele Maittila, Päivi Alanne)

Äänestys 3

Puheenjohtajan esityksestä suoritettiin sähköinen äänestys seuraavasti: ne, jotka kannattavat pohjaesitystä, äänestävät JAA; ne, jotka kannattavat Turusen vastaesitystä, äänestävät EI

JAA: 11 ääntä (Laura Skaffari, Hannele Maittila, Pirjo-Leena Forsström, Urpo Uotila, Matti Pajuoja, Markku Saarinen, Taina Lackman, Kaj Sundqvist, Heli Saukkola, Päivi Alanne, Pekka Luoma)
EI: 2 ääntä (Janne Turunen, Jukka Sassi)

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 397
§ 157

28.11.2022
14.12.2022

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja totesi, että hallintosääntö on näin ollen tullut hyväksytyksi pohjaesityksen mukaisesti.

Päätös Kaupunginhallitus päätti esityksen mukaan.

Täytäntöönpano valtuuston esityslistalle

Kaupunginvaltuusto 14.12.2022 § 157

Lisätiedot hallintojohtaja, Sanna Lundström, sanna.lundstrom@lohja.fi

Oheismateriaali - Kuntaliiton hallintosääntömalli
- Lohjan voimassa oleva hallintosääntö
- YT-kuulemisen 8.11.2022 muistio liitteinen
- Kooste valtuustoryhmien lausunnoista
- Hallintosääntöluonnos, jossa vertailu voimassa olevaan hallintosääntöön

Liite 2/kv 14.12.2022 1. Hallintosääntö 1.1.2023
Liite 3/kv 14.12.2022 2. Lähidemokratiatoiminta 1.1.2023
Liite 4/kv 14.12.2022 Äänestysraportti äänestys 1
Liite 5/kv 14.12.2022 Äänestysraportti äänestys 2
Liite 6/kv 14.12.2022 Äänestysraportti äänestys 3

Päätösehdotus Valtuusto päättää

- 1) hyväksyä hallintosäännön liitteen 1 mukaisena;
- 2) hyväksyä, että hallintosäännön 38§ "Viran perustaminen ja lakkauttaminen sekä virkanimikkeen muuttaminen" sekä 42§ "Palvelussuhteeseen ottaminen" astuvat voimaan heti valtuuston päätöksen jälkeen. Todeta, että vanhat virkanimikkeet ovat voimassa, kunnes mahdolliset muutokset näihin on tehty;
- 3) hyväksyä, että hallintosääntö astuu muilta osin voimaan 1.1.2023;
- 4) hyväksyä, että hallintosäännön toimivalta koskee nykyisen organisaation mukaisia tulosyksiköitä ja toimintoesihenkilöitä kunnes uuden organisaation osalta tulosyksiköitä ja toimintotasot sekä nimeämiset on saatu päätettyä; sekä
- 5) hyväksyä, että lähidemokratia toiminta jatkuu liitteessä 2 esitettyillä alueiden johtokunta ja alueiden toimikunta -mallilla.

Käsittely

Vastaesitys 1 Keskustelun kuluessa valtuutettu Ana Maria Gutierrez Sorainen teki valtuutettu Lotta Paakkunaisen ja varavaltuutettu Kirsi Ferinin kannattamana seuraavan vastaesityksen:

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 397
§ 157

28.11.2022
14.12.2022

"Hallintosäännön luonnoksessa esitetään luottamushenkilöiden kokouspalkkioiden korottamista 10 prosentilla. Meidän Lohjan valtuustoryhmä esittää, että korotus poistetaan hallintosäännöstä."

Äänestys 1

Kaupunginvaltuuston puheenjohtajan esityksestä suoritettiin sähköinen äänestys seuraavasti:
ne, jotka kannattavat pohjaesitystä äänestävät JAA;
ne, jotka valtuutettu Gutierrez Soraisen tekemää vastaesitystä äänestävät EI

JAA: 44 ääntä
EI: 7 ääntä

Vastaesitys 2

Keskustelun kuluessa valtuutettu Lotta Paakkunainen teki varavaltuutettu Kirsi Ferinin kannattamana seuraavan vastaesityksen:

"§14 Alueiden johtokunta toimii Lohjan lähidemokratian edistämiseksi ja asukkaiden osallisuuden lisäämiseksi. Alueiden johtokunnan jäsenet ovat Kuntalain 5. luvun tarkoittamia luottamushenkilöitä. (Kv 22.1.2020/ 9 §)
Alueiden johtokunnan tehtävänä on kaupungin päätöksentekoon vaikuttaminen sekä kaupungin osa-alueiden kehittäminen. (kuntalaki 36§)
Alueiden johtokunnan tehtäviä ovat: 1. Antaa lausunnon kaupunkistrategian sekä talousarvion ja -suunnitelman valmistelussa sekä asioissa, joiden ratkaisulla voi olla huomattava vaikutus kunnan asukkaiden ja palvelun käyttäjien elinympäristöön, työntekoon tai muihin oloihin 2. Päättää kaupunginvaltuuston myöntämän toimintamäärärahan käyttösuunnitelmasta ja käytöstä 3. Päättää aloitteiden tekemisestä aluetta koskevista asioista lautakunnalle ja kaupunginhallitukselle."

Äänestys 2

Kaupunginvaltuuston puheenjohtajan esityksestä suoritettiin sähköinen äänestys seuraavasti:
ne, jotka kannattavat pohjaesitystä äänestävät JAA;
ne, jotka valtuutettu Paakkunaisen tekemää vastaesitystä äänestävät EI

JAA: 35 ääntä
EI: 16 ääntä

Vastaesitys 3

Keskustelun kuluessa valtuutettu Hannele Maittila teki varavaltuutettu Kirsi Ferinin kannattamana seuraavan vastaesityksen:

"Kaupunginvaltuusto päättää, että palautetaan § 85 Kokouskutsu kohtaan "Valtuutettu voi erikseen pyytää paperisen valtuuston kokouskutsun". § 86 Esityslista kohtaan " Valtuutettu voi erikseen pyytää paperisen valtuuston esityslistan". § 87 Sähköinen kokouskutsu "Valtuutetulla on kuitenkin aina niin halutessaan oikeus saada valtuuston asiakirjat paperimuotoisina."

Äänestys 3

Kaupunginvaltuuston puheenjohtajan esityksestä suoritettiin sähköinen äänestys seuraavasti:
ne, jotka kannattavat pohjaesitystä äänestävät JAA;
ne, jotka valtuutettu Maittilan tekemää vastaesitystä äänestävät EI

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 397
§ 157

28.11.2022
14.12.2022

JAA: 40 ääntä
EI: 11 ääntä

Kaupunginvaltuuston puheenjohtaja totesi, että pohjaesitys on tullut kaikilta osin kaupunginvaltuuston päätökseksi.

Päätös

Valtuusto päätti esityksen mukaan.

Täytäntöönpano

tiedoksi johtoryhmä
viedään nähtäville lohja.fi -sivuille ja henkilöstön Intraan

Kokouksessa pidettiin tauko asian käsittelyn aikana ennen päätöksentekoa.

Kaupunkisuunnittelulautakunta	§ 152	02.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 366	21.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 158	14.12.2022

Maapoliittinen ohjelma 2023 sekä luovutusehtojen päivitys 2023

1256/10.00.00/2022

Kaupunkisuunnittelulautakunta 02.11.2022 § 152

Lohjan kaupungin maapoliittinen ohjelma 29.4.2014 on hyväksytty KV 11.6.2014 §70 ja sitä on täydennetty viimeksi 30.11.2015, hyväksytty KV 20.1.2016 §3.

Lohjan kaupungin tontinluovutusehdot on pientalotonttien osalta voimassa 1.9.2017 alkaen ja muiden kuin pientalotonttien ehdot ovat vuodelta 2013.

Sekä maapoliittisen ohjelman että luovutusehtojen päivitys on ajankohtaista ja se on aloitettu maapoliittisessa seminaarissa 23.9.2019 nimetyllä työryhmällä. Vuonna 2022 työryhmä on uusittu KH 7.2.2022 §51. Työryhmien jäsenet on lueteltu liitteessä.

Maapoliittisen ohjelman päivityksen aikana voimassa olevaan Maankäyttö ja rakennuslakiin 5.2.1999/132 oli tuloillaan uudistus, mutta se ei toteutunut. Näinollen maapoliittinen ohjelma 2023 perustuu nykyiseen voimassaolevaan lainsäädäntöön.

Maapoliittinen ohjelma

Maapoliittinen ohjelma noudattelee pääosin aikaisempaa vuoden 2014/2017 maapoliittista ohjelmaa.

”Lohjan maankäytön rakennemallin 2022-2052 ohjauskeinoja ja edullisuus luokituksia (KV 15.6.2022 § 74)” koskeva päätös ja ohjelma on huomioitu uuteen maapoliittiseen ohjelmaan.

Maankäytösopimuksen laskennan perusteita on tarkistettu vastaamaan yleisesti käytössä olevia perusteita. Maankäytösopimuskorvausta alentaviksi tekijöiksi on lisätty suojeltujen rakennusten vaikutus ja huojennus maankäytösopimuskorvaukseen mikäli maanomistaja sitoutuu maksamaan maankäytösopimuskorvauksen rahana välittömästi asemakaavan tai -muutoksen voimaantulon jälkeen.

Maankäytösopimuskorvauksen alennusperusteista on poistettu olevien rakennusten purkamisesta aiheutuvien kustannusten vähentäminen päällekkäisten alennusten vuoksi. Muilta osin on tehty teknislutoisia täydennyksiä ja tarkennuksia.

Pientalotonttien luovutusehdot

[Pientalotonttien](#) luovutusehdot on viimeksi päivitetty vuonna 2017. Nyt uudistettuihin luovutusehtoihin on lisätty määräaikaisen haun mahdollisuus ja määräaikaisen haun valintaperusteet. Uudet pientalotonttien luovutusehdot tulevat voimaan 1.1.2023.

Kaupunkisuunnittelulautakunta	§ 152	02.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 366	21.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 158	14.12.2022

Kerros- ja rivitalotonttien sekä työpaikkatonttien luovutusehdot

[Kerros- ja rivitalotonttien](#) sekä [työpaikkatonttien](#) luovutusehdot ovat olleet erilliset ja ne molemmat on päivitetty viimeksi vuonna 2013. Tämä kuvastaa toki sitä, että ehdot hyvin pysyviä ja aikaa kestäviä. Kerros- ja rivitalotonttien sekä työpaikkatonttien luovutusehdot ovat kuitenkin tähänkin asti olleet käytännössä samat ja ne ovat sitten yhdistettävissä yhdeksi kokonaisuudeksi. Ainut uusi seikka on kohdassa 4. olevat varausmaksut, jotka ovat ja ovat olleet aiemmin käytössä omakotitonteilla. Muutoin luovutusehtojen sisältö on sama kuin aiemminkin. Joitakin teknisluonteisia seikkoja on täsmennetty.

Ehdot menevät nettiin etukäteistutustumista varten heti kaupunginvaltuuston hyväksymispäätöksen jälkeen. Ne tulevat varsinaisesti voimaan 1.1.2023 + 4 kuukautta tämän kaupunginvaltuuston hyväksymispäätöksen jälkeen ja koskevat sinä päivänä ja sen jälkeen saapuneita hakemuksia.

Lisätiedot kaupungeingeodeetti Tapio Ruutiainen, tapio.ruutiainen@lohja.fi

Oheismateriaali

Liitteet

- maapoliittinen ohjelma 1.1.2023
- pientalotonttien luovutusehdot 1.1.2023
- kerros- ja rivitalotonttien/rakennuspaikkojen sekä työpaikkatonttien/rakennuspaikkojen luovutusehdot 1.1.2023

Esittelijä Maankäyttöjohtaja Puistosalo Pekka

Päätösehdotus Kaupunkisuunnittelulautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että Lohjan kaupunki hyväksyy liitteen mukaisen maapoliittisen ohjelman sekä liitteiden mukaiset tonttien ja rakennuspaikkojen luovutusehdot.

Tätä päivitettyä maapoliittista ohjelmaa noudatetaan alkaen niissä asemakaavoissa ja asemakaavanmuutoksissa, jotka tulevat vireille tämän kaupunginvaltuuston hyväksymispäätöksen jälkeen.

Pientalotonttien luovutusehdot tulevat voimaan 1.1.2023; tämän kaupunginvaltuuston hyväksymispäätöksen jälkeen ja koskevat sinä päivänä ja sen jälkeen saapuneita hakemuksia.

Kerros- ja rivitalotonttien/rakennuspaikkojen sekä työpaikkatonttien/rakennuspaikkojen luovutusehdot 2023 tulevat voimaan 1.1.2023 + 4 kuukautta; tämän kaupunginvaltuuston hyväksymispäätöksen jälkeen ja koskevat sinä päivänä ja sen jälkeen saapuneita hakemuksia.

Maapoliittinen ohjelma ja luovutusehdot tulevat verkkoon yleistä ja julkista tutustumista varten heti tämän kaupunginvaltuuston hyväksymispäätöksen jälkeen.

Kaupunkisuunnittelulautakunta	§ 152	02.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 366	21.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 158	14.12.2022

Vastaesitys	<p>Kirsi Ferin teki Karitta Laitisen ja Erkki Huikarin kannattamana seuraavan vastaesityksen:</p> <p>"Kaupunkisuunnittelulautakunta päättää hyväksyä päätösesityksen sellaisenaan muutoin, mutta päättää poistaa Maapoliittisesta ohjelmasta sivulta 10 toisen lauseen "Kaupunki varaa itselleen oikeuden tapauskohtaiseen harkintaan." ja korvaa lauseella "Silloin kuin maapoliittisesta ohjelmasta ei löydy asiaan selkeää ohjetta, kaupunki voi käyttää tapauskohtaista harkintaa"."</p>
Äänestys	<p>Puheenjohtajan esityksestä äänestys suoritettiin sähköisenä ja kättä nostamalla siten, että esittelijän esitystä äänestivät JAA ja Kirsi Ferinin vastaesitystä kannattaneet äänestivät EI.</p> <p>JAA (9) Marika Heinonen, Päivi Kellokoski, Päivi Kuitunen, Tiina Liimatainen, Janne Moilanen, Risto Murto, Virpi Mäkinen (nostamalla kättä), Erkki Sohl, Klaus Turhanen.</p> <p>EI (4) Kirsi Ferin, Erkki Huikari, Karitta Laitinen, Teuvo Sarin.</p>
Päätös	<p>Kaupunkisuunnittelulautakunta päätti äänin 9 – 4 päätösesityksen mukaisesti.</p> <p>Teknisenä korjauksena muutetaan liitteenä olevan Pientalotonttien luovutusehdot nimelle Pientalotonttien luovutusperusteet.</p> <p>-----</p> <p>Kaupunginhallitus 21.11.2022 § 366</p> <p>Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että Lohjan kaupunki hyväksyy liitteen mukaisen maapoliittisen ohjelman sekä liitteiden mukaiset tonttien ja rakennuspaikkojen luovutusperusteet.</p> <p>Tätä päivitettyä maapoliittista ohjelmaa noudatetaan alkaen niissä asemakaavoissa ja asemakaavanmuutoksissa, jotka tulevat vireille tämän kaupunginvaltuuston hyväksymispäätöksen jälkeen.</p> <p>Pientalotonttien luovutusperusteet tulevat voimaan 1.1.2023; tämän kaupunginvaltuuston hyväksymispäätöksen jälkeen ja koskevat sinä päivänä ja sen jälkeen saapuneita hakemuksia.</p> <p>Kerros- ja rivitalotonttien/rakennuspaikkojen sekä työpaikkatonttien/ rakennuspaikkojen luovutusperusteet 2023 tulevat voimaan 1.1.2023 + 4 kuukautta; tämän kaupunginvaltuuston hyväksymispäätöksen jälkeen ja koskevat sinä päivänä ja sen jälkeen saapuneita hakemuksia.</p> <p>Maapoliittinen ohjelma ja luovutusperusteet tulevat verkkoon yleistä ja julkista tutustumista varten heti tämän kaupunginvaltuuston hyväksymispäätöksen jälkeen.</p>
Lisätiedot	<p>kaupungingeodeetti Tapio Ruutiainen, tapio.ruutiainen@lohja.fi</p>

Kaupunkisuunnittelulautakunta	§ 152	02.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 366	21.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 158	14.12.2022

Liite 2/kh 21.11.2022	Maapoliittinen ohjelma 1.1.2023
Liite 3/kh 21.11.2022	Pientalotonttien luovutusperusteet 1.1.2023
Liite 4/kh 21.11.2022	Kerros- ja rivitalotonttien/rakennuspaikkojen sekä työpaikkatonttien/ rakennuspaikkojen luovutusperusteet 1.1.2023

Esittelijä Kaupunginjohtaja Perämäki Pasi

Päätösehdotus Kaupunginhallitus päättää tehdä kaupunginvaltuustolle seuraavan päätösesityksen:

Valtuusto päättää hyväksyä liitteen mukaisen Lohjan kaupungin maapoliittisen ohjelman sekä liitteiden mukaiset tonttien ja rakennuspaikkojen luovutusehdot.

Tätä päivitettyä maapoliittista ohjelmaa noudatetaan alkaen niissä asemakaavoissa ja asemakaavanmuutoksissa, jotka tulevat vireille tämän kaupunginvaltuuston hyväksymispäätöksen jälkeen.

Pientalotonttien luovutusehdot tulevat voimaan 1.1.2023; tämän kaupunginvaltuuston hyväksymispäätöksen jälkeen ja koskevat sinä päivänä ja sen jälkeen saapuneita hakemuksia.

Kerros- ja rivitalotonttien/rakennuspaikkojen sekä työpaikkatonttien/rakennuspaikkojen luovutusehdot 2023 tulevat voimaan 1.1.2023 + 4 kuukautta; tämän kaupunginvaltuuston hyväksymispäätöksen jälkeen ja koskevat sinä päivänä ja sen jälkeen saapuneita hakemuksia.

Maapoliittinen ohjelma ja luovutusehdot tulevat verkkoon yleistä ja julkista tutustumista varten heti tämän kaupunginvaltuuston hyväksymispäätöksen jälkeen.

Vastaesitys Keskustelun kuluessa kaupunginhallituksen jäsen Päivi Alanne teki kaupunginhallituksen 1. varapuheenjohtaja Hannele Maittilan kannattamana seuraavan muutosesityksen:

"Esitän, että Maapoliittisessa ohjelmassa sivulla 10 lause "Kaupunki varaa itselleen oikeuden tapauskohtaiseen harkintaan" poistetaan. Pohjaesitys ei kohtele maanomistajia tasapuolisesti."

Äänestys Kaupunginhallituksen puheenjohtaja totesi, että keskustelun kuluessa on tehty kannatettu vastaesitys, joten asiasta on näinollen äänestettävä.

Puheenjohtajan esityksestä suoritettiin sähköinen äänestys seuraavasti: ne, jotka kannattavat pohjaesitystä äänestävät JAA; ne, jotka kannattava Alanteen tekemää vastaesitystä äänestävät EI.

JAA: 11 ääntä (Markku Saarinen, Laura Skaffari, Pirjo-Leena Forsström, Matti Pajuoja, Urpo Uotila, Jukka Sassi, Janne Turunen, Pekka Luoma, Kaj Sundqvist, Heli Saukkola, Taina Lackman)
EI: 2 ääntä (Päivi Alanne, Hannele Maittila)

Kaupunkisuunnittelulautakunta	§ 152	02.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 366	21.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 158	14.12.2022

Puheenjohtaja totesi, että pohjaesitys on äänin 11-2 tullut kaupunginhallituksen päätökseksi.

Päätös Kaupunginhallitus päätti esityksen mukaan.

Täytäntöönpano valtuuston esityslistalle

Kaupungingeodeetti Tapio Ruutiainen oli paikalla asiantuntijana tämän asian käsittelyn aikana kello 18.23- 18.37. Ruutiainen poistui paikalta ennen päätöksentekoa.

Kaupunginvaltuusto 14.12.2022 § 158

Lisätiedot kaupungingeodeetti Tapio Ruutiainen, tapio.ruutiainen@lohja.fi

Liite 7/kv 14.12.2022 Maapoliittinen ohjelma 1.1.2023
 Liite 8/kv 14.12.2022 Pientalotonttien luovutusperusteet 1.1.2023
 Liite 9/kv 14.12.2022 Kerros- ja rivitalotonttien/rakennuspaikkojen sekä työpaikkatonttien/
 rakennuspaikkojen luovutusperusteet 1.1.2023
 Liite 10/kv 14.12.2022 Äänestysraportti

Päätösehdotus Valtuusto päättää hyväksyä liitteen mukaisen Lohjan kaupungin maapoliittisen ohjelman sekä liitteiden mukaiset tonttien ja rakennuspaikkojen luovutusehdot.

Tätä päivitettyä maapoliittista ohjelmaa noudatetaan alkaen niissä asemakaavoissa ja asemakaavanmuutoksissa, jotka tulevat vireille tämän kaupunginvaltuuston hyväksymispäätöksen jälkeen.

Pientalotonttien luovutusehdot tulevat voimaan 1.1.2023; tämän kaupunginvaltuuston hyväksymispäätöksen jälkeen ja koskevat sinä päivänä ja sen jälkeen saapuneita hakemuksia.

Kerros- ja rivitalotonttien/rakennuspaikkojen sekä työpaikkatonttien/ rakennuspaikkojen luovutusehdot 2023 tulevat voimaan 1.1.2023 + 4 kuukautta; tämän kaupunginvaltuuston hyväksymispäätöksen jälkeen ja koskevat sinä päivänä ja sen jälkeen saapuneita hakemuksia.

Maapoliittinen ohjelma ja luovutusehdot tulevat verkkoon yleistä ja julkista tutustumista varten heti tämän kaupunginvaltuuston hyväksymispäätöksen jälkeen.

Käsittely

Vastaesitys Keskustelun kuluessa varavaltuutettu Kirsi Ferin teki valtuutettu Hannele Maittilan kannattamana seuraavan vastaesityksen:

”Esitämme, että asiakokonaisuuden 2.1.2 viimeinen lause ”KAUPUNKI VARAA ITSELLEEN OIKEUDEN TAPAUSKOHTAISEEN HARKINTAAN”

Kaupunkisuunnittelulautakunta	§ 152	02.11.2022
Kaupunginhallitus	§ 366	21.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 158	14.12.2022

sivulla 10 ylä­reunassa, poistetaan yksittäisenä perustelemattomana ja tarkentamattomana lauseena. ”

Äänestys Kaupunginvaltuuston puheenjohtajan esityksestä suoritettiin sähköinen äänestys seuraavasti:
ne, jotka kannattavat pohjaesitystä äänestävät JAA;
ne, jotka varavaltuutettu Ferinin tekemää vastaesitystä äänestävät ei.

JAA: 42 ääntä
EI: 9 ääntä

Kaupunginvaltuuston puheenjohtaja totesi, että pohjaesitys on tullut kaupunginvaltuuston päätökseksi.

Päätös Valtuusto päätti esityksen mukaan.

Täytäntöönpano tiedoksi liitteineen: kaupunginhallitus, kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto, tekninen lautakunta, kaupunkisuunnittelulautakunta ja kaupunkisuunnittelulautakunnan lupajaosto
ote liitteineen / sähköposti, jakelulistat: JL_Kiinteistö_­ja_Kartasto, JL_Kaavoitus, JL_Rakval, JL_Ympäristöyksikkö, JL_Tekninentoimi_2krs_henkilöstö, yrityspalvelupäällikkö Mika Hämeenniemi ja tekninen johtaja vs Seppo Lötjönen

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 346
§ 159

07.11.2022
14.12.2022

Lausunto vuoden 2021 arviointikertomuksesta valtuustolle ja tarkastuslautakunnalle

137/02.06.01/2022

Kaupunginhallitus 07.11.2022 § 346

Tarkastuslautakunta on antanut arviointikertomuksensa vuoden 2021 toiminnasta (Kv 15.6.2022 § 72). Tarkastuslautakunta on arvioinut talousarvion ja toiminnallisten tavoitteiden toteutumista koko kaupungin tasolla. Lisäksi tarkastuslautakunta on arvioinut lautakunta-kohtaisten tavoitteiden toteutumista tarkastuslautakunnan arviointiohjelman mukaisesti. Arviointityössä on noudatettu tarkastuslautakunnan arviointisuunnitelmassa sovittua lautakunnan jäsenten keskinäistä työnjakoa sekä niiden pohjalta muodostettua yhteistä kokonaisnäkemystä.

Tarkastuslautakunta edellyttää, että kukin lautakunta käsittelee kokouksessaan sitä koskevat havainnot ja johtopäätökset sekä esittää, että kaupunginhallitus antaa niistä lausunnon valtuustolle kuntalain 121 §:n mukaan sekä tarkastuslautakunnalle, jotta tarkastuslautakunta voi seurata toimenpiteiden toteutumista.

Lautakunnat ovat käsitelleet arviointikertomuksen omalta osaltaan seuraavasti:

- Lasten, nuorten ja perheiden lautakunta 25.8.2022 § 97
- Sosiaali- ja terveyslautakunta 29.8.2022 § 64
- Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta 1.9.2022 § 58
- Ympäristöterveyslautakunta 6.9.2022 § 29
- Kaupunkisuunnittelulautakunta 8.9.2022 § 123
- Tekninen lautakunta 22.9.2022 § 119

Arviointikertomuksen kannanotoista osa on katsottavissa jotain asiaa koskevaksi toimenpidepyynnöksi ja osa jotain asiaa koskevaksi toteamukseksi.

Lisätiedot

talousjohtaja Raija Lindroos, raija.lindroos@lohja.fi

Oheismateriaali

- Arviointikertomus 2021
- Lasten, nuorten ja perheiden lautakunnan lausunto arviointikertomuksesta 2021
- Sosiaali- ja terveyslautakunnan lausunto arviointikertomuksesta 2021
- Kulttuuri- ja vapaa-ajan lautakunnan lausunto arviointikertomuksesta 2021
- Ympäristöterveyslautakunnan lausunto arviointikertomuksesta 2021
- Kaupunkisuunnittelulautakunnan lausunto arviointikertomuksesta 2021
- Teknisen lautakunnan lausunto arviointikertomuksesta 2021

Esittelijä

Kaupunginjohtaja vt. Puistosalo Pekka

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 346
§ 159

07.11.2022
14.12.2022

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää antaa kaupunginvaltuustolle ja tarkastuslautakunnalle seuraavan lausunnon tarkastuslautakunnan vuoden 2021 arviointikertomuksesta, sen lisäksi, mitä lautakunnat ovat omissa lausunnoissa todenneet:

Tarkastuslautakunnan huomio kaupungin lainakannan kasvusta on olennainen huomio kaupungin talouden kehityksestä. Lainakannan kumulatiivinen kasvu v. 2017-2021 on ollut 62,5 %.

Investoinnit ovat olleet ko. aikana keskimäärin 30,7 milj. euroa/vuosi. Vv. 2013-2016 investoinnit olivat n. 20,6 milj. euroa/vuosi. Investoinnit ovat kasvaneet merkittävästi, n. 49,0 %, verrattaessa vv. 2013-2016. Syynä tähän on erityisesti voimakkaasti kasvanut koulurakentaminen, joka jatkuu vielä muutaman vuoden ajan pitäen investointitason korkeana.. Myös käyttötalousmenot ovat kasvaneet: vv. 2013-2016 keskiarvosta verrattuna vv. 2017-2021 keskiarvoon 11,02 %. Vastaavasti esim. julkisten menojen hintaindeksi oli v. 2016 -0,4 ja vuonna 2021 2,4.

Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, ettei kaupungin velkaantuminen jatku verrokkikuntia nopeammin.

Kaupunginhallitus toteaa, että Lohjalla on ollut edelleen menossa isoja kouluinvestointihankkeita, Järnefeltin koulu ja Lohjan yhteislyseon lukio. Kun lukion ja Mäntynummen yhtenäiskoulun suunnitellut investoinnit saadaan toteutettua, tulee investointitaso laskemaan lähemmäs 15-20 milj. euron vuositasoa, mikä on taloudellisen kantokyvyn kannalta erittäin tärkeä tavoite.

Tarkastuslautakunta haluaa kiinnittää huomiota siihen, että koronapandemian takia kuluneet kaksi vuotta ovat olleet hyvin poikkeuksellisia, ja paljon normaalia toimintaa on jäänyt toteutumatta. Huolestuttavaa on etenkin toteutumatta jääneiden ennaltaehkäisevien ja ei-kiireellisten terveyspalvelujen aiheuttama hoitovelan kasvu.

Kaupunginhallitus yhtyy tarkastuslautakunnan huomioihin ja lisäksi toteaa, että korona vaikuttaa merkittävästi vielä vuoden 2022 osalta toimintaan eikä normaaliin tilanteeseen päästä tämän vuoden aikana. Hoitovelan hoito jää 1.1.2023 aloittavan hyvinvointialueen vastuulle.

Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota siihen, että talousarviossa päätetyt investoinnit alittuivat noin 9 milj. eurolla. Syyt investointien toteutumatta jäämiseen ovat pääosin hyvin perusteltuja. Kirjanpidon poistojen määrä vähentää vuosikatetta ja tätä kautta investointeihin käytettäviä varoja. Viimeisten viiden vuoden aikana investointibudjetista keskimäärin viidesosa on jäänyt toteutumatta.

Tarkastuslautakunta esittää huolensa siitä, että investointien jatkuva korkea taso johtaa kaupungin liialliseen velkaantumiseen tulevina vuosina. Haasteena on myös se, että rakennusinvestointien toteuttaminen ei ole viime vuosina edennyt suunnitellussa aikataulussa osin uupuvan kriittisen henkilöstöresurssin ja osin vuosina 2020–2021 COVID-19-pandemian vuoksi. Vuonna 2021 alkanut rakennuskustannusten nopea nousu johtaa siihen, että keskeneräiset hankkeet eivät todennäköisesti toteudu arvioituissa talousarviokehyksissä.

Tarkastuslautakunta painottaa, että kaupungin talous on suurten muutosten edessä. Investointien suunnittelussa tulisi pyrkiä

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 346
§ 159

07.11.2022
14.12.2022

välttämättömien investointikohteiden taloudellisesti tarkoituksenmukaiseen ajalliseen hajauttamiseen, mutta samalla myös jo päätettyjen hankkeiden toteutukseen realistisesti suunnitellun aikataulun ja rahoituksen mukaisesti. Tarkastuslautakunta suosittelee, että tulevina vuosina investoinneista tehdään aiempaa huoleellisempi tarvearviointi.

Kaupunginhallitus toteaa, että vuoden 2023 talousarvioon on esitetty vaihtoehtoinen tapa investointien budjetoimiseksi: Valtuustotasolla investointimäärärahat päätettäisiin investointiryhmittäin ja lautakunta jakaisi määrärahan kohteille- Määrärahaan sisältyisi myös edellisen vuoden keskeneräiset, loppuunsaattavat hankkeet. Lautakunta seuraisi hankkeiden toteutumista ja tekisi tarvittaessa määrärahamuutoksia investointiryhmän sisällä.

Muutoinkin investointien rahoittamiseksi on löydettävä uusia keinoja, jotta velkataakka ei kasvaisi ja heikentäisi taloudellista kantokykyä.

Tarkastuslautakunta pitää toivottavana, että valmistelevia kokouksia ja koulutuksia voidaan jatkossakin toteuttaa etäyhteyksien avulla, mikä säästää niin aikaresursseja kuin matkakorvauksiakin. Lisäksi laajan kunnan alueella vähemmillä ajokilometreillä edistetään myös HINKU-tavoitteiden toteutumista.

Kaupunginhallitus edellyttää, että kokouksia ja koulutuksia voidaan jatkossakin pitää etäyhteyksin.

Tarkastuslautakunta toteaa, että jälkeinpäin tarkasteltuna Liikuntakeskus Oy:n saama vuokravapautus ei olisi ollut tarpeellinen Liikuntakeskuksen vakavaraisuuden varmistamiseksi. Taseessa oleva ylijäämä tulisi ottaa huomioon vuoden 2023 avustuksen suuruudessa.

Kaupunginhallitus toteaa, että tämä seikka on otettu huomioon talousarviovalmistelussa: Liikuntakeskuksen esittämää määrärahan lisäystä ei ole sisällytetty talousarvioesitykseen.

Tarkastuslautakunta toteaa, että kaupungin talouden kannalta Paloniemen tapahtumat saivat hyväksyttävän lopputuloksen. Lylyisten kaupasta jouduttiin puutteellisen valmistelun takia maksamaan sopimusrikkomuskorvaus.

Kaupungin hallinnon kannalta on tarkasteltava sekä hallintosäätöön tulevia muutoksia että toimintatapoja vastaavien tapahtumien estämiseksi. Kaupunginhallituksen tulee seurata, että hallintosäätöä ja hyvää hallintotapaa noudatetaan. Tämän tehtävän hoitamisessa on ensiarvoisen tärkeää, että kaupunginhallitus saa ajantasaista tietoa vireillä olevista asioista.

Kaupunginhallitus toteaa, että kaupungin palveluksessa on tällä hetkellä kaksi lakimiestä ja vuoden 2023 on esitetty henkilöstölisäyksiä ja tehtäväjärjestelyjä, joilla pyritään saamaan valmisteluun lisäresurssia ja osaamista.

Tarkastuslautakunta haluaa kiinnittää huomiota sisäisen tarkastuksen erityiseen riippumattomuuteen muusta toiminnasta. Tarkastuslautakunta toteaa, että sisäisen tarkastuksen antamat suositukset ovat välttämättömiä toteuttaa pikaisesti. Tarkastuslautakunta ilmaisee huolensa siitä, ovatko johtavat hallinnolliset tehtävät oikein kohdennettu, riittävästi resursoitu ja eriytetty.

Kaupungin­hallitus
Kaupungin­valtuusto

§ 346
§ 159

07.11.2022
14.12.2022

Kaupungin­hallitus toteaa­an että hallinnon resurssointia on käyty läpi AVIn raportin pohjalta vuoden 2022 aikana. Joitain korjaavia toimenpiteitä on tulossa, mikäli talousarviossa olevat esitykset hyväksytään. Sote-uudistuksen jälkeen hallinnon resursssejaa tulee tarkastella laajemmin mm. tehtäväkuvien ja osaamisen näkökulmista.

Tilintarkastuksen yhteydessä todettiin, että palkkojen sivukulut olivat täsmäyttämättä kirjanpidon ja palkanlaskennan välillä. Tarkastuslautakunta toteaa, että tulorekisterin ja palkkatietojen täsmäämiseen tulee kouluttaa oma vastuuhenkilö. Henkilöstökulujen täsmäytyksiin tulee saada toimivat ja säännölliset prosessit; seurantaa ja valvontaa on parannettava. Edellytämme, että tarkastuslautakuntaa informoidaan asian edistymisestä. Kaupungin­hallitus edellyttää, että palkkojen ja sivukulujen täsmäytys on saatu kuntoon ja toteaa, että vuoden 2022 osalta tiedot ovat ajantasalla. Tulorekisterityöhön on lisätty yksi henkilö aiemman 0,5 henkilön lisäksi. Työ on edistynyt aiempaa ripeämmin. Lisäksi jatkossa on tarkoitus, että tulorekisteritietojen täsmäyttämien on tietyiltä osin jokaisen palkkasihteerin tehtävä oman tehtäväalueensa osalta,

Liitetietojen laatimiseen tulee olla selkeät ja täydelliset liitetietotositteet, joista käy ilmi kaikkien liitetietojen perusteet yhdisteltävien yhteisöjen sekä eliminointien osalta. Liitetiedot tulee laatia lain ja kirjanpitolautakunnan kuntajaoston yleisohjeen mukaisesti. Kaupungin­hallitus edellyttää, että liitetietojen laatimiseen tullaan kiinnittämään erityistä huomiota.

Lähes 0,4 M€ myyntisaamisista on yli vuoden vanhoja. Tarkastuslautakunta suosittelee, että vanhat myyntisaamiset kirjataan luottotappioiksi sen jälkeen, kun on todettu, ettei saamia­sa saada perittyä. Jälkip­erintä jatkuu tästä huolimatta. Kaupungin­hallitus edellyttää, että luottotappiokirjauksia tullaan tältä osin tekemään.

Tiedolla johtamisen edellytyksiä on edelleen edistettävä jo saatujen hyvien kokemusten myötä. Erityisesti talouden neljännesvuosiraporttien laadinta on muuttunut tehokkaammaksi. Tiedolla johtamista tulee kehittää konsernipalveluiden olennaisena osana. Saatua tietoa pitää analysoida ja tuoda päätöksenteon ja tavoitteiden toteutumisen arvioinnin sekä strategisen johtamisen tueksi. Näin syntynyttä tietoa­ineistoa on syytä tuoda myös kuntalaisten saavutettavaksi. Kaupungin­hallitus toteaa, että tiedolla johtamisen kehittäminen on talouspalveluiden vuoden 2023 painopiste. Raportointia tullaan parantamaan mm. Kuntamaiseman Johdon työpöytä -ratkaisun avulla.

Tarkastuslautakunta huomauttaa, että hallintosäännön 24 § mukaisen konserniohjeen laatiminen oli vuoden 2021 lopussa edelleen tekemättä. Kaupungin­hallitus toteaa, että Konserniohjeen laatiminen on menossa. Talouspalveluiden resurssit eivät ole riittäneet työn valmisteluun aiemmin mm. sote-valmisteluiden vuoksi.

Tarkastuslautakunta toteaa, että riskienhallintaohjeet vuodelta 2018 on syytä päivittää viipymättä. Erityisesti korkean riskitason riskien

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 346
§ 159

07.11.2022
14.12.2022

tunnistamiseen ja joustavien ratkaisujen löytämiseen operatiivisessa johdossa on kiinnitettävä huomiota.

Kaupunginhallitus toteaa, että Riskien hallintaohjeiden päivitys on menossa. Kaikki riskit ja niihin liittyvät toimenpiteet tullaan käymään läpi, kun uusi riskien hallintasovellus otetaan käyttöön.

Tarkastuslautakunta suosittelee, että kaupunkistrategian tavoitteiden toteutumista seurataan tarkemmin ja strategiaa päivitetään kuntalain edellyttämällä tavalla vähintään kerran vaalikaudessa. Strategian tavoitteiden toteutumisen seuraamiseksi on määritettävä sellaiset mittarit, jotka ovat yksiselitteisiä ja joita myös seurataan vuosittain tilinpäätöksen osana.

Kaupunginhallitus toteaa, että kaupunkistrategian seuranta ja arviointi tulee jatkossa olemaan osa tilinpäätöstä. Lisäksi valtuustokauden päättyessä tehdään strategia toteutuminen arvioidaan ja analysoidaan.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esityksen mukaan.

Täytäntöönpano

valtuuston esityslistalle
ote controller Långström
tiedoksi talousjohtaja Lindroos

Talousjohtaja Raija Lindroos poistui kokouksesta klo 16.26. tämän asian käsittelyn jälkeen.

Kaupunginvaltuusto 14.12.2022 § 159

Kaupunginhallitus on päättänyt antaa kaupunginvaltuustolle ja tarkastuslautakunnalle seuraavan lausunnon tarkastuslautakunnan vuoden 2021 arviointikertomuksesta, sen lisäksi, mitä lautakunnat ovat omissa lausunnoissa todenneet:

Tarkastuslautakunnan huomio kaupungin lainakannan kasvusta on olennainen huomio kaupungin talouden kehityksestä. Lainakannan kumulatiivinen kasvu v. 2017-2021 on ollut 62,5 %. Investoinnit ovat olleet ko. aikana keskimäärin 30,7 milj. euroa/vuosi. Vv. 2013-2016 investoinnit olivat n. 20,6 milj. euroa/vuosi. Investoinnit ovat kasvaneet merkittävästi, n. 49,0 %, verrattaessa vv. 2013-2016. Syynä tähän on erityisesti voimakkaasti kasvanut koulurakentaminen, joka jatkuu vielä muutaman vuoden ajan pitäen investointitason korkeana.. Myös käyttötalousmenot ovat kasvaneet: vv. 2013-2016 keskiarvosta verrattuna vv. 2017-2021 keskiarvoon 11,02 %. Vastaavasti esim. julkisten menojen hintaindeksi oli v. 2016 -0,4 ja vuonna 2021 2,4.

Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, ettei kaupungin velkaantuminen jatku verrokkikuntia nopeammin.

Kaupunginhallitus toteaa, että Lohjalla on ollut edelleen menossa isoja kouluinvestointihankkeita, Järnefeltin koulu ja Lohjan yhteislyseon lukio. Kun lukion ja Mäntynummen yhtenäiskoulun suunnitellut investoinnit saadaan toteutettua, tulee investointitaso laskemaan lähemmäs 15-20 milj.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 346
§ 159

07.11.2022
14.12.2022

euron vuositaso, mikä on taloudellisen kantokyvyn kannalta erittäin tärkeä tavoite.

Tarkastuslautakunta haluaa kiinnittää huomiota siihen, että koronapandemian takia kuluneet kaksi vuotta ovat olleet hyvin poikkeuksellisia, ja paljon normaalia toimintaa on jäänyt toteutumatta. Huolestuttavaa on etenkin toteutumatta jääneiden ennaltaehkäisevien ja ei-kiireellisten terveystalouksien aiheuttama hoitovelan kasvu. Kaupunginhallitus yhtyy tarkastuslautakunnan huomioihin ja lisäksi toteaa, että korona vaikuttaa merkittävästi vielä vuoden 2022 osalta toimintaan eikä normaaliin tilanteeseen päästä tämän vuoden aikana. Hoitovelan hoito jää 1.1.2023 aloittavan hyvinvointialueen vastuulle.

Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota siihen, että talousarviossa päätetyt investoinnit alittuivat noin 9 milj. eurolla. Syyt investointien toteutumatta jäämiseen ovat pääosin hyvin perusteltuja. Kirjanpidon poistojen määrä vähentää vuosikatetta ja tätä kautta investointeihin käytettäviä varoja. Viimeisten viiden vuoden aikana investointibudjetista keskimäärin viidesosa on jäänyt toteutumatta.

Tarkastuslautakunta esittää huolensa siitä, että investointien jatkuva korkea taso johtaa kaupungin liialliseen velkaantumiseen tulevina vuosina. Haasteena on myös se, että rakennusinvestointien toteuttaminen ei ole viime vuosina edennyt suunnitellussa aikataulussa osin uupuvan kriittisen henkilöstöresurssin ja osin vuosina 2020–2021 COVID-19-pandemian vuoksi. Vuonna 2021 alkanut rakennuskustannusten nopea nousu johtaa siihen, että keskeneräiset hankkeet eivät todennäköisesti toteudu arvioituissa talousarviokehyksissä.

Tarkastuslautakunta painottaa, että kaupungin talous on suurten muutosten edessä. Investointien suunnittelussa tulisi pyrkiä välttämättömien investointikohteiden taloudellisesti tarkoituksenmukaiseen ajalliseen hajauttamiseen, mutta samalla myös jo päätettyjen hankkeiden toteutukseen realistisesti suunnitellun aikataulun ja rahoituksen mukaisesti. Tarkastuslautakunta suosittelee, että tulevina vuosina investoinneista tehdään aiempaa huolellisempi tarvearviointi.

Kaupunginhallitus toteaa, että vuoden 2023 talousarvioon on esitetty vaihtoehtoinen tapa investointien budjetoimiseksi: Valtuustotasolla investointimäärärahat päätettäisiin investointiryhmittäin ja lautakunta jakaisi määrärahan kohteille. Määrärahaan sisältyisi myös edellisen vuoden keskeneräiset, loppuunsaattavat hankkeet. Lautakunta seuraisi hankkeiden toteutumista ja tekisi tarvittaessa määrärahamuutoksia investointiryhmän sisällä.

Muutoinkin investointien rahoittamiseksi on löydettävä uusia keinoja, jotta velkataakka ei kasvaisi ja heikentäisi taloudellista kantokykyä.

Tarkastuslautakunta pitää toivottavana, että valmistelevia kokouksia ja koulutuksia voidaan jatkossakin toteuttaa etäyhteyksien avulla, mikä säästää niin aikaresursseja kuin matkakorvauksiakin. Lisäksi laajan kunnan alueella vähemmällä ajokilometreillä edistetään myös HINKU-tavoitteiden toteutumista.

Kaupunginhallitus edellyttää, että kokouksia ja koulutuksia voidaan jatkossakin pitää etäyhteyksin.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 346
§ 159

07.11.2022
14.12.2022

Tarkastuslautakunta toteaa, että jälkeinpäin tarkasteltuna Liikuntakeskus Oy:n saama vuokravapautus ei olisi ollut tarpeellinen Liikuntakeskuksen vakavaraisuuden varmistamiseksi. Taseessa oleva ylijäämä tulisi ottaa huomioon vuoden 2023 avustuksen suuruudessa.

Kaupunginhallitus toteaa, että tämä seikka on otettu huomioon talousarviovalmistelussa: Liikuntakeskuksen esittämää määrärahan lisäystä ei ole sisällytetty talousarvioesitykseen.

Tarkastuslautakunta toteaa, että kaupungin talouden kannalta Paloniemen tapahtumat saivat hyväksyttävän lopputuloksen. Lylyisten kaupasta jouduttiin puutteellisen valmistelun takia maksamaan sopimusrikkomuskorvaus.

Kaupungin hallinnon kannalta on tarkasteltava sekä hallintosäätöön tulevia muutoksia että toimintatapoja vastaavien tapahtumien estämiseksi. Kaupunginhallituksen tulee seurata, että hallintosäätöä ja hyvää hallintotapaa noudatetaan. Tämän tehtävän hoitamisessa on ensiarvoisen tärkeää, että kaupunginhallitus saa ajantasaista tietoa vireillä olevista asioista.

Kaupunginhallitus toteaa, että kaupungin palveluksessa on tällä hetkellä kaksi lakimiestä ja vuoden 2023 on esitetty henkilöstölisäyksiä ja tehtäväjärjestelyjä, joilla pyritään saamaan valmisteluun lisäresurssia ja osaamista.

Tarkastuslautakunta haluaa kiinnittää huomiota sisäisen tarkastuksen erityiseen riippumattomuuteen muusta toiminnasta. Tarkastuslautakunta toteaa, että sisäisen tarkastuksen antamat suositukset ovat välttämättömiä toteuttaa pikaisesti. Tarkastuslautakunta ilmaisee huolensa siitä, ovatko johtavat hallinnolliset tehtävät oikein kohdennettu, riittävästi resursoitu ja eriytetty.

Kaupunginhallitus toteaa, että hallinnon resurssointia on käyty läpi AVIn raportin pohjalta vuoden 2022 aikana. Joitain korjaavia toimenpiteitä on tulossa, mikäli talousarviossa olevat esitykset hyväksytään. Sote-uudistuksen jälkeen hallinnon resurssijaa tulee tarkastella laajemmin mm. tehtäväkuvien ja osaamisen näkökulmista.

Tilintarkastuksen yhteydessä todettiin, että palkkojen sivukulut olivat täsmäyttämättä kirjanpidon ja palkanlaskennan välillä. Tarkastuslautakunta toteaa, että tulorekisterin ja palkkatietojen täsmäämiseen tulee kouluttaa oma vastuuhenkilö. Henkilöstökulujen täsmäytyksiin tulee saada toimivat ja säännölliset prosessit; seurantaa ja valvontaa on parannettava.

Edellytämme, että tarkastuslautakuntaa informoidaan asian edistymisestä. Kaupunginhallitus edellyttää, että palkkojen ja sivukulujen täsmäytys on saatu kuntoon ja toteaa, että vuoden 2022 osalta tiedot ovat ajantasalla. Tulorekisterityöhön on lisätty yksi henkilö aiemman 0,5 henkilön lisäksi. Työ on edistynyt aiempaa ripeämmin. Lisäksi jatkossa on tarkoitus, että tulorekisteritietojen täsmäyttämien on tietyiltä osin jokaisen palkkasihteerin tehtävä oman tehtäväalueensa osalta,

Liitetietojen laatimiseen tulee olla selkeät ja täydelliset liitetietotositteet, joista käy ilmi kaikkien liitetietojen perusteet yhdisteltävien yhteisöjen sekä eliminointien osalta. Liitetiedot tulee laatia lain ja kirjanpitolautakunnan kuntajaoston yleisohjeen mukaisesti.

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 346
§ 159

07.11.2022
14.12.2022

Kaupunginhallitus edellyttää, että liitetietojen laatimiseen tullaan kiinnittämään erityistä huomiota.

Lähes 0,4 M€ myyntisaamisista on yli vuoden vanhoja. Tarkastuslautakunta suosittelee, että vanhat myyntisaamiset kirjataan luottotappioiksi sen jälkeen, kun on todettu, ettei saamia saada perittyä. Jälkiperinta jatkuu tästä huolimatta. Kaupunginhallitus edellyttää, että luottotappiokirjauksia tullaan tältä osin tekemään.

Tiedolla johtamisen edellytyksiä on edelleen edistettävä jo saatujen hyvien kokemusten myötä. Erityisesti talouden neljännesvuosiraporttien laadinta on muuttunut tehokkaammaksi. Tiedolla johtamista tulee kehittää konsernipalveluiden olennaisena osana. Saatua tietoa pitää analysoida ja tuoda päätöksenteon ja tavoitteiden toteutumisen arvioinnin sekä strategisen johtamisen tueksi. Näin syntynyttä tietoaineistoa on syytä tuoda myös kuntalaisten saavutettavaksi. Kaupunginhallitus toteaa, että tiedolla johtamisen kehittäminen on talouspalveluiden vuoden 2023 painopiste. Raportointia tullaan parantamaan mm. Kuntamaiseman Johdon työpöytä -ratkaisun avulla.

Tarkastuslautakunta huomauttaa, että hallintosäännön 24 § mukaisen konserniohjeen laatiminen oli vuoden 2021 lopussa edelleen tekemättä. Kaupunginhallitus toteaa, että Konserniohjeen laatiminen on menossa. Talouspalveluiden resurssit eivät ole riittäneet työn valmisteluun aiemmin mm. sote-valmisteluiden vuoksi.

Tarkastuslautakunta toteaa, että riskienhallintaohjeet vuodelta 2018 on syytä päivittää viipymättä. Erityisesti korkean riskitason riskien tunnistamiseen ja joustavien ratkaisujen löytämiseen operatiivisessa johdossa on kiinnitettävä huomiota. Kaupunginhallitus toteaa, että Riskien hallintaohjeiden päivitys on menossa. Kaikki riskit ja niihin liittyvät toimenpiteet tullaan käymään läpi, kun uusi riskien hallintasovellus otetaan käyttöön.

Tarkastuslautakunta suosittelee, että kaupunkistrategian tavoitteiden toteutumista seurataan tarkemmin ja strategiaa päivitetään kuntalain edellyttämällä tavalla vähintään kerran vaalikaudessa. Strategian tavoitteiden toteutumisen seuraamiseksi on määritettävä sellaiset mittarit, jotka ovat yksiselitteisiä ja joita myös seurataan vuosittain tilinpäätöksen osana.

Kaupunginhallitus toteaa, että kaupunkistrategian seuranta ja arviointi tulee jatkossa olemaan osa tilinpäätöstä. Lisäksi valtuustokauden päättyessä tehdään strategia toteutuminen arvioidaan ja analysoidaan.

Lisätiedot

talousjohtaja Raija Lindroos, raija.lindroos@lohja.fi

Oheismateriaali

- Arviointikertomus 2021
- Lasten, nuorten ja perheiden lautakunnan lausunto arviointikertomuksesta 2021
- Sosiaali- ja terveyslautakunnan lausunto arviointikertomuksesta 2021

Kaupunginhallitus
Kaupunginvaltuusto

§ 346
§ 159

07.11.2022
14.12.2022

- Kulttuuri- ja vapaa-ajan lautakunnan lausunto arviointikertomuksesta 2021
- Ympäristöterveyslautakunnan lausunto arviointikertomuksesta 2021
- Kaupunkisuunnittelulautakunnan lausunto arviointikertomuksesta 2021
- Teknisen lautakunnan lausunto arviointikertomuksesta 2021

Päätösehdotus

Valtuusto päättää merkitä tiedoksi esittelytekstin mukaisen lausunnon tarkastuslautakunnan vuoden 2021 arviointikertomuksesta.

Päätös

Valtuusto päätti esityksen mukaan.

Täytäntöönpano

tiedoksi talousjohtaja Lindroos

Tarkastuslautakunta
Kaupunginvaltuusto

§ 111
§ 160

30.11.2022
14.12.2022

Sidonnaisuusrekisterin ilmoitusten tarkastus

1387/00.00.01/2022

Tarkastuslautakunta 30.11.2022 § 111

Kuntalain 84 §:n pykälän 2 momentissa tarkoitetun kunnan luottamushenkilön ja viranhaltijan on tehtävä sidonnaisuusilmoitus johtotehtävistään sekä luottamustoimistaan elinkeinotoimintaa harjoittavissa yrityksissä ja muissa yhteisöissä, merkittävästä varallisuudesta sekä muistakin sidonnaisuuksista, joilla voi olla merkitystä luottamus- ja virkatehtävien hoitamisessa.

Velvollisuus ilmoittaa sidonnaisuuksista koskee kunnanhallituksen ja maankäyttö- ja rakennuslaissa (132/1999) tarkoitettuja tehtäviä hoitavan toimielimen jäseniä, valtuuston ja lautakunnan puheenjohtajaa ja varapuheenjohtajia, kunnanjohtajaa, pormestaria ja apulaispormestaria sekä kunnanhallituksen ja lautakunnan esittelijää.

Ilmoitus on tehtävä kahden kuukauden kuluessa siitä, kun henkilö on tehtäväänsä valittu. Henkilön on myös ilmoitettava viivytyksettä sidonnaisuuksissa tapahtuneet muutokset.

Sidonnaisuusilmoitus tehdään tarkastuslautakunnalle, joka valvoo ilmoitusvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuuston tiedoksi. Tarkastuslautakunta voi tarvittaessa kehottaa ilmoitusvelvollista tekemään uuden ilmoituksen tai täydentämään jo tehtyä ilmoitusta.

Lohjan kaupungissa sidonnaisuusilmoitukset käsitellään tarkastuslautakunnassa vuosittain. 5.9.2022 ilmoitusvelvollisille lähetettiin pyyntö päivittää mahdolliset muutokset 31.10.2022 mennessä.

Kunnan on pidettävä sidonnaisuuksista rekisteriä yleisessä tietoverkossa, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu. Ilmoitusvelvollisuuden piiriin kuuluvan luottamustoimen tai tehtävän päättyessä henkilöä koskevat tiedot on poistettava rekisteristä ja tietoverkosta.

Ilmoitukset julkaistaan yleisessä tietoverkossa
<https://lohja.sidonnaisuusrekisteri.fi/>

Lisätiedot controller, Ulla Långström, ulla.langstrom@lohja.fi

Oheismateriaali Sidonnaisuusilmoitusraportti 14.11.2022

Esittelijä Puheenjohtaja

Päätösehdotus Tarkastuslautakunta hyväksyy päivitettyt ilmoitukset ja pyytää niitä ilmoitusvelvollisia jotka eivät ole ilmoitusta antaneet, antamaan ilmoituksensa viipymättä.

Tarkastuslautakunta
Kaupunginvaltuusto

§ 111
§ 160

30.11.2022
14.12.2022

Päätös Tarkastuslautakunta hyväksyi päivitetyt ilmoitukset ja pyytää niitä ilmoitusvelvollisia jotka eivät ole ilmoitusta antaneet, antamaan ilmoituksensa viipymättä.

Täytäntöönpano tiedoksi kaupunginvaltuustolle

Kaupunginvaltuusto 14.12.2022 § 160

Lisätiedot controller, Ulla Långström, ulla.langstrom@lohja.fi

Oheismateriaali Sidonnaisuusilmoitusraportti 14.11.2022

Päätösehdotus Valtuusto päättää merkitä tiedoksi sidonnaisuusilmoitukset.

Päätös Valtuusto päätti esityksen mukaan.

Täytäntöönpano tiedoksi controller Långström

Kaupunkisuunnittelulautakunta	§ 110	16.08.2022
Kaupunkisuunnittelulautakunta	§ 141	11.10.2022
Kaupunginhallitus	§ 356	07.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 161	14.12.2022

Valtuustoaloite kantatilatarkastelun mitoitusvuoden muuttamiseksi vuoteen 2000

270/10.00.00/2022

205/10.00.00/2021

Kaupunginvaltuusto 19.05.2021 § 77

Kokoomuksen valtuutettu Juhana Salmenpohja esitti seuraavan aloitteen:

”Esitän, että Lohja alkaa käyttää haja-asutusalueiden kantatilatarkastelun poikkileikkausvuotena vuotta 2000 vuoden 1959 sijaan. Vuosi 1959 on perustunut ensimmäisen maankäyttö- ja rakennuslain voimaantulohetkeen. Lakia päivitettiin vuonna 2000 ja sen käyttäminen mitoitusarkastelussa lisääisi mahdollisuuksia perustaa haja-asutusalueille uusia rakennuspaikkoja tarkoituksenmukaisesti paikkoihin.

Aloitteella ei ole talousarviovaikutuksia, ainakaan negatiivisia.”

Päätös Valtuusto päätti lähettää aloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi

Täytäntöönpano ote/email johdon assistentti Alatalo
lisätään aloiterekisteriin

Kaupunkisuunnittelulautakunta 16.08.2022 § 110

Suunnittelutarveratkaisu- ja poikkeamismenettelyssä, yleiskaavoissa sekä ranta-asemakaavoissa maanomistajien yhdenvertaisen kohtelun periaate pyritään turvaamaan niin sanottua emätilaperiaatetta noudattamalla. Tämän mukaisesti lupamenettelyssä tutkitaan emätilan käyttämän rakennusoikeuden määrä. Emätilaksi katsotaan yleensä se tila, joka on ollut olemassa rakennuslain (370/1958) tullessa voimaan 1.7.1959. Tämän jälkeen emätilan alueella tapahtunut rakentaminen ja kiinteistönmuodostus katsotaan emätilan käyttämäksi rakennusoikeudeksi.

Lohjalla on noudatettu maankäyttö- ja rakennuslain voimaantulon jälkeen vuonna 2000 suunnittelutarveratkaisu- ja poikkeamispäätösten rakennusoikeuksien ja maanomistajien yhdenvertaisen kohtelun arvioinneissa poikkileikkausvuotena rakennuslain voimaantuloaikaa 1.7.1959.

Poikkileikkausajankohta on vain yksi muuttuja hajarakentamismahdollisuuksia lukumääräisesti määriteltäessä. Teoreettinen käytettävissä oleva rakennusoikeuden määrä määrittyy alueen ominaispiirteiden (sitä kautta mitoituskerrointen), mitoituslukujen ja emätilayksikön jo käyttämän rakennusoikeuden yhteisvaikutuksesta.

Kaupunkisuunnittelulautakunta	§ 110	16.08.2022
Kaupunkisuunnittelulautakunta	§ 141	11.10.2022
Kaupungin­hallitus	§ 356	07.11.2022
Kaupungin­valtuusto	§ 161	14.12.2022

Emäkiinteistötarkastelu ei perustu lainsäädäntöön, vaan se on vain mitoit­uslaskelmien *apukeinona* suunnittelutarveratkaisuja ja poikkeamislupa-asioita arvioitaessa. Varsinainen lupaharkinta tulee tehdä jäljempänä mainittujen maankäyttö- ja rakennuslain säännösten perusteella. Emäkiinteistötarkastelun perusteella ei voida muodostaa tiivistä taaja-asutusta tai ylittää ranta-asemakaavojen mitoit­usperusteita.

Kaupungin­valtuuston 16.1.2019 (§ 5) hyväksymässä Y4 Lieviö-Pauni maaseutualueiden osayleiskaavassa poikkileikkausajankohtana käytettiin rakennuslain voimaantuloaikaa 1.7.1959. Yleiskaavan laatimisessa otettiin käyttöön myös kaupungin­valtuuston hyväksymä yleiskaavojen mitoitustaulukko: ”Uusien rakennuspaikkojen mitoit­usperiaatteet, mitoit­tava pinta-ala ja rakentamismahdollisuudet, rakentamismahdollisuuksien enimmäismäärä, mitoit­usluokat II ja III.” Taulukon mitoit­us perustui emäkiinteistön poikkileikkausajankohtaan 1.7.1959.

Samoin vireillä olevassa oikeusvaikutteiseksi laadittavassa Y5a Lohjansolmun asemanseudun ja Lehmijärvi-Pulli maaseutualueiden osayleiskaavan laatimisessa on noudatettu samoja mitoit­usperiaatteita ja maanomistajien yhdenvertaisen kohtelun tarkastelua, kuin em. kaupungin­valtuuston hyväksymässä Y4 Lieviö-Pauni maaseutualueiden osayleiskaavassa. Kaupunkisuunnittelulautakunta on hyväksynyt Y5a osayleiskaavaehdotuksen omalta osaltaan 1.8.2022 ja esittänyt sen eteenpäin kaupungin­hallitukselle, josta kaavan olisi tarkoitus jatkaa kaupungin­valtuustoon hyväksyttäväksi.

Maanomistajien yhdenvertaisen kohtelun huomioimisen lisäksi yleiskaavaa on laadittava maankäyttö- ja rakennuslain 39 § sisältövaatimuksiin peilaten. Näissä vaatimuksissa korostuvat niin olemassa olevan yhdyskuntarakenteen hyödyntäminen, kestävän kehityksen periaatteet kuin liikenteen ja yhdyskuntateknisen huollon järjestämisen tarkoituksenmukaisuus. Haja-asutuksen määrää lisättäessä on otettava huomioon myös siitä aiheutuva asemakaavoittamisen paine, joka kasvaa sitä suuremmaksi, mitä tiiviimmin asuinrakennuksia osoitetaan. Tästä seuraa kaupungille velvoite suunnitella ja rakentaa katuja ja vesihuoltoon tarvittava verkosto.

Ranta-alueiden kaavoja on tarkasteltava erityisesti virkistystarpeiden, luonnonsuojelun, vesiensuojelun, vesihuollon järjestämisen ja maisemallisten arvojen näkökulmasta maankäyttö- ja rakennuslain 73 § 1 momentin 2 kohdan mukaan. Haja-asutuksen merkittävä lisääminen ranta-alueilla vaikeuttaisi näiden sisältövaatimusten toteuttamista.

Maankäyttö- ja rakennuslaki (Ekroos-Majamaa s.393): KHO onkin viimeaikaisessa oikeuskäytännössään alkanut korostaa mitoit­uslaskelmien merkitystä vain *apukeinona* poikkeamislupa-asioita arvioitaessa. Tätä tarkoittaen KHO on todennut, että ”asiaa ei voida ratkaista ELY-keskuksen päätöksestä ilmenevällä perusteella, joka pohjautuu poikkeamislupaviranomaisen määrittelemään rantaviivan

Kaupunkisuunnittelulautakunta	§ 110	16.08.2022
Kaupunkisuunnittelulautakunta	§ 141	11.10.2022
Kaupunginhallitus	§ 356	07.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 161	14.12.2022

laskentamenetelmään ja kilometrikohtaiseen enimmäistehokkuuteen (KHO 2013:110); että mitoituspäätöksillä ei kuitenkaan ole päätöksenteossa oikeudellista sitovuutta (KHO 2016:119) ja että ”laskennallisella mitoitustilavuuden suuruudella tai pienuudella ei kuitenkaan ole itsenäistä merkitystä arvioitaessa rantayleiskaavalle asetettujen sisältövaatimusten täyttymistä” (KHO 29.9.2015 taltio 3625). Ekroos-Majamaa on nimenomaan sitä mieltä, että lupaa ei pitäisi hylätä *pelkästään* vetoamalla yhdenvertaisuuteen – ts. perustelut pitäisi löytyä muulta.

Uudenmaan ELY-keskus on antanut 17.4.2019 Sipoon osayleiskaavasta seuraavan lausunnon:

”ELY-keskus toi luonnosvaiheen lausunnossaan esiin, että Pohjois-Paippisten osayleiskaavassa esitetty mitoitustilavuusjärjestelmä ei kohtele maanomistajia tasapuolisesti siltä osin kuin mitoituksellisesti yhdenvertaisina tiloina pidetään 1.1.2000 mukaisia kiinteistöjä. Kaavaehdotukseen ei ole tältä osin tehty muutoksia. Sipoon yleiskaavoissa ja lupakäytännössä maanomistajien tasapuolista kohtelua on tähän asti tarkasteltu siten, että 1.7.1959 mennessä muodostettuja kiinteistöjä on pidetty mitoituksellisesti yhdenvertaisina kantatiloina. Kaava-aineistossa ei ole esitetty sellaisia perusteluja poikkileikkausvuoden vaihtamiseksi, jotka puoltaisivat tehtyä ratkaisua.

Edullisuusvyöhyketarkastelun mukaan kunnassa on koettu ongelmaksi, että kantatilaperiaatteen mukainen rakennuspaikkojen määrittäminen ei usein johda tarkoituksenmukaisen yhdyskuntarakenteen muodostumiseen. ELY-keskus haluaa kiinnittää huomiota siihen, että edullisuusvyöhykkeisiin perustuva mitoitustilavuusjärjestelmä on hyvä lähtökohta mitoituksen laatuun ja antaa mahdollisuuden nimenomaan painottaa kylien merkitystä. Samalla se ei estä 1.7.1959 mukaisten kiinteistöjen yhdenvertaista kohtelua.

Kunnan antamiin luonnosvaiheen lausuntojen vastineisiin ELY-keskus toteaa, että maanomistajien tasapuolisen kohtelun vaatimus ei koske vain rantojen suunnittelua. Oikeuskäytännön mukaan rakentamisen mitoitukseen kaavoituksessa vaikuttaa osaltaan maanomistajien tasapuolisen kohtelun vaatimus, jota on vakiintuneen käytännön mukaisesti tarkasteltu ennen muuta emäkiinteistökohtaisesti.”

Maankäyttö- ja rakennuslakia on sovellettu yli 20 vuotta, ja lain soveltamisesta on kertynyt mittava määrä tuomioistuinten päätöksiä korkeinta hallinto-oikeutta myöten.

Valtuustoaloitteessa esitetty perustelu ei ole oikeuskäytännön mukainen eikä riittävä perustelemaan poikkileikkausajankohdan muutosta ajankohtaan 1.1.2000.

Oikeuskäytännön mukaan maanomistajien tasapuolinen kohtelu tutkitaan lähtökohtana vuonna 1959 olleiden emätilojen kiinteistönmuodostus ja rakentamistilanne. Mikäli ajankohdaksi valitaan joku muu, on kunnan osoitettava, että rakennustoiminta kunnassa tätä ajankohtaa ennen on ollut

Kaupunkisuunnittelulautakunta	§ 110	16.08.2022
Kaupunkisuunnittelulautakunta	§ 141	11.10.2022
Kaupunginhallitus	§ 356	07.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 161	14.12.2022

niin vähäistä, ettei sillä ole merkitystä yhdenvertaisen kohtelun näkökulmasta.

Poikkileikkausajankohdan määrittämisen lähtökohtana ei tule olla se, miten salliva se on maanomistajia kohtaan. Poikkileikkausajankohta tulee sitoa perustellusti kunnan kehitykseen eikä lainsäädännön voimaantulopäivään.

Maankäyttö- ja rakennuslaki (MRL) lähtee siitä, että ensisijainen rakentamisen ohjaamisen väline on asemakaava tai suoraan rakentamista ohjaava yleiskaava riippuen suunnittelun tavoitteesta ja tarkkuudesta. Alueella, jossa ei ole asemakaavaa tai rakentamista ohjaavaa yleiskaavaa, ja jossa suunnittelutarve on syntynyt, edellytetään MRL 137 §:n mukaista rakentamisen edellytysten tutkimista jokaisen hakemuksen päätösvalmistelun yhteydessä. Oikeuskäytäntö on myös osoittanut, että kaavan laatimisen tarve ylittyy verrattain nopeasti (esim. HHO 22.9.2020 nro 20/0781/1 suunnittelutarveratkaisu, Sipoo). Rakentamisen ohjaaminen tarkoituksenmukaisesti paikkoihin tulee siis lähtökohtaisesti toteuttaa suunnitellusti kaavoilla. Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet edellyttävät luomaan edellytykset vähähiiliselle ja resurssitehokkaalle yhdyskuntakehitykselle, joka tukeutuu ensisijaisesti olemassa olevaan rakenteeseen. Ilmastonmuutoksen hillintä ja siihen sopeutuminen tulevat olemaan myös uudistettavan maankäyttö- ja rakennuslain yksi keskeisimmistä tavoitteista, joka myös sisällytetään lakipykäliin säädöksenä. Hajarakentamisen edistäminen ei lähtökohtaisesti edistä edellä mainitun valtakunnallisen alueidenkäyttötavoitteen saavuttamista. ELY-keskus painottaa, että kuntien tulee ratkaisuisaan noudattaa maankäyttö- ja rakennuslakia sekä tuomioistuinten linjauksia sen säännösten tulkinnasta.

Yleiskaavan sisältövaatimukset MRL 39 §:

Yleiskaavaa laadittaessa on otettava huomioon:

- 1) yhdyskuntarakenteen toimivuus, taloudellisuus ja ekologinen kestävyys;
- 2) olemassa olevan yhdyskuntarakenteen hyväksikäyttö;
- 4) mahdollisuudet liikenteen, erityisesti joukkoliikenteen ja kevyen liikenteen, sekä energia-, vesi- ja jätehuollon tarkoituksenmukaiseen järjestämiseen ympäristön, luonnonvarojen ja talouden kannalta kestäväällä tavalla.

Ranta-alueiden loma-asutusta koskevan yleis- ja asemakaavan erityiset sisältövaatimukset MRL 73 §:

Laadittaessa yleiskaavaa tai asemakaavaa (*ranta-asemakaava*) pääasiassa loma-asutuksen järjestämiseksi ranta-alueelle on sen lisäksi, mitä yleis- tai asemakaavasta muutoin säädetään, katsottava, että:

- 2) luonnonsuojelu, maisema-arvot, virkistystarpeet, vesiensuojelu ja

Kaupunkisuunnittelulautakunta	§ 110	16.08.2022
Kaupunkisuunnittelulautakunta	§ 141	11.10.2022
Kaupunginhallitus	§ 356	07.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 161	14.12.2022

vesihuollon järjestäminen sekä vesistön, maaston ja luonnon ominaispiirteet otetaan muutoinkin huomioon; sekä

3) ranta-alueille jää riittävästi yhtenäistä rakentamatonta aluetta.

Rakennusluvan erityiset edellytykset suunnittelutarvealueella MRL 137 §:

1. ei aiheuta haittaa kaavoitukselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle;
2. ei aiheuta haitallista yhdyskuntakehitystä.

Rakentaminen suunnittelutarvealueella ei myöskään lupaehtot huomioon ottaen johda vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen tai aiheuta merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia (MRL 137 § 4. mom.).

Mitoitusesimerkki:

Rantarakentamisen mitoitus (poikkileikkausajankohta 1.7.1959)

Teinniemessä sijaitsevasta emäkiinteistöstä M 428-438-yy-xx on muodostettu 1.7.1959 rakennuslain voimaantulon jälkeen 46 kiinteistöä, joista 27 on rakennettu. Emäkiinteistön pinta-ala on ollut 178,92 ha.

Emäkiinteistön M todellinen rantaviivan pituus on noin 1,965 km ja muunnetun rantaviivan pituus on noin 1,965 km (muuntokerroin 1). Emäkiinteistöön kuuluvalla rantaosuudella sijaitsee 21 asuinrakennusta (yhteensä 27 asuinrakennusta), joten järven teoreettinen rantarakentamisen mitoitusluku on noin 10,7 as / muunnettu rantakilometri. Mikäli uuteen lomarakennuspaikkaan suostuttaisiin, nousisi rantamitoitusluku 11,2:een. Maankäyttö- ja rakennuslaki (Ekroos, Majamaa, 5.1.1): ”Rakennuspaikkojen lukumäärä rantakilometriä kohden riippuu maasto- ynnä muista sellaisista olosuhteista, mutta se ei kuitenkaan saa olla neljää viittä enempää.”

Suunnitellun rakentamisen ei voida katsoa vastaavan Lohjan kaupungin osayleiskaavoituksessa yleisesti sovellettuja mitoituseriaatteita. Mitoituseriaatteiden mukainen suositus on 11 rakennuspaikkaa.

Yhteenvetona voidaan todeta, että emäkiinteistön M rakennusoikeus on käytetty loppuun, eikä uusia rantarakennuspaikkoja tai kuivan maan rakennuspaikkoja voida myöntää.

Rantarakentamisen mitoitus (poikkileikkausajankohta 1.1.2000)

Emäkiinteistöistä S 444-438-xx-yy ja L 428-438-xy-yx on muodostettu 1.1.2000 jälkeen 11 kiinteistöä, joista kaksi on rakennettu (kuivanmaan rakennuspaikkoja). Emäkiinteistöjen pinta-alat ovat 28,38 ha ja rantaviivan pituus on noin 1,3 km, jolloin rantaviivan teoreettinen rantarakentamisen mitoitusluku on 7:llä uudella lomarakennuspaikalla noin 5,4 la / muunnettu

Kaupunkisuunnittelulautakunta	§ 110	16.08.2022
Kaupunkisuunnittelulautakunta	§ 141	11.10.2022
Kaupunginhallitus	§ 356	07.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 161	14.12.2022

rantakilometri.

Poikkileikkausvuoden muuttaminen 1.1.2000 lisää siis emäkiinteistöön M 428-438-yy-xx käytettyyn poikkileikkausajankohtaan (1.7.1959) verrattuna 7 uutta rantaan rajoittuvaa lomarakennuspaikkaa.

Lisätiedot	kaavoitusinsinööri Pertti Piirilä, pertti.piiirila@lohja.fi yleiskaavasuunnittelija Tiitus Kuisma, tiitus.kuisma@lohja.fi
Oheismateriaali	- esimerkki poikkileikkausajankohdan 1.7.1959 mitoitustarkastelusta - esimerkki poikkileikkausajankohdan 1.1.2000 mitoitustarkastelusta
Esittelijä	Maankäyttöjohtaja Puistosalo Pekka
Päätösehdotus	Kaupunkisuunnittelulautakunta päättää 1. merkitä tiedoksi tehdyt selvitykset; 2. todeta esitetystä valtuustoaloitteesta, että ranta-alueille ei jää riittävästi maankäyttö- ja rakennuslain 73 §:n 1 momentin 3 kohdassa tarkoitettua yhtenäistä rakentamatonta aluetta, ja se aiheuttaisi maankäyttö- ja rakennuslain 137 §:n 1 momentin 1 ja 2 kohtien mukaisesti haittaa kaavoitukselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle ja haitallista yhdyskuntakehitystä. Maankäyttö- ja rakennuslain 39 §:ssa tarkoitetut yleiskaavan sisältövaatimukset eivät kaikilta osin täyty, jos haja-asutusta pyritään lisäämään merkittävässä määrin. Lisäksi poikkileikkausajankohdan muuttaminen olisi maanomistajien yhdenvertaisen kohtelun periaatteiden vastaista, joten esitetylle poikkileikkausajankohdan muuttamiselle ei voida katsoa olevan perusteluja, joten valtuustoaloitteeseen ei voida suostua; 2. esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että aloite on loppuun käsitelty.
Vastaesitys 1	Erkki Huikari teki Kirsi Ferinin kannattamana seuraavan vastaesityksen: ” Kaupunkisuunnittelulautakunta päättää siirtää aloitteen maapoliittisen ohjaustyöryhmän käsittelyyn arvioitavaksi. Emäkiinteistötarkastelu ei perustu lainsäädäntöön, ja arvioinnissa tulee huomioon otavaksi aloitteen kokonaisvaikutus haja-asutuksen tarkoituksenmukaisessa kehittämisessä esim. MRL:n 15-luvun mukaisissa kehittämisaluehankkeissa.”
Vastaesitys 2	Tiina Liimatainen teki Teuvo Sarinin, Janne Moilasen, Marika Heinosen kannattamana seuraavan vastaesityksen: ” Esitän että asia palautetaan uudelleenvalmisteluun lisäselvityksiä varten” Koska oli tehty vastaesitys asian palauttamisesta uuteen valmisteluun suoritettiin seuraava äänestys.

Kaupunkisuunnittelulautakunta	§ 110	16.08.2022
Kaupunkisuunnittelulautakunta	§ 141	11.10.2022
Kaupunginhallitus	§ 356	07.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 161	14.12.2022

Äänestys Puheenjohtajan esityksestä äänestys suoritettiin sähköisenä äänestyksenä siten, että esittelijän esitys, että asian käsittely jatkuu, äänestivät JAA ja Tiina Liimataisen vastaesitystä kannattaneet äänestivät EI.

JAA (3) Jari Malkamäki, Risto Murto, Erkki Sohl

EI (8) Kirsi Ferin, Marika Heinonen, Erkki Huikari, Päivi Kuitunen, Karitta Laitinen, Tiina Liimainen, Janne Moilanen, Teuvo Sarin

Päätös Kaupunkisuunnittelulautakunta päätti äänin 8 – 3 palauttaa asian uuteen valmisteluun lisäselvityksiä varten.

Kaupunkisuunnittelulautakunta 11.10.2022 § 141

Suunnittelutarveratkaisu- ja poikkeamismenettelyssä, yleiskaavoissa sekä ranta-asemakaavoissa maanomistajien yhdenvertaisen kohtelun periaate pyritään turvaamaan niin sanottua emätilaperiaatetta noudattamalla. Tämän mukaisesti lupamenettelyssä ja kaavoitettaessa tutkitaan emätilan käyttämän rakennusoikeuden määrä. Emätilaksi katsotaan yleensä se tila, joka on ollut olemassa rakennuslain (370/1958) tullessa voimaan 1.7.1959. Tämän jälkeen emätilan alueella tapahtunut rakentaminen ja kiinteistönmuodostus katsotaan emätilan käyttämäksi rakennusoikeudeksi.

Lohjalla on noudatettu maankäyttö- ja rakennuslain voimaantulon jälkeen vuonna 2000 suunnittelutarveratkaisu- ja poikkeamispäätösten rakennusoikeuksien ja maanomistajien yhdenvertaisen kohtelun arvioinneissa poikkileikkausvuotena rakennuslain voimaantuloaikaa 1.7.1959.

Poikkileikkausajankohta on vain yksi muuttuja hajarakentamismahdollisuuksia lukumääräisesti määriteltäessä. Teoreettinen käytettävissä oleva rakennusoikeuden määrä määrittyy alueen ominaispiirteiden (sitä kautta mitoituskerrointen), mitoituslukujen ja emätilayksikön jo käyttämän rakennusoikeuden yhteisvaikutuksesta.

Emäkiinteistötarkastelu ei perustu lainsäädäntöön, vaan se on vain mitoituslaskelmien apukeinona suunnittelutarveratkaisuja ja poikkeamislupa-asioita arvioitaessa. Varsinainen lupaharkinta tulee tehdä jäljempänä mainittujen maankäyttö- ja rakennuslain säännösten perusteella. Emäkiinteistötarkastelun perusteella ei voida muodostaa tiivistä taaja-asutusta tai ylittää ranta-asemakaavojen mitoitusperusteita.

Kaupunginvaltuuston 16.1.2019 (§ 5) hyväksymässä Y4 Lieviö-Pauni maaseutualueiden osayleiskaavassa poikkileikkausajankohtana käytettiin rakennuslain voimaantuloaikaa 1.7.1959. Yleiskaavan laatimisessa otettiin käyttöön myös kaupunginvaltuuston hyväksymä yleiskaavojen mitoituslaskelma: ”Uusien rakennuspaikkojen mitoitusperiaatteet, mitoittava pinta-ala ja rakentamismahdollisuudet, rakentamismahdollisuuksien enimmäismäärä, mitoitusluokat II ja III.” Taulukon mitoitus perustui

Kaupunkisuunnittelulautakunta	§ 110	16.08.2022
Kaupunkisuunnittelulautakunta	§ 141	11.10.2022
Kaupunginhallitus	§ 356	07.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 161	14.12.2022

emäkiinteistön poikkileikkausajankohtaan 1.7.1959.

Samoin vireillä olevissa oikeusvaikutteisiksi laadittavissa Y5a Lohjansolmun asemanseudun ja Lehmijärvi-Pulli maaseutualueiden osayleiskaavassa sekä Y5b Lehmijärvi-Pulli maaseutualueiden osayleiskaavan laatimisessa on noudatettu samoja mitoituseriaatteita ja maanomistajien yhdenvertaisen kohtelun tarkastelua kuin em. kaupunginvaltuuston hyväksymässä Y4 Lieviö-Pauni maaseutualueiden osayleiskaavassa. Kaupunginvaltuusto on hyväksynyt Y5a osayleiskaavaehdotuksen 17.8.2022 (§ 88).

Maanomistajien yhdenvertaisen kohtelun huomioimisen lisäksi yleiskaavaa on laadittava maankäyttö- ja rakennuslain 39 § sisältövaatimuksiin peilaten. Näissä vaatimuksissa korostuvat niin olemassa olevan yhdyskuntarakenteen hyödyntäminen, kestävän kehityksen periaatteet kuin liikenteen ja yhdyskuntateknisen huollon järjestämisen tarkoituksenmukaisuus. Haja-asutuksen määrää lisättäessä on otettava huomioon myös siitä aiheutuva asemakaavoittamisen paine, joka kasvaa sitä suuremmaksi, mitä tiiviimmin asuinrakennuksia osoitetaan. Tästä seuraa kaupungille velvoite suunnitella ja rakentaa katuja ja vesihuoltoon tarvittava verkosto. Emätilatarkastelu on vain yksi osayleiskaavoituksessa huomioon otettava asia esimerkiksi mitoitusta ajatellen.

Ranta-alueiden kaavoja on tarkasteltava erityisesti virkistystarpeiden, luonnonsuojelun, vesiensuojelun, vesihuollon järjestämisen ja maisemallisten arvojen näkökulmasta maankäyttö- ja rakennuslain 73 § 1 momentin 2 kohdan mukaan. Haja-asutuksen merkittävä lisääminen ranta-alueilla vaikeuttaisi näiden sisältövaatimusten toteuttamista.

Maankäyttö- ja rakennuslaki (Ekroos-Majamaa s.393): KHO onkin viimeaikaisessa oikeuskäytännössään alkanut korostaa mitoituskäytännön merkitystä vain *apukeinona* poikkeamislupa-asioita arvioitaessa. Tätä tarkoittaen KHO on todennut, että ”asiaa ei voida ratkaista ELY-keskuksen päätöksestä ilmenevällä perusteella, joka pohjautuu poikkeamislupaviranomaisen määrittelemään rantaviivan laskentamenetelmään ja kilometrikohtaiseen enimmäistehokkuuteen” (KHO 2013:110); että mitoituseriaatteilla ei kuitenkaan ole päätöksenteossa oikeudellista sitovuutta (KHO 2016:119), ja että ”laskennallisella mitoitustavan suuruudella tai pienuudella ei kuitenkaan ole itsenäistä merkitystä arvioitaessa rantayleiskaavalle asetettujen sisältövaatimusten täyttymistä” (KHO 29.9.2015 taltio 3625). Ekroos-Majamaa on nimenomaan sitä mieltä, että lupaa ei pitäisi hylätä *pelkästään* vetoamalla yhdenvertaisuuteen – ts. perustelut pitäisi löytyä muulta.

Helsingin hallinto-oikeus hylkäsi 19.6.2019 Lohjan vetovoimalautakunnan 20.12.2018 (§ 87) tekemää kielteistä suunnittelutarveratkaisupäätöstä koskevan luvan hakijan valituksen. Gunnarlaan haettiin omakotitalon suunnittelutarveratkaisua 10 000 m²:n suuruiselle määrälle. Lupapäätöksen emäkiinteistötarkastelussa todettiin seuraavaa:

Kaupunkisuunnittelulautakunta	§ 110	16.08.2022
Kaupunkisuunnittelulautakunta	§ 141	11.10.2022
Kaupunginhallitus	§ 356	07.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 161	14.12.2022

“Kiinteistö Kuusisto on ns. vanha emäkiinteistö, jonka lohkomistoimitus on rekisteröity 27.1.1928. Suunnitellun rakentamisen voidaan katsoa täyttävän osayleiskaavojen mitoitusperiaatteet. Emätilan mitoittava pinta-ala on 4-9,99 ha / ha, muu maaseutu (mitoitusluokka III): emäkiinteistön Kuusisto rakentamismahdollisuuksien enimmäismäärä on 2.”

Vaikka emäkiinteistöllä oli emäkiinteistötarkastelun perusteella rakennusoikeutta jäljellä, ei se yksinään voinut olla perusteluna Taajamaosayleiskaavassa tarkoitettuna erityisenä syynä.

Uudenmaan ELY-keskus on antanut 17.4.2019 Sipoon osayleiskaavasta seuraavan lausunnon:

”ELY-keskus toi luonnosvaiheen lausunnossaan esiin, että Pohjois-Paippisten osayleiskaavassa esitetty mitoitusjärjestelmä ei kohtele maanomistajia tasapuolisesti siltä osin kuin mitoituksellisesti yhdenvertaisina tiloina pidetään 1.1.2000 mukaisia kiinteistöjä. Kaavaehdotukseen ei ole tältä osin tehty muutoksia.

Sipoon yleiskaavoissa ja lupakäytännössä maanomistajien tasapuolista kohtelua on tähän asti tarkasteltu siten, että 1.7.1959 mennessä muodostettuja kiinteistöjä on pidetty mitoituksellisesti yhdenvertaisina kantatiloina. Kaava-aineistossa ei ole esitetty sellaisia perusteluita poikkileikkausvuoden vaihtamiseksi, jotka puoltaisivat tehtyä ratkaisua.

Edullisuusvyöhyketarkastelun mukaan kunnassa on koettu ongelmaksi, että kantatilaperiaatteen mukainen rakennuspaikkojen määrittäminen ei usein johda tarkoituksenmukaisen yhdyskuntarakenteen muodostumiseen. ELY-keskus haluaa kiinnittää huomiota siihen, että edullisuusvyöhykkeisiin perustuva mitoitusjärjestelmä on hyvä lähtökohta mitoituksen laadittamiseen ja antaa mahdollisuuden nimenomaan painottaa kylien merkitystä. Samalla se ei estä 1.7.1959 mukaisten kiinteistöjen yhdenvertaista kohtelua.

Kunnan antamiin luonnosvaiheen lausuntojen vastineisiin ELY-keskus toteaa, että maanomistajien tasapuolisen kohtelun vaatimus ei koske vain rantojen suunnittelua. Oikeuskäytännön mukaan rakentamisen mitoittamiseen kaavoituksessa vaikuttaa osaltaan maanomistajien tasapuolisen kohtelun vaatimus, jota on vakiintuneen käytännön mukaisesti tarkasteltu ennen muuta emäkiinteistökohtaisesti.”

Maankäyttö- ja rakennuslakia on sovellettu yli 20 vuotta, ja lain soveltamisesta on kertynyt mittava määrä tuomioistuinten päätöksiä korkeinta hallinto-oikeutta myöten.

Valtuustoaloitteessa esitetty perustelu ei ole oikeuskäytännön mukainen eikä riittävä perustelemaan poikkileikkausajankohdan muutosta ajankohtaan 1.1.2000.

Oikeuskäytännön mukaan maanomistajien tasapuolinen kohtelu tutkitaan lähtökohtana vuonna 1959 olleiden emätilojen kiinteistönmuodostus ja

Kaupunkisuunnittelulautakunta	§ 110	16.08.2022
Kaupunkisuunnittelulautakunta	§ 141	11.10.2022
Kaupunginhallitus	§ 356	07.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 161	14.12.2022

rakentamistilanne. Mikäli ajankohdaksi valitaan joku muu, on kunnan osoitettava, että rakennustoiminta kunnassa tätä ajankohtaa ennen on ollut niin vähäistä, ettei sillä ole merkitystä yhdenvertaisen kohtelun näkökulmasta.

Poikkileikkausajankohdan määrittämisen lähtökohtana ei tule olla se, miten salliva se on maanomistajia kohtaan. Poikkileikkausajankohta tulee sitoa perustellusti kunnan kehitykseen eikä lainsäädännön voimaantulopäivään.

Maankäyttö- ja rakennuslaki (MRL) lähtee siitä, että ensisijainen rakentamisen ohjaamisen väline on asemakaava tai suoraan rakentamista ohjaava yleiskaava riippuen suunnittelun tavoitteesta ja tarkkuudesta. Alueella, jossa ei ole asemakaavaa tai rakentamista ohjaavaa yleiskaavaa, ja jossa suunnittelutarve on syntynyt, edellytetään MRL 137 §:n mukaista rakentamisen edellytysten tutkimista jokaisen hakemuksen päätösvalmistelun yhteydessä. Oikeuskäytäntö on myös osoittanut, että kaavan laatimisen tarve ylittyy verrattain nopeasti (esim. HHO 22.9.2020 nro 20/0781/1 suunnittelutarveratkaisu, Sipoo). Rakentamisen ohjaaminen tarkoituksenmukaisesti paikkoihin tulee siis lähtökohtaisesti toteuttaa suunnitellusti kaavoilla. Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet edellyttävät luomaan edellytykset vähähiiliselle ja resurssitehokkaalle yhdyskuntakehitykselle, joka tukeutuu ensisijaisesti olemassa olevaan rakenteeseen. Ilmastonmuutoksen hillintä ja siihen sopeutuminen tulevat olemaan myös uudistettavan maankäyttö- ja rakennuslain yksi keskeisimmistä tavoitteista, joka myös sisällytetään lakipykäliin säädöksenä. Hajarakentamisen edistäminen ei lähtökohtaisesti edistä edellä mainitun valtakunnallisen alueidenkäyttötavoitteen saavuttamista. ELY-keskus painottaa, että kuntien tulee ratkaisuihissaan noudattaa maankäyttö- ja rakennuslakia sekä tuomioistuinten linjauksia sen säännösten tulkinnasta.

Yleiskaavan sisältövaatimukset MRL 39 §:

Yleiskaavaa laadittaessa on otettava huomioon:

- 1) yhdyskuntarakenteen toimivuus, taloudellisuus ja ekologinen kestävyys;
- 2) olemassa olevan yhdyskuntarakenteen hyväksikäyttö;
- 4) mahdollisuudet liikenteen, erityisesti joukkoliikenteen ja kevyen liikenteen, sekä energia-, vesi- ja jätehuollon tarkoituksenmukaiseen järjestämiseen ympäristön, luonnonvarojen ja talouden kannalta kestävällä tavalla.

Ranta-alueiden loma-asutusta koskevan yleis- ja asemakaavan erityiset sisältövaatimukset 73 §:

Laadittaessa yleiskaavaa tai asemakaavaa (*ranta-asemakaava*) pääasiassa loma-asutuksen järjestämiseksi ranta-alueelle on sen lisäksi, mitä yleis- tai asemakaavasta muutoin säädetään, katsottava, että:

Kaupunkisuunnittelulautakunta	§ 110	16.08.2022
Kaupunkisuunnittelulautakunta	§ 141	11.10.2022
Kaupunginhallitus	§ 356	07.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 161	14.12.2022

1) suunniteltu rakentaminen ja muu maankäyttö sopeutuu rantamaisemaan ja muuhun ympäristöön;

2) luonnonsuojelu, maisema-arvot, virkistystarpeet, vesiensuojelu ja vesihuollon järjestäminen sekä vesistön, maaston ja luonnon ominaispiirteet otetaan muutoinkin huomioon; sekä

3) ranta-alueille jää riittävästi yhtenäistä rakentamatonta aluetta.

Rakennusluvan erityiset edellytykset suunnittelutarvealueella MRL 137 §:

1. ei aiheuta haittaa kaavoitukselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle;

2. ei aiheuta haitallista yhdyskuntakehitystä;

3. on sopiva maisemalliselta kannalta eikä vaikeuta erityisten luonnon- tai kulttuuriympäristön arvojen säilyttämistä eikä virkistystarpeiden turvaamista. (MRL 137 § 1. mom.).

Rakentaminen suunnittelutarvealueella ei myöskään lupaehdot huomioon ottaen johda vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen tai aiheuta merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia (MRL 137 § 4 mom.).

Poikkeamisen edellytykset MRL 172 §:

Poikkeaminen ei saa:

1) aiheuttaa haittaa kaavoitukselle, kaavan toteuttamiselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle;

2) vaikeuttaa luonnonsuojelun tavoitteiden saavuttamista; eikä

3) vaikeuttaa rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamista; tai

Poikkeusta ei saa myöntää, jos se johtaa vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen tai muutoin aiheuttaa merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia (MRL 171 § 2. mom.).

Mitoitusesimerkki:

Poikkeamisen mitoitus (poikkileikkausajan kohta 1.7.1959)

Teinniemessä sijaitsevasta emäkiinteistöstä M 428-438-X-XX on muodostettu 1.7.1959 rakennuslain voimaantulon jälkeen 46 kiinteistöä, joista 27 on rakennettu. Emäkiinteistön pinta-ala on ollut 178,92 ha.

Suunnitellun rakentamisen ei voida katsoa vastaavan Lohjan kaupungin osayleiskaavoituksessa yleisesti sovellettuja mitoituseriaatteita.

Kaupunkisuunnittelulautakunta	§ 110	16.08.2022
Kaupunkisuunnittelulautakunta	§ 141	11.10.2022
Kaupunginhallitus	§ 356	07.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 161	14.12.2022

Emäkiinteistön mitoittava pinta-ala > 100 ha + 40-99,99 ha/ muu maaseutu (mitoitusluokka III). Mitoitusperiaatteiden mukainen rakentamismahdollisuuksien enimmäismäärä on 11 rakennuspaikkaa.

Emäkiinteistön rakennettujen kiinteistöjen lukumäärän ollessa 27 ei mitoitustaulukon mukainen rakentamismahdollisuuksien enimmäismäärä 11 mahdollista uutta lisärakentamista.

Emäkiinteistön M todellinen rantaviivan pituus on noin 1,965 km ja muunnetun rantaviivan pituus on noin 1,965 km (muuntokerroin 1). Emäkiinteistöön kuuluvalla rantaosuudella sijaitsee 21 asuinrakennusta (yhteensä 27 asuinrakennusta), joten järven teoreettinen rantarakentamisen mitoitusluku on noin 10,7 as / muunnettu rantakilometri. Mikäli uuteen lomarakennuspaikkaan suostuttaisiin, nousisi rantamitoitusluku 11,2:een. Maankäyttö- ja rakennuslaki (Ekroos, Majamaa, 5.1.1): ”Rakennuspaikkojen lukumäärä rantakilometriä kohden riippuu maasto ynnä muista sellaisista olosuhteista, mutta se ei kuitenkaan saa olla neljää viittä enempää.”

Yhteenvedon voidaan todeta, että emäkiinteistön M rakennusoikeus on käytetty loppuun, eikä uusia rantarakennuspaikkoja tai kuivan maan rakennuspaikkoja voida myöntää.

Poikkeamisen mitoitus (poikkileikkausajan kohta 1.1.2000)

Emäkiinteistöistä S 444-438-Y-YY ja L 428-438-Z-ZZ on muodostettu 1.1.2000 jälkeen 11 kiinteistöä, joista kaksi on rakennettu (kuivanmaan rakennuspaikkoja). Emäkiinteistöjen pinta-alat (emäkiinteistöistä lohkotut kiinteistöt menevät paikoitellen toisen emäkiinteistön päälle) ovat 168,42 ha ja rantaviivan pituus on noin 1,3 km, jolloin rantaviivan teoreettinen rantarakentamisen mitoitusluku on 7:llä uudella lomarakennuspaikalla noin 5,4 la / muunnettu rantakilometri.

Suunnitellun rakentamisen ei voida katsoa vastaavan Lohjan kaupungin osayleiskaavoituksessa yleisesti sovellettuja mitoituseriaatteita. Emäkiinteistön mitoittava pinta-ala > 100 ha + 40-99,99 ha/ muu maaseutu (mitoitusluokka III). Mitoitusperiaatteiden mukainen rakentamismahdollisuuksien enimmäismäärä on 11 rakennuspaikkaa.

Poikkileikkausajankohdan 1.1.2000 mukainen rakentamismahdollisuuksien enimmäismäärä on 11 rakennuspaikkaa, mikä on sama kuin poikkileikkauksessa 1.7.1959, mutta vuoden 2000 poikkileikkauksen arvion mukaan rakennettujen kiinteistöjen lukumäärän ollessa kaksi, on rakentamismahdollisuuksien enimmäismäärä tällöin 9.

Poikkileikkausvuoden 1.7.1959 mukainen rakennuspaikkojen määrä on siis 27 rakennuspaikkaa, mikä ei mahdollista uusia rakentamismahdollisuuksia, koska taulukon mukainen mitoituksen enimmäismäärä on 11 rakentamismahdollisuutta.

Kaupunkisuunnittelulautakunta	§ 110	16.08.2022
Kaupunkisuunnittelulautakunta	§ 141	11.10.2022
Kaupungin­hallitus	§ 356	07.11.2022
Kaupungin­valtuusto	§ 161	14.12.2022

Poikkileikkausvuoden muuttaminen ajankohtaan 1.1.2000 lisää siis emäkiinteistöön M 428-438-X-XX käytettyyn poikkileikkausajankohtaan (1.7.1959) verrattuna 7 uutta rantaan rajoittuvaa lomarakennuspaikkaa ja 2 kuivanmaan rakennuspaikkaa.

Mitoitusesimerkki:

Suunnittelutarveratkaisun mitoitus (poikkileikkausajankohta 1.7.1959)

Vanhakylässä sijaitsevasta emäkiinteistöstä T 428-453-yy-xx on muodostettu 1.7.1959 rakennuslain voimaantulon jälkeen 10 kiinteistöä, joista 8 on rakennettu. Emäkiinteistön pinta-ala on ollut 34,15 ha.

Suunnitellun rakentamisen ei voida katsoa vastaavan Lohjan kaupungin osayleiskaavoituksessa yleisesti sovellettuja mitoitusperiaatteita. Emäkiinteistön mitoittava pinta-ala 20-39,99 ha / muu maaseutu (mitoitusluokka III). Mitoitusperiaatteiden mukainen rakentamismahdollisuuksien enimmäismäärä on 4 rakennuspaikkaa.

Emäkiinteistön rakennettujen kiinteistöjen lukumäärän ollessa 8 ei mitoitus­taulukon mukainen rakentamismahdollisuuksien enimmäismäärä 4 mahdollista uutta lisärakentamista.

Yhteen­vetona voidaan todeta, että emäkiinteistön T rakennusoikeus on käytetty loppuun, eikä uusia rakennuspaikkoja voida myöntää.

Suunnittelutarveratkaisun mitoitus (poikkileikkausajankohta 1.1.2000)

Emäkiinteistöstä Te 444-453-xx-yy on muodostettu 1.1.2000 jälkeen 4 kiinteistöä, joista yksi on rakennettu. Emäkiinteistön pinta-ala on ollut 31,03 ha.

Suunnitellun rakentamisen voidaan katsoa vastaavan Lohjan kaupungin osayleiskaavoituksessa yleisesti sovellettuja mitoitusperiaatteita, mikäli poikkileikkausajankohta on 1.1.2000. Emäkiinteistön mitoittava pinta-ala 20-39,99 ha / muu maaseutu (mitoitusluokka III). Mitoitusperiaatteiden mukainen rakentamismahdollisuuksien enimmäismäärä on 4 rakennuspaikkaa.

Poikkileikkausajankohdan 1.1.2000 mukainen rakentamismahdollisuuksien enimmäiskäärä on 4 rakennuspaikkaa, mikä on sama kuin poikkileikkauksessa 1.7.1959, mutta vuoden 2000 poikkileikkauksen arvion mukaan rakennettujen kiinteistöjen lukumäärän ollessa yksi, on rakentamismahdollisuuksien enimmäismäärä tällöin 3. Poikkileikkausvuoden 1.7.1959 mukainen rakennuspaikkojen määrä on siis 8 rakennuspaikkaa, mikä ei mahdollista uusia rakentamismahdollisuuksia, koska taulukon mukainen mitoituksen enimmäismäärä on 4 rakentamismahdollisuutta.

Poikkileikkausvuoden muuttaminen ajankohtaan 1.1.2000 lisää siis

Kaupunkisuunnittelulautakunta	§ 110	16.08.2022
Kaupunkisuunnittelulautakunta	§ 141	11.10.2022
Kaupunginhallitus	§ 356	07.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 161	14.12.2022

emäkiinteistöön T 428-453-yy-xx käytettyyn poikkileikkausajankohtaan (1.7.1959) verrattuna 3 uutta rakennuspaikkaa. Emäkiinteistölle T 428-453-yy-xx on muodostettu jo aikaisemmin 8 rakennuspaikkaa.

Yhteenvetona voidaan todeta, että vaikka emätilatarkastelulla 1.1.2000 saataisiinkin joissakin tapauksissa laskennallisesti lisää rakennuspaikkoja, niitä ei kuitenkaan käytännössä voitaisi lain muista reunaehdoista johtuen pääsääntöisesti myöntää.

Lisätiedot	kaavoitusinsinööri Pertti Piirilä, perti.piirila@lohja.fi yleiskaavasuunnittelija Tiitus Kuisma, tiitus.kuisma@lohja.fi
Oheismateriaali	<ul style="list-style-type: none"> - Esimerkki poikkileikkausajankohtien 1.7.1959 ja 1.1.2000 mitoitustarkastelusta poikkeamismenettelyssä - Esimerkki poikkileikkausajankohtien 1.7.1959 ja 1.1.2000 mitoitustarkastelusta suunnittelutarveratkaisumenettelyssä - Y5 Lehmijärvi-Pullin osayleiskaavan emäkiinteistötarkastelun taulukko - Y5 Lehmijärvi-Pullin osayleiskaavan rakentamismahdollisuuksien enimmäismäärä - HHO:n päätös koskien Mustlahden ranta-asemakaavan mitoitusta (sivut 2 ja 6)
Esittelijä	Maankäyttöjohtaja Puistosalo Pekka
Päätösehdotus	<p>Kaupunkisuunnittelulautakunta päättää</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. merkitä tiedoksi tehdyt selvitykset; 2. todeta esitetystä valtuustoaloitteesta, että ranta-alueille ei jää riittävästi maankäyttö- ja rakennuslain 73 §:n 1 momentin 3 kohdassa tarkoitettua yhtenäistä rakentamatonta aluetta. Aloitteen hyväksyminen aiheuttaisi maankäyttö- ja rakennuslain 137 §:n 1 momentin 1 ja 2 kohtien mukaisesti haittaa kaavoitukselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle ja haitallista yhdyskuntakehitystä. Maankäyttö- ja rakennuslain 39 §:ssa tarkoitetut yleiskaavan sisältövaatimukset eivät kaikilta osin täyty, jos haja-asutusta pyritään lisäämään merkittävässä määrin. Lisäksi poikkileikkausajankohdan muuttaminen olisi maanomistajien yhdenvertaisen kohtelun periaatteiden vastaista, joten esitetylle poikkileikkausajankohdan muuttamiselle ei voida katsoa olevan perusteluja. Näin ollen valtuustoaloitteeseen ei voida suostua; 3. toteaa, että mikäli valtuustoaloitteeseen suostuttaisiin, aiheuttaisi se pääsääntöisesti merkittävää, hallitsematonta ja yleisesti ottaen kestämatöntä asuinrakentamisen lisääntymistä haja-asutusalueella, minkä laajuinen rakentaminen edellyttäisi jo asemakaavan laatimista; 4. esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että aloite on loppuun käsitelty.
Päätös	Kaupunkisuunnittelulautakunta päätti esityksen mukaan.

Kaupunkisuunnittelulautakunta	§ 110	16.08.2022
Kaupunkisuunnittelulautakunta	§ 141	11.10.2022
Kaupunginhallitus	§ 356	07.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 161	14.12.2022

Kaupunginhallitus 07.11.2022 § 356

Lisätiedot	kaavoitusinsinööri Pertti Piirilä, perti.piirila@lohja.fi yleiskaavasuunnittelija Tiitus Kuisma, tiitus.kuisma@lohja.fi
Oheismateriaali	- Esimerkki poikkileikkausajankohtien 1.7.1959 ja 1.1.2000 mitoitustarkastelusta poikkeamismenettelyssä - Esimerkki poikkileikkausajankohtien 1.7.1959 ja 1.1.2000 mitoitustarkastelusta suunnittelutarveratkaisumenettelyssä - Y5 Lehmijärvi-Pullin osayleiskaavan emäkiinteistötarkastelun taulukko - Y5 Lehmijärvi-Pullin osayleiskaavan rakentamismahdollisuuksien enimmäismäärä - HHO:n päätös koskien Mustlahden ranta-asemakaavan mitoitusta (sivut 2 ja 6)
Esittelijä	Kaupunginjohtaja vt. Puistosalo Pekka
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää 1. merkitä tiedoksi annetun selvityksen; sekä 2. tehdä kaupunginvaltuustolle seuraavan päätösesityksen: Valtuusto päättää merkitä aloitteen loppuun käsitellyksi.
Vastaesitys	Keskustelun kuluessa kaupunginhallituksen jäsen Päivi Alanne esitti kaupunginhallituksen 1. varapuheenjohtaja Hannele Maittilan kannattamana, että aloite on edelleen vireillä ja palautetaan valmisteluun.
Käsittely	Kaupunginhallituksen puheenjohtaja totesi, että keskustelun kuluessa Päivi Alanne on tehnyt kannatetun esityksen asian palauttamisesta valmisteluun ja rajasi keskustelun koskemaan asian palauttamista.
Äänestys	Kaupunginhallituksen puheenjohtajan esityksestä suoritettiin sähköinen äänestys seuraavasti: ne, jotka kannattavat asian käsittelyn jatkamista äänestävät JAA: ne, jotka kannattavat asian palauttamista uudelleen valmisteluun äänestävät EI. JAA: 11 ääntä (Kaj Sundqvist, Pirjo-Leena Forsström, Janne Turunen, Markku Saarinen, Urpo Uotila, Taina Lackman, Heli Saukkola, Matti Pajuoja, Pekka Luoma, Jukka Sassi, Laura Skaffari) EI: 2 ääntä (Päivi Alanne, Hannele Maittila) Puheenjohtaja totesi, että äänin 11-2 asian käsittelyä jatketaan.

Kaupunkisuunnittelulautakunta	§ 110	16.08.2022
Kaupunkisuunnittelulautakunta	§ 141	11.10.2022
Kaupunginhallitus	§ 356	07.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 161	14.12.2022

Päätös Kaupunginhallitus päätti esityksen mukaan.

Täytäntöönpano valtuuston esityslistalle

Kaupunginvaltuusto 14.12.2022 § 161

Lisätiedot kaavoitusinsinööri Pertti Piirilä, perti.piirila@lohja.fi
yleiskaavasuunnittelija Tiitus Kuisma, tiitus.kuisma@lohja.fi

Oheismateriaali

- Esimerkki poikkileikkausajankohtien 1.7.1959 ja 1.1.2000 mitoitustarkastelusta poikkeamismenettelyssä
- Esimerkki poikkileikkausajankohtien 1.7.1959 ja 1.1.2000 mitoitustarkastelusta suunnittelutarveratkaisumenettelyssä
- Y5 Lehmijärvi-Pullin osayleiskaavan emäkiinteistötarkastelun taulukko
- Y5 Lehmijärvi-Pullin osayleiskaavan rakentamismahdollisuuksien enimmäismäärä
- HHO:n päätös koskien Mustlahden ranta-asemakaavan mitoitusta (sivut 2 ja 6)

Päätösehdotus Valtuusto päättää merkitä aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös Valtuusto päätti esityksen mukaan.

Täytäntöönpano ote aloitteen tekijä
tiedoksi kaavoitusinsinööri Piirilä, yleiskaavasuunnittelija Kuisma
merkitään aloiteluettelon

Tekninen lautakunta	§ 130	26.10.2022
Kaupunginhallitus	§ 378	21.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 162	14.12.2022

Kuntalaisaloite: Tieliikennepeili Myllärinkadun ja Ojamonkadun risteykseen

1201/08.00.00/2022

Tekninen lautakunta 26.10.2022 § 130

Laura Hjelt (suostumus nimen julkaisuun) esittää 25.9.2022 saapuneessa aloitteessa seuraavaa:

”Tullessa autolla Myllärinkatua Purjehtijoiden rannasta päin ja käännyttyessä Ojamonkadulle kumpaan suuntaa tahansa on liiki mahdotonta nähdä pyörätiellä liikkuvia sekä muuta liikennettä. On ajettava suojatien päälle, jotta havaitsee pyöräilijän tai skuaattajan ja silloin se voi olla jo myöhäistä. Molemmat tulevat isolla nopeudella ja lähellä piti tilanteita on jo liian useita. Kesällä näkyvyyttä haittaavat pensaat ja talvella lumikinokset. Vaikkakin nopeusrajoitus Myllärinkadulla on 30 km ja risteyksessä kolmio, vaaratilanteita on näkyvyyden takia useita. Ehdotan, että risteykseen järjestetään liikennepeili turvaamaan kulkijoita.”

Ojamonkadulla nopeusrajoitus on 40 km/h ja tekninen lautakunta päätti 30.3.2022 § 50 että Myllärinkadun nopeusrajoitus alennetaan 30 km/h. Ko. muutos on toteutettu kesällä 2022 teknisen lautakunnan päätöksen mukaisesti. Ojamonkadun ja Myllärinkadun liittymässä on ajoneuvoliikenteelle toteutettu korotettu risteysalue hidastamaan ajoneuvoliikennettä. Myllärinkadulta tultaessa on liikennemerkki ”Väistämisvelvollisuus risteyksessä” varustettuna lisäkilvellä ”Kaksisuuntainen pyörätie”.

Teknisen toimen näkemyksen mukaan ensisijaisena toimenpiteenä on risteysalueella olevien kiinteistöjen pensasaitojen pitäminen riittävän matalana kiinteistönomistajien toimesta. Liikenneväylien kunnossapidon toimesta on parhaillaan käynnissä näkemäraivauksia eri puolilla kaupunkia. Lisäksi kiinteistöille annetaan kehoituksia pensasaitojen siistimisestä. Toimenpiteenä liikenneväylien kunnossapito tarkistaa risteysalueen näkemät ja näkemiä parannetaan mahdollisuuksien mukaan. Lisäksi kiinnitetään erityistä huomiota ettei lumia varastoida risteysalueilla.

Lisätiedot kaupunkitekniikkapäällikkö Seppo Lötjönen, seppo.lotjonen@lohja.fi

Esittelijä Tekninen johtaja Perämäki Pasi

Päätösehdotus Tekninen lautakunta päättää

1. merkitä tiedoksi teknisen toimen selvityksen ja toimenpiteet,
2. esittää aloitteen kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle loppuun käsitellyksi.

Tekninen lautakunta	§ 130	26.10.2022
Kaupungin­hallitus	§ 378	21.11.2022
Kaupungin­valtuusto	§ 162	14.12.2022

Vastaesitys Mika Sevon esitti Sirje Mändin kannattamana seuraavan vastaesityksen:

Tekninen lautakunta päättää

1. merkitä tiedoksi teknisen toimen selvityksen,
2. hyväksyä aloitteen toteutettavaksi,
3. selvittää tarpeen peilille myös Laiturikadulle.

Äänestys Puheenjohtajan esityksestä äänestys suoritettiin sähköisenä äänestyksenä siten, että esittelijän päätösesitystä kannattaneet äänestivät JAA ja Mika Sevonin vastaesitystä kannattaneet EI.

JAA 10 ääntä (Aslak Palenius, Päivi Kellokoski, Mikko Koivisto, Satu Nybäck, Karoliina Joensuu, Risto Murto, Kristian Sarvi, Lena Tallqvist, Birgit Aittakumpu ja Juhani Järvinen)
EI 2 ääntä (Mika Sevon ja Sirje Mänd)

Päätös Tekninen lautakunta hyväksyi äänin 10-2 esittelijän päätösesityksen.

Tekninen lautakunta päätti

1. merkitä tiedoksi teknisen toimen selvityksen ja toimenpiteet,
2. esittää aloitteen kaupungin­hallitukselle ja edelleen valtuustolle loppuun käsitellyksi.

Täytäntöönpano ote: Kh

Kaupungin­hallitus 21.11.2022 § 378

Lisätiedot kaupunkitekniikkapäällikkö Seppo Lötjönen, seppo.lotjonen@lohja.fi

Esittelijä Kaupungin­johtaja Perämäki Pasi

Päätösehdotus Kaupungin­hallitus päättää

1. merkitä tiedoksi annetun selvityksen; sekä
2. tehdä kaupungin­valtuustolle seuraavan päätösesityksen:
Valtuusto päättää merkitä aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös Kaupungin­hallitus päätti esityksen mukaan.

Täytäntöönpano valtuuston esityslistalle

Tekninen lautakunta	§ 130	26.10.2022
Kaupunginhallitus	§ 378	21.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 162	14.12.2022

Kaupunginvaltuusto 14.12.2022 § 162

Lisätiedot kaupunkitekniikkapäällikkö Seppo Lötjönen, seppo.lotjonen@lohja.fi

Päätösehdotus Valtuusto päättää merkitä aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös Valtuusto päätti esityksen mukaan.

Täytäntöönpano ote aloitteen tekijä
tiedoksi kaupunkitekniikkapäällikkö Lötjönen
merkitään aloiteluetteloon

Tekninen lautakunta	§ 129	26.10.2022
Kaupunginhallitus	§ 379	21.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 163	14.12.2022

Kuntalaisaloite suojatiestä Puruskorventielle

741/08.00.00/2022

Tekninen lautakunta 26.10.2022 § 129

Tiina Lehto (suostumus nimen julkaisuun) esittää 25.4.2022 saapuneessa aloitteessa seuraavaa:

”Haluaisin tehdä aloitteen suojatiestä osoitteeseen Mäntynummentie 23 parkki alueelta ylittävälle tielle (Puruskorventie).

Puruskorventie on erittäin paljon liikennöity ja kyseisessä taloyhtiössä asuu paljon lapsia, jotka menevät nyt ilman suojatietä kouluun. Mäntynummentie 23 on Lovan kiinteistö.

Lähes päivittäin liikenneturvallisuus vaarantuu, kun koululaiset ylittävät tuosta kohtaa tien.”

Aloite on talousarviovaikutteinen.

Aloitteessa esitetty suojatien paikka on esitetty kiinteistön pysäköintialueelta Puruskorventien yli lähellä Perttiläntien liittymää. Kyseinen kohta sijaitsee Puruskorventien jyrkässä mutkassa ja näkemät ko. kohdassa ovat puutteelliset. Lisäksi Puruskorventien pituuskaltevuus aiheuttaa ongelmia talviliukkailla. Liikenneturvallisuuden kannalta mahdollinen suojatien sijoituspaikka on esitetty liitteessä eli suojatie voidaan sijoittaa suoralle katuosuudelle kohtaan jossa näkemät ovat hyvät ja kadun pituuskaltevuus mahdollistaa autoilijoiden turvallisen pysähtymisen myös talviliukkailla.

Lisätiedot	kaupunkitekniikkapäällikkö Seppo Lötjönen, seppo.lotjonen@lohja.fi
Liite 1	Esitetyn suojatien sijaintikartta
Esittelijä	Tekninen johtaja Perämäki Pasi
Päätösehdotus	Tekninen lautakunta päättää, 1. merkitä tiedoksi teknisen toimen selvityksen, 2. että suojatie toteutetaan oheismateriaalissa esitettyyn kohtaan v. 2023 keväällä, 3. esittää aloitteen kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle loppuun käsitellyksi
Päätös	Tekninen lautakunta päätti esityksen mukaan.
Täytäntöönpano	ote: Kh

Tekninen lautakunta	§ 129	26.10.2022
Kaupunginhallitus	§ 379	21.11.2022
Kaupunginvaltuusto	§ 163	14.12.2022

Kaupunginhallitus 21.11.2022 § 379

Lisätiedot	kaupunkitekniikkapäällikkö Seppo Lötjönen, seppo.lotjonen@lohja.fi
Oheismateriaali	- esitetyn suojatien sijaintikartta
Esittelijä	Kaupunginjohtaja Perämäki Pasi
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää 1. merkitä tiedoksi annetun selvityksen; sekä 2. tehdä kaupunginvaltuustolle seuraavan päätösesityksen: Valtuusto päättää merkitä aloitteen loppuun käsitellyksi.
Päätös	Kaupunginhallitus päätti esityksen mukaan.
Täytäntöönpano	valtuuston esityslistalle

Kaupunginvaltuusto 14.12.2022 § 163

Lisätiedot	kaupunkitekniikkapäällikkö Seppo Lötjönen, seppo.lotjonen@lohja.fi
Oheismateriaali	- esitetyn suojatien sijaintikartta
Päätösehdotus	Valtuusto päättää merkitä aloitteen loppuun käsitellyksi.
Päätös	Valtuusto päätti esityksen mukaan.
Täytäntöönpano	ote aloitteen tekijä tiedoksi kaupunkitekniikkapäällikkö Lötjönen merkitään aloiteluetteloon

Kaupunginvaltuusto

§ 164

14.12.2022

Valtuustoaloite Kouluväkivalta, -kiusaaminen - toimenpiteet

1415/12.00.00/2022

Kaupunginvaltuusto 14.12.2022 § 164

Valtuutettu Janne Turunen Perussuomalaisten valtuustoryhmän puolesta esitti seuraavan aloitteen, jonka lisäksi olivat allekirjoittaneet Vasemmistoliiton valtuustoryhmän valtuutettu Jari Väre ja Matti Pajuoja, Keskustan valtuustoryhmän valtuutettu Lotta Paakkunainen ja varavaltuutettu Kirsi Ferin, Kokoomuksen valtuustoryhmän varavaltuutettu Erkki Huikari, Meidän Lohja -valtuustoryhmän valtuutettu Katriina Nousiainen sekä Vihreä valtuustoryhmä:

”Perussuomalaisten valtuustoryhmä esittää valtuustoaloitteessaan, että Lohjan kaupunki ryhtyy välittömiin toimiin kouluväkivallan ja -kiusaamisen kitkemiseksi ja ehkäisemiseksi. Lohjan kaupungin tulee pikimmiten laatia pitävä suunnitelma, kuinka alueen kouluille luodaan turvallisemmat olosuhteet ja ehkäistään niin henkinen, kuin fyysinen väkivalta. Samalla Lohjan kaupunki laatii kouluille selkeät toimintaohjeet sen varalle, mikäli väkivalta- tai kiusaamistapauksia tulee ilmi.”
Perussuomalaisten valtuustoryhmä

Lisätiedot	hallintojohtaja, Sanna Lundström, sanna.lundstrom@lohja.fi
Päätösehdotus	Valtuusto päättää 1. merkitä aloitteen saapuneeksi; sekä 2. lähettää aloitteen kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi.
Päätös	Valtuusto päätti esityksen mukaan.
Täytäntöönpano	tiedoksi johdon assistentti Alatalo merkitään aloiteluetteloon

Valtuustoaloite Lempolan alueen kaavatilanteen tarkastamiseksi ja kaavoituksen resurssien tarkastelemiseksi

1417/10.02.02/2022

Kaupunginvaltuusto 14.12.2022 § 165

Valtuutettu Matti Pajuoja Vasemmistoliiton valtuustoryhmän puolesta esitti seuraavan aloitteen, jonka lisäksi olivat allekirjoittaneet Perussuomalaisten valtuustoryhmä, Meidän Lohjan -valtuustoryhmän valtuutettu Ana Maria Gutierrez Sorainen ja Sosiaalidemokraattisen valtuustoryhmän valtuutettu Maaret Laine:

” Vasemmistoliiton valtuustoryhmä esittää, että koko Lempolan alue, sekä moottoritien molemmat puolet Lempolan kohdalla tarkastetaan kaavatilanne. Samassa yhteydessä tarkastetaan, onko meillä tarpeeksi resursseja kaavotuksessa. Alueen taajama -yleiskaava olisi saatava ajan tasalle.

Perustelut: Meille on tulossa uusi Lempolan eritasoliittymä, myös tunninjunan asema Lempolaan. Nyt olisi oikea aika ryhtyä käytännön toimenpiteisiin. Lohjalle on saatava uusia liike- ja teollisuustontteja.

Esitämme, että kaupunginhallitus ryhtyisi jo vuoden 2023 alussa toimenpiteisiin.”

Lisätiedot hallintojohtaja, Sanna Lundström, sanna.lundstrom@lohja.fi

Päätösehdotus Valtuusto päättää

1. merkitä aloitteen saapuneeksi; sekä
2. lähettää aloitteen kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi.

Päätös Valtuusto päätti esityksen mukaan.

Täytäntöönpano tiedoksi johdon assistentti Alatalo
merkitään aloiterekisteriin

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 151, § 152, § 153, § 154, § 156, § 159, § 160, § 161, § 162, § 163, § 164, § 165

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain (410/2015) 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 155, § 157, § 158

VALITUSOSOITUS

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomainen

Kunnallisvalitus toimitetaan Helsingin hallinto-oikeudelle.
Helsingin hallinto-oikeus, kirjaamo

Postiosoite: Sörnäistenkatu 1, 00580 Helsinki
Käyntiosoite: Sörnäistenkatu 1, 00580 Helsinki
Sähköpostiosoite: helsinki.hao@oikeus.fi
Faksinumero: 029 56 42079
Puhelinnumero: 029 56 42000

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa

<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinemaksulaissa (1455/2015) säädetään.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Lohjan kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite: PL 71, 08101 LOHJA
Käyntiosoite: Karstuntie 4, 08100 LOHJA
Sähköpostiosoite: kirjaamo@lohja.fi
Puhelinnumero: 044 369 4336

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista torstaihin klo 8.00 – 16.00 ja perjantaisin sekä aattopäivinä klo 8.00 – 15.00.

Pöytäkirja on nähtävillä yleisessä tietoverkossa osoitteessa lohja.fi
19.12.2022

Asianosaiselle lähetettävään valitusosoitukseen merkitään lähettämistapa- ja päivä.