

Kaupungin­hallitus

28.09.2026

AIKA 28.09.2026 klo 12:00 - 15:28

PAIKKA Sähköinen kokous

OSALLISTUJAT

LÄSNÄ	Räsänen Joonas Luoma Pekka Skaffari Laura Aaltola Maija Aittakumpu Birgit Alanne Päivi Heinänen Pirkko Lackman Taina Maittila Hannele Nybäck Satu Pajuoja Matti Saari Leena Saarinen Markku Salmenpohja Juhana Slunga-Poutsalo Riikka Sundqvist Kaj	puheenjohtaja 1. varapuheenjohtaja 2. varapuheenjohtaja, §§ 292-294 jäsen, §§ 292-296 jäsen, §§ 292-294 varajäsen varajäsen, §§ 297-308 jäsen, §§ 292-302; 304-308 jäsen varajäsen, §§ 295-308 varajäsen, §§ 295-308 jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen
POISSA	Sarvi Kristian	jäsen
MUUT LÄSNÄOLIJAT	Piirtola Mikko Forsström Pirjo-Leena Tallqvist Jan Ståhl Petra Lundström Sanna Häkkinen Hannes Lehmus Juha-Pekka Rautiainen Anu Rautio-Sipilä Marie Isokangas Pauliina Lindqvist Asko Lahtisalmi Hanna	kaupunginvaltuuston puheenjohtaja, §§ 292-303; 305-308 kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja, §§ 292-294 kaupunginjohtaja, esittelijä hallintojohtaja, pöytäkirjanpitäjä vs. kaupunkirakennegohtaja sivistysjohtaja henkilöstöjohtaja, § 295 hallintojuristi, § 299 asianajaja, Avance Asianajotoimisto Oy, § 295 asianajaja, Avance Asianajotoimisto Oy, § 295 Team Leader, Vesihuollon konsultointi Afry, § 297

KÄSITELLYT ASIAT §:t 292 - 308

ALLEKIRJOITUKSET

Joonas Räsänen
puheenjohtajaSanna Lundström
pöytäkirjanpitäjä

PÖYTÄKIRJAN
TARKASTUS

Päivi Alanne
§§ 292-294;
297-308

Juhana Salmenpohja
§§ 292-294;
297-308

Kaupunginhallitus
§§ 295-296

NÄHTÄVILLÄOLO

Tarkastettu pöytäkirja nähtävillä Lohjan kaupungin verkkosivuilla
05.10.2026

Tämä pöytäkirja on tarkastettu ja allekirjoitettu sähköisesti. Allekirjoitettu asiakirja on tallennettu sähköisenä Lohjan kaupungin asianhallintajärjestelmään. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

KÄSITELLYT ASIAT

	Sivu
§ 292 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 293 Pöytäkirjan tarkastus	5
§ 294 Asioiden käsittelyjärjestyksen hyväksyminen	6
§ 295 Lausunnon antaminen (Oikaisuvaatimus Lohjan kaupunginhallituksen päätös § 54 kirjallisen varoituksen antaminen tai suora virkasuhteen irtisanominen)	7
§ 296 Lausunnon antaminen (Oikaisuvaatimus Lohjan kaupunginjohtajan päätös § 13 teknisen johtajan irtisanominen)	30
§ 297 Vesi- ja viemärlaitoksen taksan sisältämien maksujen ja palvelumaksuhinnaston tarkistaminen 1.1.2027 alkaen	42
§ 298 Organisaatiouudistus ja yhteistoimintamenettelyn käynnistäminen	45
§ 299 Lohjan kaupungin omistajapoliittiset linjaukset ja konserniohje (KV)	50
§ 300 Kaupunginjohtajan ajankohtaiskatsaus	66
§ 301 Talousarvion toteutuminen/Elokuu 2026	67
§ 302 Nuorisovaltuuston asettaminen toimikaudelle 2026-2028	70
§ 303 Lausunto Uudenmaan liiton vuoden 2027 talousarviovalmisteluun	73
§ 304 Lohjan kaupungin lausunto Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen luonnoksesta alueelliseksi hyvinvointisuunnitelmaksi	75
§ 305 Oppilasesityspyyntö Etelä-Suomen alueellisille maanpuolustuskursseille vuodelle 2027	78
§ 306 Kaupungin edustajien nimeäminen Rahoitusfoorumiin (RAFO) 10.-11.2.2027	80
§ 307 Otto-oikeuden käyttäminen viranhaltijoiden ja toimielinten päätöksiin	82
§ 308 Tiedotusluontoiset asiat	84

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Kaupungin­hallitus 28.09.2026 § 292

Hallintosäännön 134 §:n mukaan avattuaan kokouksen puheenjohtaja toteaa läsnä olevat sekä onko kokous laillisesti koolle kutsuttu ja päätösvaltainen. Toimielimen kokous on laillinen, jos se on toimielimen tai puheenjohtajan päättämänä kokousaikana (hallintosääntö § 125). Toimielimen kokous on päätösvaltainen, kun läsnä on vähintään puolet toimielimen jäsenistä tai varajäsenistä.

Esittelijä Kaupunginjohtaja Ståhl Petra

Päätösesitys Kaupungin­hallitus toteaa, että kokous on laillinen ja päätösvaltainen.

Päätös Kaupungin­hallitus päätti esityksen mukaan.

Pöytäkirjan tarkastus

Kaupunginhallitus 28.09.2026 § 293

Pöytäkirjan pitämisestä ja tarkastamisesta määrätään hallintosäännön 147 §:ssä.

Kaupunginhallitus on kokouksessaan 16.6.2025 § 271 päättänyt, että pöytäkirjan tarkastaa kaksi kussakin kokouksessa valittua pöytäkirjantarkastajaa. Tarkastusta varten pöytäkirja liitteineen ja oheismateriaaleineen viedään kokousportaaliin nähtäville ja pöytäkirja allekirjoitetaan sähköisesti allekirjoitusjärjestelmässä. Linkki pöytäkirjan allekirjoitukseen toimitetaan puheenjohtajalla ja pöytäkirjan tarkastajille sähköpostitse.

Pöytäkirjan tarkastus ja allekirjoitukset tulee olla tehty kokousta seuraavaan maanantaihin mennessä.

Mikäli tarkastaja ja puheenjohtaja taikka tarkastajat keskenään ovat erimielisiä pöytäkirjan sisällöstä, tarkastetaan pöytäkirja erimielisyyttä koskevilta osin kaupunginhallituksen seuraavassa kokouksessa.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Ståhl Petra

Päätösesitys

Tämän pöytäkirjan tarkastajiksi valitaan kaupunginhallituksen jäsenet Juhana Salmenpohja ja Kristian Sarvi.

Päätös

Tämän pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin Juhana Salmenpohja ja Päivi Alanne.

Kaupunginhallitus

§ 294

28.09.2026

Asioiden käsittelyjärjestyksen hyväksyminen

Kaupunginhallitus 28.09.2026 § 294

Kaupunginhallitukselle on toimitettu kokouksen esityslista. Hallintosäännön 136 §:n mukaan asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei toimitella toisin päätä.

Hallintosäännön 137 §:n mukaan toimitella voi esittelijän ehdotuksesta tai jäsenen ehdotuksesta, jota on kannatettu, ottaa enemmistöpäätöksellä käsiteltäväksi asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa.

Esittelijä Kaupunginjohtaja Ståhl Petra

Päätösesitys Päätetään käsitellä asiat ennalta jaetun esityslistan mukaisesti.

Päätös Kaupunginhallitus päätti esityksen mukaan.

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 54
§ 170
§ 295

02.03.2026
11.05.2026
28.09.2026

Lausunnon antaminen (Oikaisuvaatimus Lohjan kaupunginhallituksen päätös § 54 kirjallisen varoituksen antaminen tai suora virkasuhteen irtisanominen)

330/01.01.03/2026

Kaupunginhallitus 02.03.2026 § 54

Sisäinen tarkastaja on sisäistä, hankintoihin liittyvää tarkastustoimintaa tehdessään havainnut, että kaupunkirakenteen toimialalla on ilmennyt merkittäviä hankintasopimusten hankintarajojen ylityksiä. Hankintamenettelyt ovat vastoin hankintalakia ja vastoin kaupungin omia sisäisiä ohjeita.

a) Toimialajohtaja, kaupunkirakennejohtaja [REDACTED] (jatkossa Viranhaltija) on tehnyt 17.4.2023 viranhaltijapäätöksen kulunvalvonta- ja lukituspalvelujen hankinnasta vuosille 2023-2025 (optiona vuosi 2026). Hankinnan kokonaisarvo on 90 000 euroa. Sisäinen tarkastaja ilmoitti Viranhaltijalle 3.2.2026, että hankintoja on tehty yli 900 000 euron arvosta.

b) Ruoka- ja siivouspalveluissa on hankittu leipomotuotteita kilpailuttamatta ja yli hankintojen kynnyksarvon (60 000 euroa). Pelkästään vuonna 2025 hankinnat Hanselin sopimuksen kautta olivat 92 560 euroa ja Virtasen lähileipomolta 92 235 euroa. Selvitykset osoittavat, että kilpailuttamaton hankintakäytäntö on jatkunut vuodesta 2015 saakka.

c) Kaupunginjohtajan 9.3.2022 allekirjoittama sähköttöitä koskeva hankintasopimus on ylittynyt noin kymmenkertaisesti. Hankintasopimuksen perusteella vuosisopimusurakoitsijoita olisi voinut käyttää koko sopimuskaudella erikseen uudelleen kilpailuttamatta 250 000 euroon saakka. Selvitysten perusteella vuosisopimusurakoitsijat näyttävät laskuttaneen noin 2,8 miljoonaa euroa. Laskelmassa ei ole huomioitu viimeisen optiovuoden laskutusta.

Sisäisen tarkastajan havainnot ovat vakavia ja osoittavat, että hankintoja on toteutettu hankintalain (Laki julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista 1397/2016) vastaisesti. Kyse on laittomista suorahankinnoista. Sopimusten valvonnassa sekä laskujen ja sopimusten välisessä täsmäytysmenettelyssä on ollut merkittäviä puutteita.

Hankintamenettelyissä, sopimusten laadinnassa ja hankintojen sekä sopimusten seurannassa noudatetaan Lohjan kaupungin sisäisiä ohjeita, joissa on määräykset mm. valvontavastuista. Keskeisimmät ohjeet ovat hankintaohje, sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohje sekä sopimushallinnan ohje (oheismateriaaleina). Nämä ohjeet ovat luonteeltaan vahvasti velvoittavia.

Hankintasopimuksen tekemisen, valvonnan ja seurannan pääsäännöt on

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 54
§ 170
§ 295

02.03.2026
11.05.2026
28.09.2026

kirjattu hankintaohjeen sivulle 4: kaupungin puolesta hankintasopimuksen allekirjoittaa viranhaltija, joka on tehnyt hankintapäätöksen tai kaupungin hallintosäännössä määrätty viranhaltija. Toimialakohtaisten hankintasopimusten valvonnasta vastaa toimiala. Hankintasopimuksen valvontaan ja seurantaan on varattava riittävä resurssi ja nimettävä vastuuhenkilö. Merkittäviin hankintoihin nimetään seurantaryhmä. Hankintaohjeen noudattamisen valvonta kuuluu normaaliin esihenkilötyöhön.

Toimialat ja kaupungin tytäryhteisöt laativat vuosittain talousarvion laadinnan yhteydessä hankintasuunnitelman, jossa ilmoitetaan jokaisen hankinnan kohde, vastuuhenkilö ja aikataulu. Kaupungin viran- ja toimenhaltijoiden sekä tytäryhteisöjen tulee sitoutua ostokuriin ja välttää ohioistoja. Erityisesti johtavien viranhaltijoiden tulee valvoa, että heidän toimialallaan tehtävissä tilauksissa ja ostoissa noudatetaan voimassa olevia sopimuksia (hankintaohje s. 10). Toimialajohtaja yhdessä tulosaluejohtajien kanssa vastaa sopimushallinnasta alaisessaan toiminnassa (sopimushallinnan periaatteet s. 5-6).

Lohjan kaupungin sisäisen valvonnan ohjeessa määritetään toiminta- ja menettelytavat, joilla pyritään varmistumaan organisaation tavoitteiden saavuttamisesta ja toiminnan laillisuudesta. Ohje on tarkoitettu johtamis- ja valvontavastuussa olevien käyttöön. Esihenkilöiden on varmistettava, että myös henkilöstö on tietoinen ohjeen keskeisestä sisällöstä ja että henkilöstö ymmärtää ja sitoutuu noudattamaan sitä. Ylimmän johdon on viestittävä henkilöstölle sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan merkityksestä. Sisäisen valvonnan tulee kuulua olennaisena osana päivittäistehtäviin ja toimintaprosesseihin. Valvonta on riittävää, kun toiminta on organisoitu siten, että se tuottaa kohtuullisen varmuuden tavoitteiden saavuttamisesta sekä toiminnan lainmukaisuudesta, eettisyydestä ja vastuullisuudesta. Toimialojen, vastuualueiden, tulosalueiden ja -yksiköiden sekä tytäryhteisöjen johto ja esihenkilöt vastaavat säännöllisen valvonnan järjestämisestä ja toimivuudesta. (Sisäisen valvonnan ohje kohdat 1-3 ja 5.1).

Hyväksytyjen sopimusten valvonta kuuluu sopimuksen hyväksyneen toimielimen alaiselle tulos-/vastuualueen johtajalle ja viranhaltijapäätösten osalta sopimuksen hyväksyneelle viranhaltijalle tai heidän määräämilleen viranhaltijoille. Kullakin toimialalla valvonta on järjestettävä hyväksytyillä toimenkuvilla tai muilla määräyksillä, joista ilmenee selkeästi kyseisestä sopimuksesta vastuussa oleva viranhaltija. Toimialoilla ja tulosyksiköissä on määrättävä vastuuhenkilöt, jotka vastaavat laskujen ja sopimusten välisestä täsmäytyksestä. (Sisäisen valvonnan ohje kohta 6.6.2).

Johdon velvollisuutena on toteuttaa sisäistä valvontaa väärinkäytösten ehkäisemiseksi ja havaitsemiseksi. Väärinkäytöksenä pidetään erilaisia epärehellisiä, epäeettisiä tai kaupunkikonsernin ohjeita rikkovia taikka lain vastaisia tekoja. (Sisäisen valvonnan ohje kohta 7.3).

Suomen perustuslain (2 §) mukaan julkisen vallan käytön tulee perustua lakiin ja kaikessa julkisessa toiminnassa on noudatettava tarkoin lakia.

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 54
§ 170
§ 295

02.03.2026
11.05.2026
28.09.2026

Viranhaltijan tulee virkatehtäviä hoitaessaan noudattaa viranhaltijalain (Laki kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta 304/2003) 17.1 §:ssä säädettyä velvollisuuttaan suorittaa virkasuhteeseen kuuluvat tehtävänsä asianmukaisesti ja viivytyksettä ja noudattaen asianomaisia säännöksiä ja määräyksiä sekä työnantajan työnjohto- ja valvontamääräyksiä.

Perustuslain 10 luvun 118 §:ssa on määräys virkatoimiin liittyvistä vastuusta. Sen mukaan ”virkamies vastaa virkatoimiensa lainmukaisuudesta”.

Hallintolain 31 §:n 1 momentin mukaan viranomaisen on huolehdittava asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarpeelliset tiedot sekä selvitykset. Kaupunginhallituksen puheenjohtajisto on kuullut Viranhaltijaa 27.2.2026. Viranhaltija on antanut asiassa kirjallisen vastineensa (liitteenä).

Vastineessaan Viranhaltija kiistää toimineensa vakavalla tavalla virkasuhteesta, laista tai määräyksistä johtuvien, virkasuhteeseen olennaisesti vaikuttavien velvoitteiden vastaisesti.

Viranhaltija toteaa mm., että esitetyt seikat ovat tulleet hänen tietoonsa ensi kertaa sisäisen tarkastuksen yhteydessä, ja hän toteaa ryhtyneensä välittömästi toimiin asian selvittämiseksi ja ohjeistamaan korjaavien toimien tekemiseksi.

Vastineessaan Viranhaltija tuo esiin myös eräitä muita hankintoja, jotka ovat hänen oman havaintonsa mukaan ylittäneet hankintasopimuksen hankintarajan tai joissa on toimittu hankintoja pilkkoen tai kilpailuttamatta.

Viranhaltija toteaa vastineessaan mm., ettei hän ole toiminut hankintoja koskevien säännösten tai määräysten vastaisesti, ja että puutteet ovat ilmenneet saatujen selvitysten perusteella alaisen toiminnassa. Hän ei myöskään koe laiminlyöneensä valvontavelvollisuuttaan ja vetoaa seurannan järjestelmähaasteisiin. Hän toteaa seuranneensa hankintoja ja toimialan taloutta asianmukaisesti ja pitää oleellisena, että toimialalla ja Tilakeskuksessa on pysytty talousarviossa.

Työnantaja katsoo, että Viranhaltija on toiminnallaan rikkonut ja laiminlyönyt vakavalla tavalla kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 17 §:n mukaisia velvollisuuksiaan. Työnjohtomääräysten noudattamisvelvollisuus on hallinnon sisäistä toimintaa ja kuuluu virantoimitusvelvollisuuteen. Viranhaltija on siten toiminnallaan vakavasti vaarantanut Lohjan kaupungin toiminnan laillisuuden.[LS1.1][LS1.2]

Valtion ja kuntien viranomaisten sekä muiden 5 §:ssä tarkoitettujen hankintayksiköiden on kilpailutettava hankintansa ja käyttöoikeussopimuksensa siten kuin hankintalaissa säädetään. Hankintaohjeessa todetaan mm., että kilpailuttaminen toteutetaan keskitetysti ja hallinnoidaan konsernipalveluihin kuuluvassa hankintapalvelut-yksikössä. Hankintapalvelut-yksikön toiminnassa ei ole havaittu puutteita.

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 54
§ 170
§ 295

02.03.2026
11.05.2026
28.09.2026

Työnantaja kiinnittää erityistä huomiota siihen, että vastineessaan Viranhaltija ei tunnista omassa tai alaisessaan toiminnassa hankintalain vastaisuutta, vaikka se työnantajan näkemyksen mukaan on ilmeistä ja törkeää. Lisäksi työnantaja katsoo, että Viranhaltijan johtamalla toimialalla ilmi tulleet virheelliset hankintamenettelyt osoittavat laajamittaista piittaamattomuutta työnantajan ohjeita ja määräyksiä kohtaan. Työnantaja perustaa tulkintansa mm. perustuslain 10 luvun 118 §:n määräykseen, jonka mukaisesti määräytyy virkamiehen vastuu omasta virheellisestä päätöksestään tai muusta virkatoimesta tai virkavelvollisuuden laiminlyönnistä. Virkavastuulla tarkoitetaan hallinnolliseen päätöksentekoon ja julkisten tehtävien hoitamiseen kohdistuvaa erityistä ja yksilöllistä oikeudellista vastuuta. Virkatehtävien hoitamisessa korostuvat lainalaisuusperiaatteen noudattaminen ja korostettu julkinen luotettavuus. Korkeassa virka-asemassa se merkitsee myös ankarampaa ja laajempaa oikeudellista vastuuta kuin muissa palvelussuhteissa. Virkavastuu koskee sekä hallintopäätösten tekemistä että tosiasiallista toimintaa ja ohjaustehtäviä (esim. Bruun – Mäenpää - Tuori 1995, s. 213-214).

Viranhaltijan johtamalla toimialalla on hankintalain vastaisesti jätetty kilpailuttamatta hankintoja, hankintasopimusten arvot ovat ylittyneet ja hankintoja on lain vastaisesti pilkottu. Työnantaja pitää raskauttavana sitä, että Viranhaltija ei Lohjan kaupungin ohjeista huolimatta tunnista omaa valvontavastuutaan asiassa eikä ymmärrä tehtyjen hankintojen lainvastaisuutta.

Sen lisäksi, että toimialalla tehtyt, selvityksessä ilmenneet hankinnat ovat sisäisen tarkastuksen havaintojen perusteella törkeällä tavalla hankintalain vastaisia, työnantaja tulkitsee, että Viranhaltija on omalla toiminnallaan

- laiminlyönyt johtavana viranhaltijana toimialaansa koskevan valvontavelvoitteen (sisäisen valvonnan ohje kohdat 3, 5.1 ja 7.3).

Ohjeessa todetaan yksiselitteisesti, että johdon velvollisuutena on toteuttaa sisäistä valvontaa väärinkäytösten ehkäisemiseksi ja havaitsemiseksi.

Vastineessaan Viranhaltija siirtää vastuun alaisen alaiselle.

Valvontavelvoite kuuluu kaikkiin virka- ja työtehtäviin, mutta tosiasiasa valvontavastuu on ennen kaikkea ylimmän toimialajohdon velvollisuus.

Ohjeessa on lueteltu konkreettiset toimenpiteet, joilla valvontaa toteutetaan. Viranhaltijan vetoaminen seurantajärjestelmän haasteisiin ei ole riittävä peruste jättää toimialajohtajalle kuuluva valvontavastuu hoitamatta. Huomioitava on, että viranhaltijalta edellytettävä virkavelvollisuuksien lainmukainen hoitaminen ei mahdollista hankintalain vastaista hankintamenettelyä talousarviossa pysymiseen vedoten.

Valvonta ei ole ollut riittävää, kun toimialan toimintaa ei ole organisoitu siten, että se tuottaisi kohtuullisen varmuuden toiminnan lainmukaisuudesta.

Toimialansa ylämpänä viranhaltijana toimialan toimintojen organisointivastuu on ennen kaikkea toimialajohtajalla.

- laiminlyönyt johtamisvastuullisena hänelle kuuluvaa velvoitettaan huolehtia siitä, että toimialan henkilöstö on tietoinen ohjeen keskeisestä sisällöstä ja sitoutuu noudattamaan sitä (sisäisen

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 54
§ 170
§ 295

02.03.2026
11.05.2026
28.09.2026

valvonnan ohje kohdat 1 ja 2). Ohjeen mukaan nimenomaisesti ylimmän johdon on viestittävä henkilöstölle sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan merkityksestä. Toimialan hankintoihin liittyvää kokonaisuutta tutkittaessa Viranhaltijan suora alainen on kirjallisesti ilmoittanut, ettei sisäisen valvonnan ohjeistus ollut avautunut hänelle ennen 25.2.2026 ajankohtaa. Toimialan henkilöstön tietoisuudessa on ollut ilmeisiä puutteita, kun hankintamenettelyt ovat havaitun perusteella merkittäväällä tavalla hankintalain ja sisäisten ohjeiden vastaisia.

- laiminlyönyt velvoitettaan johtavana viranhaltijana valvoa, että hänen toimialallaan noudatetaan hankintaohjeita ja toimialalla tehtävissä tilauksissa ja ostoissa noudatetaan voimassa olevia sopimuksia (hankintaohje sivut 10 ja 14 ja sopimushallinnan periaatteet sivut 5-6). Hankintaohjeeseen on kirjattu, että erityisesti johtavien viranhaltijoiden tulee valvoa, että heidän toimialallaan tehtävissä tilauksissa ja ostoissa noudatetaan voimassa olevia sopimuksia. Toimialakohtaisten hankintasopimusten valvonnasta vastaa toimiala. Sopimushallinnan periaatteiden mukaan toimialajohtaja yhdessä tulosaluejohtajien kanssa vastaa sopimushallinnasta alaisessaan toiminnassa.

Lisäksi työnantaja kiinnittää huomiota siihen, että hankintamenettelyn epäkohdat ilmenevät pääosin juuri Tilakeskuksessa, jonka operatiiviset ongelmat ovat olleet Viranhaltijalla pitkään tiedossa. Sekavaa kokonaisuutta ryhdyttiin selvittämään kaupunginjohtajan johdolla vuoden 2025 alkupuolella.

Kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain (jäljempänä myös viranhaltijalaki) 36 §:n mukaan irtisanominen on tehtävä 35 §:ssä säädetyllä perusteella kohtuullisen ajan kuluessa siitä, kun irtisanomisen peruste on tullut irtisanomisesta päättävän viranomaisen tietoon. Sisäisen tarkastajan selvitykset tulivat kaupunginjohtajan tietoon viikolla 7, jonka jälkeen välittömästi käynnistettiin sisäinen tutkinta asian selvittämiseksi. Viranhaltijalain mukaan viranhaltijan irtisanominen virkasuhteeseen kuuluvien velvoitteiden rikkomisen tai laiminlyönnin perusteella olisi sallittua ainoastaan silloin, kun menettely kohdistuu kyseisen virkasuhteen kannalta olennaisena pidettäviin velvollisuuksiin. Irtisanomiseen oikeuttavaksi perusteeksi on tulkittu laissa säädettyjen velvoitteiden vakava rikkominen tai laiminlyönti.

Julkisen vallan käyttämisessä korostuu toiminnan laillisuuden, tasapuolisuuden ja julkisen toiminnan luotettavuuden vaatimus. Näillä seikoilla on merkitystä myös arvioitaessa irtisanomisperusteen asiallisuutta ja painavuutta.

Viranhaltija sai 26.4.2021 kaupunginhallitukselta kirjallisen varoituksen samankaltaisesta virkavelvoitteiden vakavasta ja olennaisesta rikkomisesta tai laiminlyönnistä, jotka kohdistuivat virkasuhteen kannalta olennaisina pidettäviin velvollisuuksiin. Työnantaja katsoo, ettei aiempi varoitus ole pitkäköstä ajasta huolimatta menettänyt oikeudellista merkitystään, kun kyse on vastaavan tasoisesta, virkavelvoitteiden vakavaan ja olennaiseen

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 54
§ 170
§ 295

02.03.2026
11.05.2026
28.09.2026

laiminlyöntiin ja epäluottamukseen liittyvästä asiasta (esim. HAO 4.2.2021 päätös 21/0024/2).

Työnantaja katsoo, että käsiteltävänä oleva asia on hankintalain vastaisuudessaan, julkisten varojen väärin käyttämisessään sekä kaupungin ohjeiden vastaisuudessaan niin vakava, että se johtaisi suoraan irtisanomiseen ilman aikaisempaa varoitustakin. Irtisanomisperusteen asiallisuutta ja painavuutta arvioitaessa merkitystä on myös johtavan Viranhaltijan omalla asenteella. Ratkaisevaa on mm. Viranhaltijan oma suhtautuminen asiaan sekä omien vastuiden tunnistamisen puute.

Työnantajan näkemys on, että virkasuhde voidaan irtisanoa uutta varoitusta antamatta. Viranhaltija on rikkonut virkasuhteestaan johtuvia velvollisuuksiaan niin vakavalla tavalla, ettei työnantajalta voida kohtuudella edellyttää virkasuhteen jatkamista.

Työnantajan näkemyksen mukaan työnantajan ja Viranhaltijan välillä vallitsee vakava luottamuspula, jotka johtuvat irtisanomisperusteena olevista tapahtumista ja törkeästä hankintalain rikkomisesta. Tästä johtuen Viranhaltijaa ei voida sijoittaa muuhun virkasuhteeseen.

Irtisanomismenettelyä puoltaa se tosiseikka, että Viranhaltija ei ole toiminut asemansa ja virkatehtävänsä edellyttämällä tavalla ottaen huomioon hänen merkittävän asemansa toimialajohtajana, johtoryhmän jäsenenä ja kaupunginjohtajan toisena ensisijaisena sijaisena. Viranhaltijan asemalla on irtisanomisperustetta arvioitaessa painoarvo, kun arvioitavana on viranhaltijalain 17 §:n mukainen vaatimus toimia asemansa ja tehtävänsä edellyttämällä tavalla. Erityisen merkityksen työnantaja asettaa kuitenkin hankintalain törkeälle rikkomiselle, joka on omiaan aiheuttamaan kaupungille myös merkittävää taloudellista haittaa. Hankintalain rikkominen on työnantajan käsityksen mukaan johtunut vähintään törkeästä huolimattomuudesta, ja viranhaltija siten on selvästi toiminnallaan rikkonut virkavelvollisuuksiaan. Työnantaja arvioi virkasuhteen irtisanomisperusteiden asiallisuutta ja painavuutta myös suhteessa kaupungin etuun, kun kaupungin toiminnan laillisuus on selkeästi vaarantunut.

Lohjan kaupungin ohjeistuksen mukaisesti kirjallisen varoituksen antaminen tai virkasuhteen irtisanominen kuuluu ns. yksi yli -periaatteen mukaisesti rekrytoivalle esihenkilölle. Kaupungin hallintosäännön 42.1 §:n mukaan tämä toimivalta kuuluu kaupunginhallitukselle, kun asia koskee toimialajohtajaa. Näin ollen johtopäätöksen tekeminen tuodaan kaupunginhallituksen päätettäväksi.

Lisätiedot

Kaupunginjohtaja Petra Ståhl, petra.stahl(at)lohja.fi
Henkilöstöjohtaja Anu Rautiainen, anu.rautiainen(at)lohja.fi

Oheismateriaali

Sopimushallinnan periaatteet
Lohjan kaupungin hankintaohje
Lohjan kaupungin sisäisen valvonnan ja riskien hallinnan ohje

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 54
§ 170
§ 295

02.03.2026
11.05.2026
28.09.2026

Kuulemiskutsut [REDACTED] (2 kpl)
Kuulemistilaisuuden pöytäkirja (ei vielä allekirjoitettu)

Liite

Vastine kuulemiseen

Esittelijä

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Räsänen Joonas

Päätösesitys

Kaupunginhallitus päättää, että

1. toimialajohtaja, kaupunkirakennejohtaja [REDACTED] virkasuhde irtisanotaan irtisanomisaikaa noudattaen ilman työvelvoitetta ja
2. kaupunki tekee poliisille tutkintapyyntöä asiakokonaisuudesta ja
3. tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa.

Käsittely

Sisäinen tarkastaja Virve Ruhtinas ja henkilöstöjohtaja Anu Rautiainen saapuivat kokoukseen asiantuntijoiksi kello 12.40. Ruhtinas ja Rautiainen vastasivat kysymyksiin tämän ja seuraavan pykälän osalta. Virve Ruhtinas poistui kokouksesta kello 13.10.

Pöytäkirjaan kirjattiin, että kaupunginhallituksen kokouksessa käytiin suullisesti läpi seuraavia asiakirjoja etukäteen toimitettujen lisäksi:
- kuulemiskutsut [REDACTED] (2 kpl)
- kuulemistilaisuuden pöytäkirja (ei vielä allekirjoitettu)
Nämä asiakirjat päätettiin kirjata pöytäkirjan oheismateriaaleihin.

Henkilöstöjohtaja Anu Rautiainen poistui kokouksesta kello 14.28.

Puheenjohtaja esitti, että pidetään 10 minuutin tauko ja jatketaan kokousta kello 14.40.

Kokous jatkui kello 14.39.

Hallintosäännön mukaan toimitellaan voi erityisestä syystä päättää, että asia käsitellään puheenjohtajan selostuksen pohjalta ilman viranhaltijan esittelyä. Toimitella voi tällöin päättää, että puheenjohtajan ehdotus on käsittelyn pohjana eikä vaadi kannatusta.

Asia päätettiin käsitellä puheenjohtajan ehdotuksen pohjalta.

Esitys asian palauttamisesta valmisteluun

Kaupunginhallituksen jäsen Hannele Maittila esitti asian palauttamista uudelleen valmisteluun.

Puheenjohtaja totesi, että asian käsittelyn aikana Hannele Maittila on tehnyt esityksen asian palauttamisesta uudelleen valmisteluun. Esitystä ei kuitenkaan ole kannatettu, joten se raukeaa kannattamattomana.

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 54
§ 170
§ 295

02.03.2026
11.05.2026
28.09.2026

Puheenjohtaja totesi, että näin ollen asian käsittely jatkuu.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti, että:

1. toimialajohtaja, kaupunkirakennejohtaja [REDACTED] virkasuhde irtisanotaan irtisanomisaikaa noudattaen ilman työvelvoitetta ja
2. kaupunki tekee poliisille tutkintapyynnön asiakokonaisuudesta ja
3. tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa.

Tiedoksi

ote asianosainen (sähköpostitse ja kirjeenä)
tiedoksi kaupungin johtoryhmä, hr, palkat

Kaupunginhallitus 11.05.2026 § 170

Lohjan kaupungille on 18.3.2026 saapunut oikaisuvaatimus kaupunginhallituksen 2.3.2026 tekemään päätökseen § 54/2026 koskien kirjallisen varoituksen antamista tai virkasuhteen suoraa irtisanomista. Oikaisuvaatimus on tehty määräajan sisällä ja tulee ottaa käsittelyyn.

Oikaisuvaatimuksen tekijän vaatimuksena on, että kaupunginhallituksen tekemä päätös tulee kumota, koska päätökselle ei ole kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijoista annetun lain (viranhaltijalaki) 35 §:n mukaista perustetta ja se on hallintolain 6 §:n oikeusperiaatteiden vastainen. Lisäksi oikaisuvaatimuksen tekijän mukaan päätöksessä ei ole noudatettu viranhaltijalain 12 §:n mukaista tasapuolisen kohtelun periaatetta.

Kaupunginhallituksen päätös § 54 kirjallisen varoituksen antamisesta tai suorasta virkasuhteen irtisanomisesta

Kaupunginhallitus on 2.3.2026 tehnyt päätöksen toimialajohtaja, kaupunkirakennejohtaja [REDACTED] (jatkossa Viranhaltija) virkasuhteen irtisanomisesta irtisanomisaikaa noudattaen ilman työvelvoitetta. Kaupunginhallituksen puheenjohtajisto on 27.2.2026 kuullut Viranhaltijaa ennen irtisanomista koskevan päätöksen tekemistä. Viranhaltija on antanut asiassa kirjallisen vastineensa 27.2.2026 (liitteenä) ja tehnyt oikaisuvaatimuksen 18.3.2026 (liitteenä).

Sisäinen tarkastaja on sisäistä, hankintoihin liittyvää tarkastustoimintaa tehdessään havainnut, että kaupunkirakenteen toimialalla on ilmennyt merkittäviä hankintasopimusten hankintarajojen ylityksiä:

- Viranhaltijan 17.4.2023 tekemän viranhaltijapäätöksen mukaisesti kulunvalvonta- ja lukituspalveluiden hankintojen kokonaisarvo vuosille 2023–2025 (optiona vuosi 2026) on ollut 90 000 euroa. Hankintoja oli tehty yli 900 000 euron arvosta

Kaupungin­hallitus
Kaupungin­hallitus
Kaupungin­hallitus

§ 54	02.03.2026
§ 170	11.05.2026
§ 295	28.09.2026

- Ruoka- ja siivouspalveluiden tulostyöyksikössä leipomotuotteita oli hankittu kilpailuttamatta yli hankintojen kynnysarvon (60 000 euroa) siten, että hankintoja oli vuonna 2025 tehty Hanselin sopimuksen kautta 92 560 euron ja Virtasen lähileipomolta 92 235 euron edestä. Kilpailuttamaton hankintakäytäntö on jatkunut vuodesta 2015 saakka.
- Sähkötoita koskevan hankintasopimuksen hankinnan kokonaisarvo (250 000 euroa) oli ylitetty siten, että hankintoja oli tehty noin 2,8 miljoonan euron arvosta. Laskelmassa ei ole huomioitu viimeisen optiovuoden laskutusta.

Sisäisen tarkastajan havainnot ovat vakavia ja osoittavat, että hankintoja on toteutettu hankintalain (Laki julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuk-sista 1397/2016, muutoksineen) ja Lohjan kaupungin sisäisten, vahvasti velvoittavien ohjeiden vastaisesti. Kyse on laittomista suoramankinnoista, minkä lisäksi sopimusten valvonnassa sekä laskujen ja sopimusten välisessä täsmäytysmenettelyssä on ollut merkittäviä puutteita.

Viranhaltija ei Lohjan kaupungin yksiselitteisistä velvoittavista ohjeista huolimatta tunnista omaa valvontavastuutaan asiassa eikä hankintalain vastaisuutta omassa tai alaisessaan toiminnassa, tai ymmärrä hankintalain velvoittavuutta.

Sen lisäksi, että toimialalla tehtyt, selvityksessä ilmenneet hankinnat ovat sisäisen tarkastuksen havaintojen perusteella törkeällä tavalla hankintalain vastaisia, Viranhaltija on omalla toiminnallaan rikkonut ja laiminlyönyt vakavalla tavalla kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 17 §:n mukaisia velvollisuuksiaan jättämättä noudattamatta virantoimitusvelvollisuuteen olennaisesti kuuluvia työnantajan työnjohtomääräyksiä. Viranhaltijan menettely on ilmennyt muun muassa siten, että hän on laiminlyönyt:

- johtavana viranhaltijana toimialaansa koskevaa valvontavelvoitettaan,
- johtamisvastuullisena hänelle kuuluvaa velvoitetta huolehtia siitä, että toimialan henkilöstö on tietoinen Lohjan kaupungin sisäisen valvonnan ohjeen keskeisestä sisällöstä ja sitoutuu noudattamaan sitä
- velvoitettaan johtavana viranhaltijana valvoa, että hänen toimialallaan noudatetaan hankintaohjeita ja toimialalla tehtävissä tilauksissa ja ostoissa noudatetaan voimassa olevia sopimuksia.

Viranhaltija on toiminnallaan vakavasti vaarantanut Lohjan kaupungin toiminnan laillisuuden.

Työnantajan näkemys on, että virkasuhde voidaan irtisanoa uutta varoitusta antamatta, sillä asia on hankintalain vastaisuudessaan, julkisten varojen väärin käyttämisessään sekä kaupungin velvoittavien ohjeiden vastaisuudessaan niin vakava, että se johtaisi suoraan irtisanomiseen ilman aikaisempaa varoitustakin.

Työnantaja katsoo, että Viranhaltija on rikkonut virkasuhteestaan johtuvia velvollisuuksiaan niin vakavalla tavalla, ettei työnantajalta voida kohtuudella edellyttää virkasuhteen jatkamista. Työnantajan näkemyksen mukaan työnantajan ja Viranhaltijan välillä vallitsee vakava luottamuspula, joka johtuu irtisanomisperusteena olevista tapahtumista ja törkeästä

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 54
§ 170
§ 295

02.03.2026
11.05.2026
28.09.2026

hankintalain rikkomisesta. Tästä syystä Viranhaltijaa ei voida sijoittaa muuhun virkasuhteeseen.

Oikaisuvaatimuksen perusteet

Oikaisuvaatimuksessaan Viranhaltija toteaa, että Lohjan kaupungilla ei ole ollut Viranhaltijan virkasuhteen irtisanomiselle viranhaltijalain 35 §:n mukaista perustetta, minkä lisäksi päätös irtisanomisesta on hallintolain 6 §:n hyvän hallinnon oikeusperiaatteiden vastainen. Viranhaltijan mukaan Lohjan kaupunginhallitus on ylittänyt toimivaltansa päätöstä tehdessään.

Viranhaltijan mukaan Lohjan kaupunki ei ole päätöksessään yksilöinyt konkreettisia toimenpiteitä tai toimintamallia, joiden noudattamisen Viranhaltija olisi laiminlyönyt. Viranhaltijan mukaan hän on asianmukaisesti valvonut toimialansa työtä viranhaltijalain edellyttämällä tavalla, ohjeistanut henkilöstöä näille kuuluvista velvoitteista ja käytettävissään olevin keinoin valvonut hankintaohjeen ja voimassa olevien sopimusten noudattamista toimialallaan.

Viranhaltijan mukaan hän itse ei ole toiminut hankintalain vastaisesti. Viranhaltijan mukaan vastuu hankintakokonaisuuden tunnistamisesta ja hankintarajan ylittymisistä on oston tai hankinnan tehneellä viranhaltijalla tai työntekijällä, hänen välittömällä esihenkilöllään, laskun hyväksyjällä ja asiastarkastajalla sekä pistokoetarkastusta tekevillä viranhaltijoilla, minkä lisäksi hankintapäätöksen tekijällä ja sopimuksen yhteyshenkilöllä on toimialajohtajaa korostuneempi vastuu ao. asioissa.

Viranhaltijan mukaan kaupunki ei ole yksilöinyt taloudellista haittaa, joka Viranhaltijan menettelystä olisi aiheutunut. Oikaisuvaatimuksessaan Viranhaltija tuo esiin muun muassa, että kaikki tehdyt hankinnat ovat olleet teknisessä lautakunnassa hyväksytyt PTS-suunnitelmien mukaisia, minkä lisäksi kaupunkirakennetoimiala on pysynyt talousarviossaan. Lisäksi Viranhaltijan mukaan on mahdollista, että monet ostoista ovat saattaneet olla perusteltuja, lainmukaisia suoraan hankintoja eikä Viranhaltija ole tietoinen, että julkisia varoja olisi käytetty väärin. Viranhaltija on oikaisuvaatimuksessaan kuitenkin myöntänyt, että kilpailutus muun muassa kulunvalvonta- ja lukituspalveluiden PTS-hankintojen sekä leipomotuotteiden osalta olisi pitänyt tehdä.

Oikaisuvaatimuksessaan Viranhaltija tuo lisäksi esiin, ettei Viranhaltijalle vuonna 2021 annettua varoitusta olisi tullut huomioida osana hänen virkasuhteensa irtisanomista koskevaa päätösharkintaa. Viranhaltijan mukaan varoitus on vanhentunut ja koskenut eri menettelyä kuin irtisanomisen perusteena oleva menettely, minkä lisäksi Viranhaltija on kiistänyt vuonna 2021 saamansa varoituksen perusteettomana.

Oikaisuvaatimuksessaan Viranhaltija toteaa lisäksi, että työnantajan olisi tullut selvittää, olisiko irtisanominen vältettävissä sijoittamalla Viranhaltija muuhun virkaan. Viranhaltijan mukaan hänen virkasuhdettaan kaupunkikehitysjohtajana ei ole irtisanottu, ja Viranhaltija tulisi sijoittaa ao. virkaan irtisanomisen sijaan.

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 54
§ 170
§ 295

02.03.2026
11.05.2026
28.09.2026

Lisäksi Viranhaltijan mukaan irtisanomista koskeva päätös on viranhaltijalain 12 §:n tasapuolisen kohtelun velvoitteen vastainen, sillä asiakokonaisuuteen liittyneille päällikkötason viranhaltijoille on annettu ainoastaan varoitukset eikä sähköitä koskevan hankintasopimuksen allekirjoittaneelle entiselle kaupunginjohtajalle ole aiheutunut lainkaan seurauksia.

Työnantajan perusteet oikaisuvaatimuksen seurauksena tehtävään päätökseen

Vastuu hankintasopimusten ja sisäisten ohjeiden noudattamisesta ja valvonnasta on ollut Viranhaltijalla

Sisäisen tarkastuksen tekemän selvityksen mukaan hankinnat kulunvalvonta- ja lukituspalveluiden sekä sähköitä koskevien hankintasopimusten kautta olivat ylittäneet ao. hankintasopimusten mukaiset hankintarajat, minkä lisäksi leipomotuotteita oli hankittu kilpailuttamatta yli hankintojen kynnysarvon. Kaikki ao. rikkeet ovat tapahtuneet Viranhaltijan johtamalla kaupunkirakenteen toimialalla ja erityisesti teknisen toimen tulosalueella.

Lohjan kaupungin sisäisten ohjeiden mukaisesti vastuu hankintasopimusten ja sisäisten ohjeiden noudattamisesta ja valvonnasta on Viranhaltijalla itsellään toimialajohtajana sekä teknisen toimen tulosaluejohtajalla. Hankintamenettelyissä, sopimusten laadinnassa ja hankintojen sekä sopimusten seurannassa noudatetaan Lohjan kaupungin sisäisiä ohjeita (hankintaohje, sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohje sekä sopimushallinnan periaatteet). Ohjeet sisältävät määräykset muun muassa valvontavastuista ja ovat luonteeltaan vahvasti velvoittavia.

Lohjan kaupunki on velvollinen kilpailuttamaan hankintansa ja käyttöoikeussopimuksensa hankintalain mukaisesti. Hankintalain kynnysarvon ylittävien hankintojen kilpailuttaminen toteutetaan ja hallinnoidaan keskitetysti konsernipalveluihin kuuluvassa hankintapalvelutyksikössä. Sisäinen tarkastaja ei ole asiaa selvittäessään havainnut puutteita hankintapalvelutyksikön toiminnassa.

Toimialakohtaisissa hankinnoissa hankintasopimusten valvonnasta vastaa toimiala. Toimiala kattaa myös siihen sisältyvät tulosalueet ja tulosyksiköt, joiden hankinnat ovat Lohjan kaupungin sisäisten ohjeiden mukaisesti toimialakohtaisia. Hankintasopimusten valvontaan ja seurantaan on varattava riittävä resurssi ja nimettävä vastuuhenkilö. Kaikkien kaupungin viran- ja toimenhaltijoiden on sitouduttava ostokuriin ja vältettävä ohioistoja, ja kaikki ovat omalta osaltaan vastuussa myös valvonnan asianmukaisesta toteutumisesta.

Johtavassa asemassa olevien viranhaltijoiden valvontavastuu on erityisen korostunut, ja johtavien viranhaltijoiden on valvottava, että heidän alaisellaan toimialalla tehtävissä tilauksissa ja ostoissa noudatetaan voimassa olevia sopimuksia. Lisäksi muun muassa toimialajohtajat sekä

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 54
§ 170
§ 295

02.03.2026
11.05.2026
28.09.2026

tulosalue- ja vastuualuejohtajat ovat Lohjan kaupungilla kuntalain 125 §:n tarkoittamia tilivelvollisia. (Lohjan kaupungin hankintaohje s. 4, 10 ja 14; Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet s. 5)

Sopimushallinnan tavoitteena on ennakoida ja hallita erilaisia sopimuksiin liittyviä riskejä, varmistaa toiminnan sujuvuus ja turvata kaupungin edut. Sopimushallinta kattaa muun muassa sopimuksen elinkaaren ja muutosten seuraamisen sekä niihin reagoinnin. Hyväksytyjen sopimusten valvonta kuuluu sopimuksen hyväksyneen toimielimen alaiselle tulos-/vastuualueen johtajalle ja viranhaltijapäätösten osalta sopimuksen hyväksyneelle viranhaltijalle tai heidän määräämilleen viranhaltijoille. Valvonta on toimialoilla järjestettävä hyväksytyillä toimenkuvilla tai muilla määräyksillä, joista ilmenee selkeästi kyseisestä sopimuksesta vastuussa oleva viranhaltija. Toimialoilla ja tulosityksiköissä on määrättävä vastuuhenkilöt, jotka vastaavat laskujen ja sopimusten välisestä täsmäytyksestä. Vastuu sopimushallinnan toteutumisesta kuuluu omalta osaltaan kaikille, joiden toimintaa sopimus määrittää. Toimialajohtajat yhdessä tulosalueiden johtajien kanssa ovat vastuussa sopimushallinnasta kaikessa alaisessaan toiminnassa sekä riittävän osaamisen, henkilöstön, sopimushallinnan tehokkaiden työvälineiden ja toimintatapojen järjestämisestä vastuualueellaan. (Lohjan kaupungin sopi-mushallinnan periaatteet s. 5; Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohje s. 16)

Sopimushallintaan liittyvä riskienhallinta ja hankintaohjeen noudattamisen valvonta ovat osa sisäistä valvontaa ja tavanomaista esihenkilötyötä. Riskienhallinnan osalta valvontaa toteutetaan tietoon pohjautuvana jatkuvana toimintana muun muassa analysoimalla ja seuraamalla riskejä sekä tarvittaessa muuttamalla toimintaa. Hankintojen osalta erityisiä riskejä voivat olla esimerkiksi hankintalainsäädännön tai ohjeiden vastaisesti toimiminen. (Lohjan kaupungin hankintaohje s. 4; Lohjan kaupungin sopimushallinnan periaatteet s. 9; Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohje s. 16–17)

Johdon velvollisuutena on toteuttaa sisäistä valvontaa väärinkäytösten ehkäisemiseksi ja havaitsemiseksi. Väärinkäytöksenä pidetään erilaisia epärehellisiä, epäeettisiä tai kaupunkikonsernin ohjeita rikkovia tai lainvastaisia tekoja. Valvonta on riittävää, kun toiminta on organisoitu siten, että se tuottaa kohtuullisen varmuuden tavoitteiden saavuttamisesta sekä toiminnan lainmukaisuudesta, eettisyydestä ja vastuullisuudesta. (Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohje s. 6 ja 19)

Viranhaltija on oikaisuvaatimuksessaan tuonut esille seikkoja, jotka Viranhaltijan näkemyksen mukaan osoittavat Viranhaltijan toimineen asianmukaisesti hankintalainsäädäntöä ja Lohjan kaupungin sisäisiä ohjeita noudattaen. Viranhaltijan oikaisuvaatimuksessaan mainitsevat esimerkit omasta menettelystään (esimerkiksi talousarvion säännöllinen läpikäynti johtoryhmän kokouksissa, mahdollisten taloudellisten huomioiden esilletuonti johtoryhmän vuosittaisissa talouskeskusteluissa, tilintarkastajien suorittama toimialan toiminnan ja riskien läpikäynti sekä laskujen pistokoetarkastusmenettely) ovat tavanomainen osa Lohjan kaupungin sisäisten ohjeistusten mukaista valvontaa ja riskienhallintaa. Ao.

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 54
§ 170
§ 295

02.03.2026
11.05.2026
28.09.2026

menettelyiden asianmukainen toteuttaminen ei poissulje Viranhaltijan velvollisuutta toteuttaa myös muita Lohjan kaupungin sisäisten velvoittavien ohjeistusten mukaisia valvonta- ja seurantatoimenpiteitä toiminnan lainmukaisuuden varmistamiseksi.

Myöskään mahdolliset puutteellisuudet tietoteknisissä järjestelmissä tai talousarviossa pysyminen eivät ole peruste jättää noudattamatta pakottavaa lainsäädäntöä tai velvoittavia sisäisiä ohjeita taikka jättää valvomatta hankintasopimusten hankintarajojen ylittymistä. Esimerkiksi kaupunkirakennetoimialan kaupunkitekniikan tulosityksikössä jatkuva hankintasopimusten ja -rajojen seuranta on kyetty järjestämään, vaikka kaupungilla ei ole käytössään erillistä järjestelmää, joka olisi tarkoitettu yksinomaan hankintojen euromääräisen toteutuman seurantaan sopimuskohtaisesti. Kaupungilla on käytössään hankintasopimusten säilytys- ja hallinnointijärjestelmä (Claudia) ja taloushallintajärjestelmä (Raindance), jossa on muun muassa tiedot toimittajien ostolaskuista ja niiden tiliöinneistä. Ao. järjestelmien tarjoaman tietopohjan avulla hankintojen toteutumista on ollut mahdollista seurata tehokkaasti eikä erillisen seurantajärjestelmän käyttöönotolle ole ollut pakottavaa tarvetta.

Lohjan kaupungin sisäisissä velvoittavissa ohjeissa on yksiselitteisesti määritelty sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan sekä sopimushallinnan vastuutahot, minkä lisäksi ohjeissa on lueteltu konkreettiset toimenpiteet, joilla esimerkiksi sisäistä valvontaa toteutetaan. Viranhaltija on yksiselitteisistä velvoittavista ohjeistuksista huolimatta laiminlyönyt velvollisuutensa toimialajohtajana valvoa toimialansa toimintaa ja organisoida toimialansa toiminta siten, että se tuottaisi kohtuullisen varmuuden toiminnan lainmukaisuudesta.

Viranhaltija on ollut vastuussa alaisensa henkilöstön koulutuksesta ja ohjeistuksesta

Viranhaltija on toimialajohtajana ollut vastuussa alaisensa henkilöstön koulutuksesta ja ohjeistuksesta sekä siitä, että henkilöstö ymmärtää Lohjan kaupungin sisäiset velvoittavat ohjeet ja sitoutuu noudattamaan niitä.

Lohjan kaupungin sisäisen valvonnan ohjeessa määritetään toiminta- ja menettelytavat, joilla pyritään varmistumaan organisaation tavoitteiden saavuttamisesta ja toiminnan laillisuudesta. Ohje on tarkoitettu johtamis- ja valvontavastuussa olevien esihenkilöiden käyttöön. Valvonnan on oltava osa organisaatiokulttuuria, ja ylimmän johdon on viestittävä henkilöstölle sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan merkityksestä. Sisäinen valvonta ja riskienhallinta ovat olennainen osa johtamista ja ne kuuluvat olennaisena osana päivittäisiin tehtäviin ja toimintaprosesseihin. Säännölliseen valvontaan sisältyy muun muassa toiminnan ja toimintapoikkeamien seuranta, toimintaperiaatteiden ja ohjeiden noudattamisen valvonta sekä erilaiset säännölliset varmistus- ja täsmäytystoimenpiteet. Johto ja esihenkilöt vastaavat säännöllisen valvonnan järjestämisestä ja toimivuudesta sekä siitä, että henkilöstö on tietoinen sisäisen valvonnan järjestelyistä sekä ohjeen keskeisestä sisällöstä ja että henkilöstö ymmärtää ja sitoutuu noudattamaan ohjetta. (Sisäisen valvonnan ja

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 54
§ 170
§ 295

02.03.2026
11.05.2026
28.09.2026

riskienhallinnan ohje s. 5–6 ja 10)

On ilmeistä, että Viranhaltijan vastuulla olleen toimialan henkilöstön tietoisuudessa on ollut merkittäviä puutteita Lohjan kaupungin sisäisten ohjeiden sisällöstä huomioiden, että hankintamenettelyt ovat sisäisen tarkastuksen toteuttaman selvityksen perusteella olleet merkittäväällä tavalla hankintalain ja sisäisten ohjeiden vastaisia. Viranhaltijan vastuulla olleen toimialan henkilöstön tietoisuuden puutetta osoittaa myös se, että Viranhaltijan alaisen tulosalueen johtaja on sisäisen tarkastuksen toteuttaman selvityksen seurauksena omassa kuulemistilaisuudessaan 25.2.2026 todennut, ettei hän ollut ymmärtänyt kaupungin sisäistä ohjeistusta ennen sisäisen tarkastuksen toimittamaa selvitystä. Viranhaltijan irtisanomisen perusteena olleista menettelyistä merkittävä osa on tapahtunut kyseisen Viranhaltijan alaisen tulosalueen johtajan vastuualueella, mikä osaltaan osoittaa merkittäviä ja olennaisia puutteita Viranhaltijan koulutus- ja ohjausvelvollisuuden täyttämisessä.

Viranhaltija on laiminlyönyt velvoitteensa huolehtia siitä, että toimialan henkilöstö on tietoinen ohjeen keskeisestä sisällöstä ja sitoutuu noudattamaan sitä.

Viranhaltijan menettely on aiheuttanut vakavan luottamuspuolan työnantajan ja Viranhaltijan välille

Lohjan kaupungilla on ollut viranhaltijalain 35 §:n mukainen asiallinen ja painava syy irtisanoa Viranhaltijan virkasuhde. Viranhaltija on toiminut pakottavan lainsäädännön ja Lohjan kaupungin sisäisten, vahvasti velvoittavien ohjeiden vastaisesti. Ottaen huomioon Viranhaltijan johtava asema, asemaan olennaisesti liittyvä korostunut luottamusvaatimus sekä Viranhaltijan suhtautuminen asiaan, Viranhaltijan menettely on aiheuttanut vakavan luottamuspuolan Lohjan kaupungin ja viranhaltijan välille.

Viranhaltijan virkasuhteen irtisanominen perustuu kokonaisharkinnalle. Irtisanominen on mahdollista tilanteessa, jossa viranhaltijan velvoitteiden rikkominen tai laiminlyönti kohdistuu virkasuhteen kannalta olennaisina pidettäviin velvollisuuksiin. Irtisanomiseen oikeuttavana menettelynä pidetään esimerkiksi virkatehtävien puutteellista hoitoa, ilmeistä huolimattomuutta työssä tai työnantajan työnjohto-oikeutensa nojalla antamien määräysten noudattamatta jättämistä. Myös muussa laissa säädettyjen velvoitteiden vakava rikkominen tai laiminlyönti voi oikeuttaa viranhaltijan virkasuhteen irtisanomiseen. Virkasuhteisten viranhaltijoiden tehtäviin kuuluu julkisen vallan käyttäminen, missä korostuvat toiminnan laillisuuden, tasapuolisuuden ja julkisen toiminnan luotettavuuden vaatimukset, joilla niin ikään on merkitystä myös irtisanomisperusteen asiallisuutta ja painavuutta arvioitaessa. (ks. esim. HE 196/2002 vp s. 51–52; Uusi-Oukari, Joel. Virkasuhteen päättäminen kunnassa. 2022. s. 88–89)

Myös viranhaltijan toiminnan aiheuttama vakava luottamuspuola voi olla virkasuhteen irtisanomisen perusteena. Virkasuhteen edellytyksenä olevan luottamuksen säilyminen edellyttää, että viranhaltijan toiminta ei ole

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 54
§ 170
§ 295

02.03.2026
11.05.2026
28.09.2026

ristiriidassa hänen asemassaan kohtuudella vaadittavan menettelyn kanssa. Irtisanomisperusteen asiallisuutta ja painavuutta arvioitaessa merkitystä on esimerkiksi viranhaltijan rikkeen laadulla ja vakavuudella, viranhaltijan asemalla sekä viranhaltijan suhtautumisella tekoonsa tai käyttäytymiseensä. Johtavassa ja esihenkilöasemassa olevien viranhaltijoiden toiminnalle ja käyttäytymiselle voidaan perustellusti asettaa tavallista korkeammat vaatimukset, minkä vuoksi myös virkasuhteen edellytyksenä oleva luottamus voi perustellusti horjua jo pienemmästäkin rikkeestä. Myös viranhaltijan suhtautumiselle tekoonsa voidaan irtisanomisharkinnassa antaa merkitystä. (ks. esim. Uusi-Oukari, Joel. Virkasuhteen päättäminen kunnassa. 2022. s. 124–125 ja 211; Mäenpää, Olli. Hallinto-oikeus. 2023. s. 1366; HE 196/2002 vp s. 51–52)

Työnantaja toteaa, että vastineessaan ja oikaisuvaatimuksessaan Viranhaltija on pyrkinyt siirtämään vastuuta hankintalain ja Lohjan kaupungin sisäisten ohjeistusten vastaisesta toiminnasta alaiselleen henkilöstölle sekä muun muassa tilintarkastajille ja sisäiselle tarkastukselle. Viranhaltija ei koe laiminlyöneensä valvontavelvollisuuttaan tai toimineensa itse hankintalain vastaisesti, vaikka Lohjan kaupungin sisäiset ohjeet yksiselitteisesti osoittavat Viranhaltijan vastuut käsillä olevan kaltaisessa tilanteessa.

Viranhaltija on lisäksi oikaisuvaatimuksessaan todennut, ettei ole tietoinen, että julkisia varoja olisi käytetty väärin. Hankinnat on suuren taloudellisen merkityksensä vuoksi tunnistettu yhdeksi korruption riskikohteista. Hankintalain tavoitteena on muun muassa tehostaa julkisten varojen käyttöä, ja hankintayksiköiden on pyrittävä järjestämään hankintatoimintansa siten, että hankintoja voidaan toteuttaa mahdollisimman taloudellisesti, laadukkaasti ja suunnitelmallisesti (hankintalaki 2 §). Ylimmän johdon tekemät ratkaisut ja suhtautuminen ovat olennaisessa asemassa lainmukaisen hankintakulttuurin ja suunnitelmallisuuden kehityksessä ja ylläpidossa. Johdon vastuulla on muun muassa vaatia hankintalainsäädännön noudattamista ja puuttua johdonmukaisesti havaittuihin rikkomuksiin. Väärinkäytökset voivat jäädä havaitsematta, jos hankintojen johtamis- ja valvontamenettelyitä ei ole toteutettu määräysten mukaisesti. Viranhaltijoiden velvollisuutena on myös ottaa aktiivisesti selvää toiminnan lainmukaisuudesta ja reagoida havaittuihin lainvastaisiin toimintatapoihin. (ks. esim. Korruptiontorjunta kunnallishallinnossa – Askelmerkkejä hyvään hallintoon. Oikeusministeriön julkaisuja. 2022:9, s. 38, 40–41)

Työnantaja on perustellusti voinut edellyttää toimialajohtajan virassa toimivalta henkilöltä korostunutta huolellisuutta ja luotettavuutta. Viranhaltija on ollut tai olisi pitänyt olla tietoinen soveltuvasta lainsäädännöstä ja Lohjan kaupungin sisäisistä, vahvasti velvoittavista ohjeista sekä viran vaatimuksista ja sen edellyttämästä erityisestä luottamuksesta. Tästä huolimatta Viranhaltija on laiminlyönyt noudattaa lainsäädäntöä ja Lohjan kaupungin sisäisiä, vahvasti velvoittavia ohjeita. Viranhaltijan suhtautuminen asiaan ja omaan menettelyynsä on omiaan lisäämään työnantajan luottamuspulaa Viranhaltijaa kohtaan. Kyse on vakavuudeltaan menettelystä, joka voi mahdollisesti täyttää esimerkiksi

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 54
§ 170
§ 295

02.03.2026
11.05.2026
28.09.2026

virkavelvollisuuden rikkomisen tai virka-aseman väärinkäytön tunnusmerkistön. Lohjan kaupunki on tehnyt asiasta tutkintapyyntöä Länsi-Uudenmaan poliisilaitokselle 5.3.2026.

Viranhaltija on rikkonut virkasuhteestaan johtuvia velvollisuuksiaan niin vakavalla tavalla, ettei työnantajalta voida kohtuudella edellyttää virkasuhteen jatkamista.

Viranhaltijan saama aiempi varoitus ei ole menettänyt merkitystään

Viranhaltija sai 26.4.2021 kaupunginhallitukselta kirjallisen varoituksen virkavelvoitteiden vakavasta ja olennaisesta rikkomisesta ja laiminlyönnistä sopimusasiaan liittyen.

Varoituksen voimassaololle ei ole säädetty määräaikaa. Varoituksen voimassaolo arvioidaan tapauskohtaisesti ja painoarvoa voidaan antaa muun muassa varoituksen perusteena olevan menettelyn vakavuudelle. Mitä vakavammasta menettelystä on kysymys, sitä pidempään varoituksen voidaan katsoa olevan voimassa. Aiemmalle, vanhallekin varoitukselle voidaan antaa merkitystä irtisanomisharkinnassa, sillä aiempi varoitus osoittaa, että viranhaltijan olisi tullut ymmärtää menettelynsä moitittavuus. Virkasuhteen voi myös irtisanoa ilman edeltävää varoitusta, jos viranhaltijan rikkomus on niin vakava, että hänen olisi ilman varoitustakin tullut ymmärtää menettelynsä moitittavuus. (ks. esim. Turun hallinto-oikeus 4.2.2021 päätös 21/0024/2; KHO 26.3.2019/1194; Uusi-Oukari, Joel. Virkasuhteen päättäminen kunnassa. 2022. s. 97, 104–105, 107 ja 127; HE 196/2002 vp, s. 53–54)

Työnantaja katsoo, ettei Viranhaltijan saama aiempi varoitus ole menettänyt oikeudellista merkitystään. Kysymys Viranhaltijan vuonna 2021 saamassa varoituksessa ja nyt käsillä olevassa tapauksessa on vastaavan tasoisesta, virkavelvoitteiden ja sopimusvalvonnan vakavaan ja olennaiseen laiminlyöntiin ja epäluottamukseen liittyvästä asiasta. Viranhaltijan aiempi varoitus voidaan huomioida osana irtisanomisharkintaa ja Viranhaltijan olisi tullut aiemman varoituksen perusteella ymmärtää irtisanomisen perusteena olevan menettelynsä moitittavuus.

Työnantaja katsoo, että käsiteltävänä oleva asia on joka tapauksessa hankintalain vastaisuudessaan, julkisten varojen väärin käyttämisessään sekä kaupungin vahvasti velvoittavien ohjeiden vastaisuudessaan niin vakava, että se johtaisi suoraan irtisanomiseen ilman aikaisempaa varoitustakin.

Lohjan kaupunki on toiminut hallinnon oikeusperiaatteiden mukaisesti

Lohjan kaupunki on Viranhaltijan irtisanomispäätöstä tehdessään toiminut toimivaltansa puitteissa hallintolain 6 §:n hallinnon oikeusperiaatteiden mukaisesti.

Viranomaisella on viranhaltijalain 35 §:n mukaisessa viranhaltijan

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 54
§ 170
§ 295

02.03.2026
11.05.2026
28.09.2026

irtisanomista koskevassa päätöksenteossa laaja harkintavalta, minkä lisäksi päätöksenteossa merkitystä on myös hallintolain 6 §:n mukaisilla hallinnon oikeusperiaatteilla. Näiden periaatteiden mukaan viranomainen voi käyttää harkintavaltaansa vain toimivaltanormin osoittamaan, hyväksyttävään tarkoitukseen ja toimenpiteet on valittava ja mitoitettava siten, että viranhaltijalle määrättävä seuraamus on oikeassa suhteessa viranhaltijan menettelyn moitittavuuteen. Päätöksenteossa on muutoinkin noudatettava puolueettomuutta, johdonmukaisuutta ja tasapuolisuutta. (ks. esim. Mäenpää, Olli. Hallinto-oikeus. 2023. s. 1276–1277; Uusi-Oukari, Joel. Virkasuhteen päättäminen kunnassa. 2022. s. 86–89)

Lohjan kaupungin hallintosäännön 42.1 §:n mukaan kaupunginhallitus valitsee toimialajohtajat. Hallintosäännön 52 §:n mukaan muun muassa palvelussuhteen irtisanomisesta päättää palvelussuhteeseen ottava viranomainen. Hallintosäännön mukaisesti toimivalta kaupunkirakenteen toimialan johtajan irtisanomisesta kuuluu kaupunginhallitukselle.

Työnantaja on arvioinut asianmukaiset työnjohdolliset toimenpiteet kunkin kokonaisuuteen liittyvän henkilön osalta tapauskohtaisella arvioinnilla hallintolain 6 §:n oikeusperiaatteet ja viranhaltijalain 12 §:n mukainen tasapuolisen kohtelun velvoite huomioiden. Työnantajan päätökseen Viranhaltijan osalta on vaikuttanut Viranhaltijan johtava asema ja sen edellyttämä korostunut luottamusvaatimus, menettelyn vakavuus sekä Viranhaltijan asenne havaittuja rikkomuksia sekä omaa menettelyään kohtaan. Viranhaltijan menettely on ollut niin vakavaa, että uuden varoituksen antamista ei ole voitu pitää irtisanomisen edellytyksenä.

Lohjan kaupunginhallitus on käyttänyt toimivaltaansa lain mukaan hyväksyttäviin tarkoituksiin ja suhteellisuusperiaatteen mukaisesti irtisanoessaan Viranhaltijan virkasuhteen. Lohjan kaupunginhallitus on ollut Lohjan kaupungin hallintosäännön 42.1 § ja 52 §:n nojalla toimivaltainen päättämään Viranhaltijan virkasuhteen irtisanomisesta.

Viranhaltijalla on ollut vain yksi virkasuhde, josta hänet on irtisanottu

Viranhaltijalla on ollut Lohjan kaupunkiin vain yksi virkasuhde, josta Viranhaltija on irtisanottu.

Virkasuhteeseen ottaminen edellyttää lähtökohtaisesti julkista hakumenettelyä, ja virkaan voidaan lähtökohtaisesti ottaa vain henkilö, joka on hakenut virkaa. Virkasuhde alkaa, kun virkasuhteeseen ottamista koskeva päätös tehdään. Virkasuhteeseen ottamisesta ei ole kyse tilanteessa, jossa viranhaltijalle määrätään hoidettavaksi tehtäviä työnantajan työnjohtovallan nojalla osana tavanomaista töiden organisointia ja tehtävien järjestelyä. Virkasuhde ei ole sopimussuhde, ja viranhaltijan tehtävien määrittäminen kuuluu työnantajan päätösvaltaan. (ks. esim. Mäenpää, Olli. Hallinto-oikeus. 2023. s. 1291–1292; Virkamiesoikeuden perusteet. 2019. s. 156–157; Uusi-Oukari, Joel. Virkasuhteen päättäminen kunnassa. 2022. s. 17; HE 196/2002 vp, s. 37–38)

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 54
§ 170
§ 295

02.03.2026
11.05.2026
28.09.2026

Viranhaltija on hoitanut oman virkansa ohella maankäyttöjohtajan sijaisuutta (kaupunginjohtajan 30.9.2021 tekemällä viranhaltijapäätöksellä) kaupungingeodeetin irtisanouduttua ao. tehtävästä vuonna 2021. Maankäyttöjohtajan virkanimike muutettiin vuoden 2022 organisaatiouudistuksen yhteydessä (KH 19.12.2022 § 407) kaupunkikehitysjohtajaksi ja kyseiseen virkaan kuuluneet tehtävät on sittemmin kyseisen organisaatiouudistuksen yhteydessä sisällytetty kaupunkirakennejohtajan tehtäviin. Viranhaltijalle ei ole maksettu erillistä palkkaa tai muutakaan korvausta kaupunkikehitysjohtajan tehtävien hoitamisesta.

Viranhaltijaa ei ole otettu kaupunkikehitysjohtajan virkaan eikä Viranhaltija ole hoitanut kaupunkikehitysjohtajan tehtäviä erillisessä virkasuhteessa, vaan osana kaupunkirakennejohtajan virkasuhteeseen kuuluvia tehtäviä työnantajan määräämällä tavalla. Viranhaltija on kaupunginhallituksen päätöksellä 2.3.2026 irtisanottu kaupunkirakennejohtajan tehtävästä, jonka osana Viranhaltija oli hoitanut myös kaupunkikehitysjohtajan tehtäviä.

Yhteenveto

Työnantajalla on ollut viranhaltijalain 35 §:n mukaiset perusteet Viranhaltijan virkasuhteen irtisanomiselle.

Viranhaltija on menettelyllään rikkonut pakottavaa hankintalainsäädäntöä ja Lohjan kaupungin vahvasti velvoittavia ohjeita sekä laiminlyönyt noudattaa työnantajan työnjohto- ja valvontamääräyksiä. Viranhaltija ei ole toiminut asemansa ja virkatehtävänsä edellyttämällä tavalla huomioiden Viranhaltijan merkittävä asema toimialajohtajana, johtoryhmän jäsenenä ja kaupunginjohtajan toisena ensisijaisena sijaisena (viranhaltijalaki 17 §). Viranhaltijan hankintalainsäädännön vastainen menettely on ollut omiaan aiheuttamaan kaupungille myös merkittävää taloudellista ja mainehaittaa sekä vaarantamaan kaupungin toiminnan laillisuuden. Viranhaltijan menettelyn seurauksena tämän johtaman toimialan toiminta on käytännössä lamaantunut täysin riittävän hankintaosaamisen puuttuessa. Toimialan asianmukaisten toimintaedellytysten säilyttämiseksi työnantaja on joutunut käynnistämään merkittävät tukitoimet toimialalla ja muun muassa ostamaan tarvittavaa osaamista kaupungin ulkopuolelta.

Lohjan kaupungin hallintosäännön 42.1 §:n ja 52 §:n mukaisesti Viranhaltijan tekemän oikaisuvaatimuksen seurauksena tehtävän päätöksen tekeminen tuodaan kaupunginhallituksen päätettäväksi.

Lisätiedot

Kaupunginjohtaja Petra Ståhl, petra.stahl(at)lohja.fi
Henkilöstöjohtaja Anu Rautiainen, anu.rautiainen(at)lohja.fi

Liite

- Oikaisuvaatimus liitteineen 18.3.2026: Lohjan kaupunginhallituksen päätös § 54 kirjallisen varoituksen antaminen tai suora virkasuhteen irtisanominen (ei nettiin)
- Vastine kuulemiseen 27.2.2026 (ei nettiin)

Kaupunginhallitus	§ 54	02.03.2026
Kaupunginhallitus	§ 170	11.05.2026
Kaupunginhallitus	§ 295	28.09.2026

Esittelijä Kaupunginjohtaja Ståhl Petra

Päätösesitys

Kaupunginhallitus päättää

1. todeta, että oikaisuvaatimus on tehty säädetyssä ajassa ja ottaa sen käsiteltäväkseen ja
2. hylätä perusteettomana oikaisuvaatimuksen koskien kaupunginhallituksen päätöstä § 54 kirjallisen varoituksen antamisesta tai suorasta virka-suhteen irtisanomisesta.

Käsittely

Vastaesitys

Kaupunginhallituksen jäsen Hannele Maittila teki seuraavan vastaesityksen:

"Kaupunginhallitus hylkää esittelijän esityksen lausunnoksi/vastaukseksi [REDACTED] oikaisuvaatimukseen siltä osin, kun se koskee [REDACTED] aikaisemmin saamaa varoitusta, kaupunginhallituksen päätös 26.4.2021 § 137.

Esitän, että kaupunginhallitus ei käytä vanhaa varoitusta irtisanomisen perusteena nyt käsiteltävänä olevassa asiassa, vaan hyväksyy oikaisuvaatimuksen tältä osin. Kaupunginhallitus katsoo, että 26.4.2021 annettu varoitus on menettänyt merkityksensä, on vanhentunut ja varoitus oli muutoinkin perusteeton. Viisi vuotta sitten 26.4.21 annettu varoitus koski Lohjan Paloniemi hanketta ja Intercol Oy:n maksurästejä ja silloin katsottiin, että [REDACTED] ei saattanut päättäjien tietoon Intercol Oy:n maksujärjestelysopimuksia eikä maksurästejä, vaan pimitti ne. Perusteita kirjallisen varoituksen antamiselle [REDACTED] ei tuolloin 26.4.21 ollut. Varoitus oli Lohjan kaupungin yhteistyötoimikunnan (17.11.2015/päivitetty 18.1.2017) ohjeiden vastainen, varoitus annettiin myöhässä. Muut perusteet varoituksen antamatta jättämiselle ovat todettavissa BDO Audiator Oy:n selvityksestä 26.2.21 sekä sisäisen tarkastuksen laajassa raportissa 27.1.2021, joissa asiakirjoissa selvitetään uskottavasti ja ammattitaitoisesti Intercol Oy:n laskutusta, maksujen seurantaa ja päätöksiä.

Selvityksissä oli todettavissa, että silloinen kaupunginjohtaja [REDACTED] ja elinvoimajohtaja [REDACTED] olivat päättäneet yhdessä maksujärjestelyistä. Maksujärjestelyt koskivat eräpäivien siirtoja ja rästeihin liittyviä maksusopimuksia. Maksulykkäyksiä olivat myöntäneet kaupunginjohtaja [REDACTED] ja elinvoimajohtaja [REDACTED] sähköpostein, puhelinkeskusteluihin tai muihin neuvotteluihin perustuen. Huomattakoon, että kaupunginjohtaja [REDACTED] toimi [REDACTED] sijaisena esim hänen vuosilomillaan. Esimerkiksi kaupunginjohtaja [REDACTED] itse oli myöntänyt maksuaikaa Intercol Oy:lle jo 29.7.2020 ja [REDACTED] pyynnöstään oli laitettu perintäestot 4 maksamattomalle laskulle 7.8.2020. Viranhaltijapäätöksiä ei tehty. Mitä ilmeisemmin molemmat viranhaltijat ylittivät päätösvaltuutensa koskien hallintosäännön määräyksiä, jotka liittyvät päätöksen helpottamiseen tai vapautuksen myöntämiseen maksuihin. Näin ollen oli kohtuutonta ja väärin, että elinvoimajohtaja [REDACTED] sai

Kaupunginhallitus	§ 54	02.03.2026
Kaupunginhallitus	§ 170	11.05.2026
Kaupunginhallitus	§ 295	28.09.2026

yksinään varoituksen maksurästien pimitämisestä, vaikka [REDACTED] tiesi maksurästit yhtäläillä ja oli itse tehnyt niihin liittyviä päätöksiä. [REDACTED], kaupungin hallinnosta ja taloudesta ja muusta toiminnasta vastaavana kaupunginjohtajana, olisi virkansa puolesta ollut velvollisuus puuttua asiaan ja ilmoittaa Intercol Oy:n maksurästit päättäjille, koska oli todistettavasti niistä tietoinen yhtä lailla [REDACTED] kanssa. Oli myös väärin, että 15.4.2021 [REDACTED] kuulemistilaisuudessa läsnä ollut kaupunginjohtaja [REDACTED] ei tuonut tietoon eikä kantanut vastuutaan siitä, että he olivat yhdessä päättäneet ja sopineet maksurästeistä ja että hän tiesi niistä. [REDACTED] kiisti varoituksensa 6.5.2021.

Poistuminen Kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja Jan Tallqvist poistui kokouksesta kello 13.02 tämän asian käsittelyn ollessa kesken.

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja totesi, että Hannele Maittilan tekemään vastaesitystä ei ole kannatattu, joten se raukeaa kannattamattomana.

Päätös Kaupunginhallitus päätti esityksen mukaan.

Tiedoksi ote oikaisuvaatimuksen tekijä / prosessiosoiteeseen

Kaupunginhallitus 28.09.2026 § 295

Helsingin hallinto-oikeus on 25.6.2026 pyytänyt Lohjan kaupunginhallitukselta lausuntoa asiassa 4811/03.04.04.10/2026 kaupunginhallituksen 11.5.2026 tekemästä päätöksestä § 170 tehtyyn valitukseen. Valituksenalainen päätös on koskenut oikaisuvaatimusta kirjallisen varoituksen antamista tai suoraa virkasuhteen irtisanomista koskevaan Lohjan kaupunginhallituksen päätökseen (2.3.2026 § 54).

Helsingin hallinto-oikeus on Lohjan kaupunginhallituksen pyynnöstä pidentänyt lausunnon antamiselle asetettua määräaikaa 2.10.2026 saakka.

Lohjan kaupunki on antanut Avance Asianajotoimisto Oy:lle toimeksiannon valmistella asiassa lausunto Helsingin hallinto-oikeudelle.

Lisätiedot Kaupunginjohtaja Petra Ståhl, petra.stahl(at)lohja.fi

Oheismateriaali

- Sopimushallinnan periaatteet
- Lohjan kaupungin hankintaohje
- Lohjan kaupungin sisäisen valvonnan ja riskien hallinnan ohje
- Kuulemiskutsut [REDACTED] (2 kpl)
- Kuulemistilaisuuden pöytäkirja (ei vielä allekirjoitettu)
- Vastine kuulemiseen

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 54
§ 170
§ 295

02.03.2026
11.05.2026
28.09.2026

Liite

- Helsingin hallinto-oikeuden lausuntopyyntö (4811 2026 - T2 MEL)
- Lohjan kaupunginhallituksen lausunto asiassa 4811/03.04.04.04.10/2026
liitteineen (liitteitä ei nettiin)

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Ståhl Petra

Päätösesitys

Kaupunginhallitus päättää

1. antaa liitteinä olevan lausunnon Helsingin hallinto-oikeudelle
2. todeta, että Avance Asianajotoimisto Oy toimittaa Lohjan kaupungin asiamiehenä valitusta koskevassa asiassa liitteen mukaisen lausunnon liitteineen Helsingin hallinto-oikeudelle määräpäivään 2.10.2026 mennessä
3. tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa.

Käsittely

Asianajajat Pauliina Isokangas ja Asko Lindqvist Avance Asianajotoimisto Oy:stä liittyivät asiantuntijoiksi kokoukseen kello 12.09 tämän asian käsittelyn alkaessa.

Henkilöstöjohtaja Anu Rautiainen liittyi asiantuntijaksi kello 12.09 tämän asian käsittelyn alkaessa.

Asianajaja Pauliina Isokangas ja asianajaja Asko Lindqvist ja henkilöstöjohtaja Anu Rautiainen poistuivat kokouksesta kello 12.44 ennen päätöksentekoa.

Pöytäkirjaan merkattiin, että kaupunginhallituksen jäsen Birgit Aittakumpu poistui kello 12.59 ja kaupunginhallituksen varajäsen Matti Pajuoja tuli paikalle 12.59.

Kaupunginvaltuuston 2.varapuheenjohtaja Jan Tallqvist poistui kokouksesta kello 13.02 ennen päätöksentekoa.

Kaupunginhallituksen jäsen Laura Skaffari poistui kokouksesta kello 13.19 ja varajäsen Satu Nybäck liittyi kokoukseen kello 13.19 ennen päätöksentekoa.

Vastaesitys

Keskustelun kuluessa kaupunginhallituksen jäsen Hannele Maittila esitti seuraavan vastaesityksen

" Uudistan kaupunginhallituksessa 11.5.2026 § 170 [REDACTED] oikaisuvaatimuksen johdosta tekemäni vastaesityksen, joka oli seuraavanlainen:

"Kaupunginhallitus hylkää esittelijän esityksen lausunnoksi/vastaukseksi [REDACTED] oikaisuvaatimukseen siltä osin, kun se koskee [REDACTED] aikaisemmin saamaa varoitusta, kaupunginhallituksen päätös 26.4.2021 § 137.

Esitän, että kaupunginhallitus ei käytä vanhaa varoitusta irtisanomisen perusteena nyt käsiteltävänä olevassa asiassa, vaan hyväksyy

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 54
§ 170
§ 295

02.03.2026
11.05.2026
28.09.2026

oikaisuvaatimuksen tältä osin. Kaupunginhallitus katsoo, että 26.4.2021 annettu varoitus on menettänyt merkityksensä, on vanhentunut ja varoitus oli muutoinkin perusteeton. Viisi vuotta sitten 26.4.21 annettu varoitus koski Lohjan Paloniemi hanketta ja Intercol Oy:n maksurästejä ja silloin katsottiin, että [REDACTED] ei saattanut päättäjien tietoon Intercol Oy:n maksujärjestelysopimuksia eikä maksurästejä, vaan pimitti ne. Perusteita kirjallisen varoituksen antamiselle [REDACTED] ei tuolloin 26.4.21 ollut. Varoitus oli Lohjan kaupungin yhteistyötoimikunnan (17.11.2015/päivitetty 18.1.2017) ohjeiden vastainen, varoitus annettiin myöhässä. Muut perusteet varoituksen antamatta jättämiselle ovat todettavissa BDO Audiator Oy:n selvityksestä 26.2.21 sekä sisäisen tarkastuksen laajassa raportissa 27.1.2021, joissa asiakirjoissa selvitetään uskottavasti ja ammattitaitoisesti Intercol Oy:n laskutusta, maksujen seurantaa ja päätöksiä.

Selvityksissä oli todettavissa, että silloinen kaupunginjohtaja [REDACTED] ja elinvoimajohtaja [REDACTED] olivat päättäneet yhdessä maksujärjestelyistä. Maksujärjestelyt koskivat eräpäivien siirtoja ja rästeihin liittyviä maksusopimuksia. Maksulykkäyksiä olivat myöntäneet kaupunginjohtaja [REDACTED] ja elinvoimajohtaja [REDACTED] sähköpostein, puhelinkeskusteluihin tai muihin neuvotteluihin perustuen. Huomattakoon, että kaupunginjohtaja [REDACTED] toimi [REDACTED] sijaisena esim. hänen vuosilomillaan. Esimerkiksi kaupunginjohtaja [REDACTED] itse oli myöntänyt maksuaikaa Intercol Oy:lle jo 29.7.2020 ja [REDACTED] pyynnöstään oli laitettu perintäestot 4 maksamattomalle laskulle 7.8.2020. Viranhaltijapäätöksiä ei tehty. Mitä ilmeisemmin molemmat viranhaltijat ylittivät päätösvaltuutensa koskien hallintosäännön määräyksiä, jotka liittyvät päätöksen helpottamiseen tai vapautuksen myöntämiseen maksuihin.

Näin ollen oli kohtuutonta ja väärin, että elinvoimajohtaja [REDACTED] sai yksinään varoituksen maksurästien pimittämisestä, vaikka [REDACTED] tiesi maksurästit yhtälailla ja oli itse tehnyt niihin liittyviä päätöksiä. [REDACTED], kaupungin hallinnosta ja taloudesta ja muusta toiminnasta vastaavana kaupunginjohtajana, olisi virkansa puolesta ollut velvollisuus puuttua asiaan ja ilmoittaa Intercol Oy:n maksurästit päättäjille, koska oli todistettavasti niistä tietoinen yhtä lailla [REDACTED] kanssa. Oli myös väärin, että 15.4.2021 [REDACTED] kuulemistilaisuudessa läsnä ollut kaupunginjohtaja Sivula ei tuonut tietoon eikä kantanut vastuutaan siitä, että he olivat yhdessä päättäneet ja sopineet maksurästeistä ja että hän tiesi niistä. [REDACTED] kiisti varoituksensa 6.5.2021.”

Esitän edellä sanotun lausunnon Helsingin hallinto-oikeudelle.

Esitän myös lausuntonani, että annetuista asiakirjoista voi päätellä, että epäselvyyksiä ja hankintarajojen ylityksiä ym. on muillakin toimialoilla, ei vain [REDACTED] ja [REDACTED] toimialoilla. Jostain syystä epäkohtiin on puututtu vain kahden toimialan ja kahden viranhaltijan osalta erottamalla viranhaltijat viroistaan ilman varoitusta. Kaupungin tulee kohdella kaikkia viran ja toimenhaltijoita samoilla säännöillä.

Vaadin, että pöytäkirjaa tämän asian osalta ei tarkasteta kokouksessa,

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 54
§ 170
§ 295

02.03.2026
11.05.2026
28.09.2026

kuten on esitetty, vaan sen tarkastavat pöytäkirjantarkastajat. Perustelut: Vaadin tätä sen vuoksi, että tämän asian aikaisemmassa käsittelyssä 2.3.2026 § 54 portaaliin esittämäni perustelut asian käsittelyn siirtämiseksi seuraavaan kokoukseen eivät kirjautuneet pöytäkirjaan. Jälkikäteen asian huomattuani ja siitä huomautettuani hallintojohtaja Sanna Lundströmin mukaan portaaliin esitetyt vastaesitykset eivät kirjaudu pöytäkirjaan silloin kun pöytäkirja tarkastetaan kokouksessa. Perusteluna esitin tuolloin seuraavaa: ”Asiaa ei ole valmisteltu hallintosäännön mukaan. Kokouskutsu on lähetettävä vähintään (6) päivää ennen kokousta kaupunginhallituksen jäsenille. Lohjan kaupungin hallinnon ja toiminnan järjestämisestä sekä päätöksenteko- ja kokousmenettelystä noudatetaan hallintosäännön määräyksiä, ellei laissa ole toisin säädetty.” Katson että päätös syntyi hallintosäännön vastaisesti.

Vastustin hallituksen puheenjohtaja Joona Räsäsen esitystä (Asioiden käsittelyjärjestyksen hyväksyminen 2.3.2026 § 53) että asia otetaan lisälistalle, sillä vakavaan asiaan perehtymiselle ei ollut minkäänlaista mahdollisuutta, vain noin 15 minuuttia ennen kokousta. [REDACTED] irtisanomisen kiireelliselle käsittelylle ei esitetty minkäänlaisia perusteluja.”

Puheenjohtaja totesi, että keskustelun kuluessa Hannele Maittila on tehnyt esityksen, jota ei ole kannatettu, joten se raukeaa kannattamattomana.

Puheenjohtaja totesi, että lisäksi kokouksessa käydyn keskustelun pohjalta lisätään tämän kokouksen pöytäkirjan oheismateriaaleihin kaupunginhallituksen 2.3.2026 kokouksessa käytössä ollut materiaali.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esityksen mukaan.

Tiedoksi

ote Avance Asianajotoimisto Oy (toimittaa lausunnon Helsingin hallinto-oikeudelle)

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus§ 169
§ 29611.05.2026
28.09.2026

Lausunnon antaminen (Oikaisuvaatimus Lohjan kaupunginjohtajan päätös § 13 teknisen johtajan irtisanominen)

351/01.01.04/2026

Kaupunginhallitus 11.05.2026 § 169

Lohjan kaupunginhallitukselle on 12.3.2026 saapunut oikaisuvaatimus kaupunginjohtajan 2.3.2026 tekemään päätökseen § 13/2026 koskien teknisen johtajan irtisanomista. Oikaisuvaatimus on tehty määräajan sisällä ja tulee ottaa käsittelyyn.

Oikaisuvaatimuksen tekijän vaatimuksena on, että kaupunginjohtajan tekemä päätös tulee kumota perusteettomana, koska virkasuhteen irtisanomiselle ei voida katsoa olevan kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijoista annetun lain (viranhaltijalaki) mukaista painavaa syytä. Lisäksi oikaisuvaatimuksen tekijän mukaan varoitusmenettelyn sivuuttamiselle ei ole ollut perusteita.

Kaupunginjohtajan päätös § 13 teknisen johtajan irtisanomisesta

Kaupunginjohtaja on 2.3.2026 tehnyt päätöksen tekninen johtaja [REDACTED] (jatkossa Viranhaltija) virkasuhteen irtisanomisesta irtisanomisaikaa noudattaen ilman työvelvoitetta. Kaupunginjohtaja ja henkilöstöjohtaja ovat 26.2.2026 kuulleet asiassa Viranhaltijaa ennen irtisanomista koskevan päätöksen tekemistä. Viranhaltija on antanut asiassa kirjallisen vastineensa 26.2.2026 (liitteenä) ja tehnyt oikaisuvaatimuksen 12.3.2026 (liitteenä).

Sisäinen tarkastaja on sisäistä, hankintoihin liittyvää tarkastustoimintaa tehdessään havainnut, että kaupunkirakenteen toimialalla, teknisen toimen tulosalueella on ilmennyt merkittäviä hankintasopimusten hankintarajojen ylityksiä:

- Toimialajohtajan 17.4.2023 tekemän viranhaltijapäätöksen mukaisesti kulunvalvonta- ja lukituspalveluiden hankintojen kokonaisarvo vuosille 2023–2025 (optiona vuosi 2026) on ollut 90 000 euroa. Hankintoja oli tehty yli 900 000 euron arvosta.
- Ruoka- ja siivouspalveluiden tulosityksikössä leipomotuotteita oli hankittu kilpailuttamatta yli hankintojen kynnysarvon (60 000 euroa) siten, että hankintoja oli vuonna 2025 tehty Hanselin sopimuksen kautta 92 560 euron ja Virtasen lähileipomolta 92 235 euron edestä. Kilpailuttamaton hankintakäytäntö on jatkunut vuodesta 2015 saakka.
- Sähkötöitä koskevan hankintasopimuksen hankinnan kokonaisarvo (250 000 euroa) oli ylitetty siten, että hankintoja oli tehty noin 2,8 miljoonan euron arvosta. Laskelmassa ei ole huomioitu viimeisen optiovuoden laskutusta.

Sisäisen tarkastajan havainnot ovat vakavia ja osoittavat, että hankintoja on toteutettu hankintalain (Laki julkisista hankinnoista ja

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus§ 169
§ 29611.05.2026
28.09.2026

käyttöoikeussopimuksista 1397/2016, muutoksineen) ja Lohjan kaupungin sisäisten, vahvasti velvoittavien ohjeiden vastaisesti. Kyse on laittomista suorahankinnoista Viranhaltijan vastuulla olevalla tulosalueella, minkä lisäksi sopimusten valvonnassa sekä laskujen ja sopimusten välisessä täsmäytysmenettelyssä on ollut merkittäviä puutteita. Viranhaltija ei Lohjan kaupungin yksiselitteisistä velvoittavista ohjeista huolimatta tunnista omaa valvontavastuutaan asiassa eikä hankintalain vastaisuutta omassa tai alaisessaan toiminnassa, tai ymmärrä hankintalain velvoittavuutta.

Sen lisäksi, että toimialalla tehty, selvityksessä ilmenneet hankinnat ovat sisäisen tarkastuksen havaintojen perusteella törkeällä tavalla hankintalain vastaisia, Viranhaltija on omalla toiminnallaan rikkonut ja laiminlyönyt vakavalla tavalla kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 17 §:n mukaisia velvollisuuksiaan jättämättä noudattamatta virantoimitusvelvollisuuteen olennaisesti kuuluvia työnantajan työnjohtomääräyksiä.

Viranhaltija on toiminnallaan vakavasti vaarantanut Lohjan kaupungin toiminnan laillisuuden.

Työnantaja katsoo, että asia on hankintalain vastaisuudessaan, julkisten varojen väärinkäyttämiseensä sekä kaupungin velvoittavien ohjeiden vastaisuudessaan niin vakava, että se johtaa suoraan irtisanomiseen ilman varoittamista. Työnantaja katsoo, että Viranhaltija on rikkonut virkasuhteestaan johtuvia velvollisuuksiaan niin vakavalla tavalla, ettei työnantajalta voida kohtuudella edellyttää virkasuhteen jatkamista. Työnantajan näkemyksen mukaan työnantajan ja Viranhaltijan välillä vallitsee vakava luottamuspuola, joka johtuu irtisanomisperusteena olevista tapahtumista ja törkeästä hankintalain rikkomisesta. Tästä syystä Viranhaltijaa ei voida sijoittaa muuhun virkasuhteeseen.

Oikaisuvaatimuksen perusteet

Oikaisuvaatimuksessaan Viranhaltija toteaa, että hänen virkasuhteensa irtisanomiseen ei voida katsoa olevan viranhaltijalaissa tarkoitettua painavaa syytä, minkä lisäksi varoitusten siviilivastuun siunaamiselle ei ole ollut perusteita.

Viranhaltijan mukaan irtisanomispäätöksessä ei ole juurikaan avattu sitä, mitä irtisanomisperusteet pitävät sisällään. Viranhaltijan mukaan ainoastaan hankintalain rikkomisesta on esitetty kolme eri hankintakokonaisuutta (kulunvalvonta- ja lukituspalvelut, leipomotuotteet sekä sähkötyöt), mutta muista seikoista ei ole esitetty konkreettista selvitystä tai näyttöä. Viranhaltija on todennut, ettei riitautu sisäisen tarkastuksen raportissa listattuja puutteita koskien teknisen toimialan hankintoja. Viranhaltijan mukaan hankintoja tehneiden päällikötason viranhaltijoiden olisi kuitenkin tullut tuoda hänen tietoonsa hankintarajoissa pysymiseen liittyvät ongelmat, sillä myös heillä on ollut vastuu hankintojen monitoroinnista ja seurannasta niitä Viranhaltijaa lähempää seuraavina viranhaltijoina. Viranhaltijan mukaan hän on tullut tietoiseksi ongelmista vasta sisäisen tarkastusprosessin jälkeen.

Viranhaltijan mukaan väitettyä törkeää huolimattomuutta ei ole tapahtunut,

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus§ 169
§ 29611.05.2026
28.09.2026

vaan kyse on ollut inhimillisistä tiedonkulun ja monitoroinnin haasteista, joita Viranhaltija on aktiivisesti tuonut esille kaupungin johtoryhmälle useaan kertaan. Viranhaltijan mukaan hänen johtamansa toiminnon seurantateknisiä resursseja ei ole lisätty hänen lukuisista pyynnöistään huolimatta.

Viranhaltija toteaa oikaisuvaatimuksessaan, että vaikka hankintalakia on huolimattomuudesta rikottu, siitä ei ole aiheutunut kaupungille taloudellista haittaa. Viranhaltija kyseenalaistaa oikaisuvaatimuksessaan myös virkasuhteen irtisanomisen perustamisen menettelyn aiheuttamaan mainehaittaan. Viranhaltija kyseenalaistaa myös irtisanomista koskevan päätöksen perusteluissa mainitun Viranhaltijan suhtautumisen asiaan ja toteaa oikaisuvaatimuksessaan, että kyse on ollut luonnollisesta reaktiosta tilanteessa, jossa Viranhaltijan viranhoitoa on kritisoitu. Viranhaltijan mukaan puolustautumista ei voida kääntää Viranhaltijaa vastaan pohdittaessa irtisanomisperusteen painavuutta.

Oikaisuvaatimuksessaan Viranhaltija on lisäksi tuonut esille, että vaikka käsillä olevassa asiassa katsottaisiinkin olevan painava syy irtisanomiselle, varoitusmenettelyn sivuuttamiselle ei ole ollut perusteita. Viranhaltijan mukaan hän ei ole mieltänyt ennen sisäisen tarkastuksen raportointia, että teknisen toimialan hankintamenettelyssä olisi rikottu hankintarajoja eikä asiassa ole kyse julkisten varojen väärinkäyttämisestä, sillä kaikki hankinnat ovat olleet perusteltuja. Viranhaltijan mukaan kaupungin sisäisten ohjeistusten vastaisuus on ilmeistä, mutta se on tullut ilmi vasta jälkikäteen eikä hankintojen tekohetkellä.

Viranhaltijan näkemyksen mukaan kaupungin omat tietojärjestelmät eivät ole mahdollistaneet hankintalaskujen täsmäytystä ja valvontaa, ja laskujen ja sopimusten määrä on ollut kohtuuttoman suuri. Viranhaltijan mukaan myös aluehallintovirasto (nykyinen lupa- ja valvontavirasto) on aiemmin reagoinut teknisen toimen liian suureen työmäärään, mutta mitään korjaavia toimenpiteitä ei asian suhteen ole tehty.

Viranhaltijan oikaisuvaatimuksen mukaan hänen menettelynsä ei täytä viranhaltijalaissa säädettyä "niin vakavan rikkomuksen" vaatimusta, jotta irtisanominen voitaisiin toimittaa ilman varoitusmenettelyä. Viranhaltija on vaatinut oikaisuvaatimuksen alaisen päätöksen kumoamista lainvastaisena.

Työnantajan perusteet oikaisuvaatimuksen seurauksena tehtävään päätökseen

*Vastuu hankintasopimusten ja sisäisten ohjeiden noudattamisesta ja valvonnasta on ollut Vi-
ranhaltijalla*

Sisäisen tarkastuksen tekemän selvityksen mukaan hankinnat kulunvalvonta- ja lukituspalveluiden sekä sähkötoita koskevien hankintasopimusten kautta olivat ylittäneet ao. hankintasopimusten mukaiset hankintarajat, minkä lisäksi leipomotuotteita oli hankittu kilpailuttamatta yli hankintojen kynnyksarvon. Kaikki ao. rikkeet ovat tapahtuneet Viranhaltijan johtamalle tulosalueelle kuuluvissa

Kaupungin­hallitus
Kaupungin­hallitus§ 169
§ 29611.05.2026
28.09.2026

tulosityksiköissä.

Lohjan kaupungin sisäisten ohjeiden mukaisesti vastuu hankintasopimusten ja sisäisten ohjeiden noudattamisesta ja valvonnasta on Viranhaltijalla itsellään tulosaluejohtajana sekä toimialajohtajalla. Hankintamenettelyissä, sopimusten laadinnassa ja hankintojen sekä sopimusten seurannassa noudatetaan Lohjan kaupungin sisäisiä ohjeita (hankintaohje, sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohje sekä sopimushallinnan periaatteet). Ohjeet sisältävät määräykset muun muassa valvontavastuista ja ovat luonteeltaan vahvasti velvoittavia.

Lohjan kaupunki on velvollinen kilpailuttamaan hankintansa ja käyttöoikeussopimuksensa hankintalain mukaisesti. Hankintalain kynnysarvon ylittävien hankintojen kilpailuttaminen toteutetaan ja hallinnoidaan keskitetysti konsernipalveluihin kuuluvassa hankintapalvelutyksikössä. Sisäinen tarkastaja ei ole asiaa selvittäessään havainnut puutteita hankintapalvelutyksikön toiminnassa.

Kaikkien kaupungin viran- ja toimenhaltijoiden on sitouduttava ostokuriin ja vältettävä ohioistoja, ja kaikki ovat omalta osaltaan vastuussa myös valvonnan asianmukaisesta toteutumisesta. Johtavassa asemassa olevien viranhaltijoiden valvontavastuu on erityisen korostunut, ja johtavien viranhaltijoiden on valvottava, että heidän toimialallaan tehtävissä tilauksissa ja ostoissa noudatetaan voimassa olevia sopimuksia. Lisäksi muun muassa toimialajohtajat sekä tulosalue- ja vastuualuejohtajat ovat Lohjan kaupungilla kuntalain 125 §:n tarkoittamia tilivelvollisia. (Lohjan kaupungin hankintaohje s. 10; Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet s. 5)

Vastuu sopimushallinnan toteutumisesta kuuluu omalta osaltaan kaikille, joiden toimintaa sopimus määrittää. Toimialajohtajat yhdessä tulosalueiden johtajien kanssa ovat vastuussa sopimushallinnasta kaikessa alaisessaan toiminnassa sekä riittävän osaamisen, henkilöstön, sopimushallinnan tehokkaiden työvälineiden ja toimintatapojen järjestämisestä vastuualueellaan. (Lohjan kaupungin sopimushallinnan periaatteet s. 5)

Sopimushallintaan liittyvä riskienhallinta ja hankintaohjeen noudattamisen valvonta ovat osa sisäistä valvontaa ja tavanomaista esihenkilötyötä. Riskienhallinnan osalta valvontaa toteutetaan tietoon pohjautuvana jatkuvana toimintana muun muassa analysoimalla ja seuraamalla riskejä sekä tarvittaessa muuttamalla toimintaa. Hankintojen osalta erityisiä riskejä voivat olla esimerkiksi hankintalainsäädännön tai ohjeiden vastaisesti toimiminen. (Lohjan kaupungin hankintaohje s. 4; Lohjan kaupungin sopimushallinnan periaatteet s. 9; Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohje s. 16–17)

Lohjan kaupungin sisäisen valvonnan ohjeessa määritetään toiminta- ja menettelytavat, joilla pyritään varmistumaan organisaation tavoitteiden saavuttamisesta ja toiminnan laillisuudesta. Ohje on tarkoitettu johtamis- ja valvontavastuussa olevien esihenkilöiden käyttöön. Valvonnan on oltava osa organisaatiokulttuuria, ja ylimmän johdon on viestittävä henkilöstölle sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan merkityksestä. Sisäinen valvonta ja

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus§ 169
§ 29611.05.2026
28.09.2026

riskienhallinta ovat olennainen osa johtamista ja ne kuuluvat olennaisena osana päivittäisiin tehtäviin ja toimintaprosesseihin. Säännölliseen valvontaan sisältyy muun muassa toiminnan ja toimintapoikkeamien seuranta, toimintaperiaatteiden ja ohjeiden noudattamisen valvonta sekä erilaiset säännölliset varmistus- ja täsmäytystoimenpiteet. Johto ja esihenkilöt vastaavat säännöllisen valvonnan järjestämisestä ja toimivuudesta sekä siitä, että henkilöstö on tietoinen sisäisen valvonnan järjestelyistä sekä ohjeen keskeisestä sisällöstä ja että henkilöstö ymmärtää ja sitoutuu noudattamaan ohjetta. (Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohje s. 5–6 ja 10)

Johdon velvollisuutena on toteuttaa sisäistä valvontaa väärinkäytösten ehkäisemiseksi ja havaitsemiseksi. Väärinkäytöksenä pidetään erilaisia epärehellisiä, epäeettisiä tai kaupunkikonsernin ohjeita rikkovia tai lainvastaisia tekoja. Valvonta on riittävää, kun toiminta on organisoitu siten, että se tuottaa kohtuullisen varmuuden tavoitteiden saavuttamisesta sekä toiminnan lainmukaisuudesta, eettisyydestä ja vastuullisuudesta. (Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohje s. 6 ja 19)

Viranhaltija on oikaisuvaatimuksessaan tuonut esille seikkoja, jotka Viranhaltijan näkemyksen mukaan osoittavat Viranhaltijan toimineen asianmukaisesti hankintalainsäädäntöä ja Lohjan kaupungin sisäisiä ohjeita noudattaen. Viranhaltijan oikaisuvaatimuksessaan mainitsevat esimerkit muiden tahojen mahdollisista laiminlyönneistä (esimerkiksi hankintoja tehneiden päällikkötason viranhaltijoiden, nimettyjen vastuuhenkilöiden tai tulosaluepäällikön laiminlyönti tuoda mahdolliset ongelmat Viranhaltijan tietoon) sekä väitteet monitoroinnin haasteista ja resurssien riittämättömyydestä eivät poissulje Viranhaltijan omaa valvontaa ja seurantavastuuta.

Myöskään mahdolliset puutteellisuudet tietoteknisissä järjestelmissä tai talousarviossa pysyminen eivät ole peruste jättää noudattamatta pakottavaa lainsäädäntöä tai velvoittavia sisäisiä ohjeita, taikka jättää valvomatta hankintasopimusten hankintarajojen ylittymistä. Esimerkiksi kaupunkirakennetoimialan kaupunkitekniikan tulossyksikössä jatkuva hankintasopimusten ja rajojen seuranta on kyetty järjestämään, vaikka kaupungilla ei ole käytössään erillistä järjestelmää, joka olisi tarkoitettu yksinomaan hankintojen euromääräisen toteutuman seurantaan sopimuskohtaisesti. Kaupungilla on käytössään hankintasopimusten säilytys- ja hallinnointijärjestelmä (Claudia) ja taloushallintajärjestelmä (Raindance), jossa on muun muassa tiedot toimittajien ostolaskuista ja niiden tiliöinneistä. Ao. järjestelmien tarjoaman tietopohjan avulla hankintojen toteutumista on ollut mahdollista seurata tehokkaasti eikä erillisen seurantajärjestelmän käyttöönotolle ole ollut pakottavaa tarvetta.

Viranhaltija on 26.2.2026 järjestetyssä kuulemistilaisuudessa myöntänyt, että hän olisi voinut toimia tilanteessa paremmin ja että tulosalueiden sisäinen valvonta on osittain jäänyt huonolle valvonnalle ja osittain jopa unohtunut. Viranhaltija on myös oikaisuvaatimuksessaan myöntänyt, että hänen menettelyssään valvoa alaistensa toimialojen hankintamenettelyä on moitteenvaraa. Viranhaltija on työnantajan näkemyksen mukaan suhtautunut toimintansa vakavuuteen vähättelevästi eikä ole tunnistanut

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus§ 169
§ 29611.05.2026
28.09.2026

omaa valvontavastuutaan asiassa tai ymmärtänyt tehtyjen hankintojen lainvastaisuutta.

Lohjan kaupungin sisäisissä velvoittavissa ohjeissa on yksiselitteisesti määritelty sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan sekä sopimushallinnan vastuutahot, minkä lisäksi ohjeissa on lueteltu konkreettiset toimenpiteet, joilla esimerkiksi sisäistä valvontaa toteutetaan. Viranhaltija on yksiselitteisistä velvoittavista ohjeistuksista huolimatta laiminlyönyt velvollisuutensa tulosaluejohtajana valvoa toimialansa toimintaa ja organisoida toimialansa toiminta siten, että se tuottaisi kohtuullisen varmuuden toiminnan lainmukaisuudesta.

Viranhaltijan menettely on aiheuttanut vakavan luottamuspuolan työnantajan ja Viranhaltijan välille

Lohjan kaupungilla on ollut viranhaltijalain 35 §:n mukainen asiallinen ja painava syy irtisanoa Viranhaltijan virkasuhde. Viranhaltija on toiminut pakottavan lainsäädännön ja Lohjan kaupungin sisäisten, vahvasti velvoittavien ohjeiden vastaisesti. Ottaen huomioon Viranhaltijan johtava asema, asemaan olennaisesti liittyvä korostunut luottamusvaatimus sekä Viranhaltijan suhtautuminen asiaan, Viranhaltijan menettely on aiheuttanut vakavan luottamuspuolan Lohjan kaupungin ja viranhaltijan välille.

Viranhaltijan virkasuhteen irtisanominen perustuu kokonaisharkinnalle. Irtisanominen on mahdollista tilanteessa, jossa viranhaltijan velvoitteiden rikkominen tai laiminlyönti kohdistuu virkasuhteen kannalta olennaisina pidettäviin velvollisuuksiin. Irtisanomiseen oikeuttavana menettelynä pidetään esimerkiksi virkatehtävien puutteellista hoitoa, ilmeistä huolimattomuutta työssä tai työnantajan työnjohto-oikeutensa nojalla antamien määräysten noudattamatta jättämistä. Myös muussa laissa säädettyjen velvoitteiden vakava rikkominen tai laiminlyönti voi oikeuttaa viranhaltijan virkasuhteen irtisanomiseen. Virkasuhteisten viranhaltijoiden tehtäviin kuuluu julkisen vallan käyttämistä, missä korostuvat toiminnan laillisuuden, tasapuolisuuden ja julkisen toiminnan luotettavuuden vaatimukset, joilla niin ikään on merkitystä myös irtisanomisperusteen asiallisuutta ja painavuutta arvioitaessa. (ks. esim. HE 196/2002 vp s. 51–52; Uusi-Oukari, Joel. Virkasuhteen päättäminen kunnassa. 2022. s. 88–89)

Myös viranhaltijan toiminnan aiheuttama vakava luottamuspuola voi olla virkasuhteen irtisanomisen perusteena. Virkasuhteen edellytyksenä olevan luottamuksen säilyminen edellyttää, että viranhaltijan toiminta ei ole ristiriidassa hänen asemassaan kohtuudella vaadittavan menettelyn kanssa. Irtisanomisperusteen asiallisuutta ja painavuutta arvioitaessa merkitystä on esimerkiksi viranhaltijan rikkeen laadulla ja vakavuudella, viranhaltijan asemalla sekä viranhaltijan suhtautumisella tekoonsa tai käyttäytymiseensä. Johtavassa ja esihenkilöasemassa olevien viranhaltijoiden toiminnalle ja käyttäytymiselle voidaan perustellusti asettaa tavallista korkeammat vaatimukset, minkä vuoksi myös virkasuhteen edellytyksenä oleva luottamus voi perustellusti horjua jo pienemmästäkin rikkeestä. Myös viranhaltijan suhtautumiselle tekoonsa voidaan irtisanomisharkinnassa antaa merkitystä. (ks. esim. Uusi-Oukari, Joel.

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus§ 169
§ 29611.05.2026
28.09.2026

Virkasuhteen päättäminen kunnassa. 2022. s. 124–125 ja 211; Mäenpää, Olli. Hallinto-oikeus. 2023. s. 1366; HE 196/2002 vp s. 51–52)

Työnantaja toteaa, että vastineessaan ja oikaisuvaatimuksessaan Viranhaltija on osoittanut, ettei tunnista omaa vastuutaan asiassa ja on pyrkinyt siirtämään vastuuta hankintalain ja Lohjan kaupungin sisäisten ohjeistusten vastaisesta toiminnasta muun muassa alaisilleen tulosyksiköiden päälliköille ja nimetyille vastuuhenkilöille sekä tulosaluepäälliköille. Viranhaltija on tulosaluejohtajana edellä todetusti ollut kuntalain 125 §:n mukainen tilivelvollinen. Vastaavaa vastuuta ei ole ollut yhdelläkään Viranhaltijan johtaman tulosalueen henkilöstöstä.

Viranhaltija on lisäksi oikaisuvaatimuksessaan todennut, ettei kyse ole ollut julkisten varojen väärinkäytännistä. Hankinnat on suuren taloudellisen merkityksensä vuoksi tunnistettu yhdeksi korruption riskikohteista. Hankintalain tavoitteena on muun muassa tehostaa julkisten varojen käyttöä, ja hankintayksiköiden on pyrittävä järjestämään hankintatoimintansa siten, että hankintoja voidaan toteuttaa mahdollisimman taloudellisesti, laadukkaasti ja suunnitelmallisesti (hankintalaki 2 §). Ylimmän johdon tekemät ratkaisut ja suhtautuminen ovat olennaisessa asemassa lainmukaisen hankintakulttuurin ja suunnitelmallisuuden kehityksessä ja ylläpidossa. Johdon vastuulla on muun muassa vaatia hankintalainsäädännön noudattamista ja puuttua johdonmukaisesti havaittuihin rikkomuksiin. Väärinkäytökset voivat jäädä havaitsematta, jos hankintojen johtamis- ja valvontamenettelyitä ei ole toteutettu määräysten mukaisesti. Viranhaltijoiden velvollisuutena on myös ottaa aktiivisesti selvää toiminnan lainmukaisuudesta ja reagoida havaittuihin lainvastaisiin toimintatapoihin. (ks. esim. Korruptiontorjunta kunnallishallinnossa – Askelmerkkejä hyvään hallintoon. Oikeusministeriön julkaisuja. 2022:9, s. 38, 40–41)

Työnantaja on perustellusti voinut edellyttää tulosaluejohtajan virassa toimivalta henkilöltä korostunutta huolellisuutta ja luotettavuutta. Viranhaltija on ollut tai olisi pitänyt olla tietoinen soveltuvasta lainsäädännöstä ja Lohjan kaupungin sisäisistä, vahvasti velvoittavista ohjeista sekä viran vaatimuksista ja sen edellyttämästä erityisestä luottamuksesta. Tästä huolimatta Viranhaltija on laiminlyönyt noudattaa lainsäädäntöä ja Lohjan kaupungin sisäisiä, vahvasti velvoittavia ohjeita. Viranhaltijan suhtautuminen asiaan ja omaan menettelyynsä on omiaan lisäämään työnantajan luottamuspulaa Viranhaltijaa kohtaan. Kyse on vakavuudeltaan menettelystä, joka voi mahdollisesti täyttää esimerkiksi virkavelvollisuuden rikkomisen tai virka-aseman väärinkäytön tunnusmerkistön. Lohjan kaupunki on tehnyt asiasta tutkintapyyntöä Länsi-Uudenmaan poliisilaitokselle 5.3.2026.

Virkasuhteen voi irtisanoa ilman edeltävää varoitusta, jos viranhaltijan rikkomus on niin vakava, että hänen olisi ilman varoitustakin tullut ymmärtää menettelynsä moitittavuus. (ks. esim. Uusi-Oukari, Joel. Virkasuhteen päättäminen kunnassa. 2022. s. 97; HE 196/2002 vp, s. 53)

Työnantaja katsoo, että käsiteltävänä oleva asia on hankintalain vastaisuudessaan, julkisten varojen väärin käyttämisessään sekä

Kaupungin­hallitus
Kaupungin­hallitus§ 169
§ 29611.05.2026
28.09.2026

kaupungin vahvasti velvoittavien ohjeiden vastaisuudessaan niin vakava, että se johtaa suoraan irtisanomiseen ilman varoitusta. Viranhaltija on rikkonut virkasuhteestaan johtuvia velvollisuuksiaan niin vakavalla tavalla, ettei työnantajalta voida kohtuudella edellyttää virkasuhteen jatkamista.

Yhteenveto

Työnantajalla on ollut viranhaltijalain 35 §:n mukaiset perusteet Viranhaltijan virkasuhteen irtisanomiselle.

Viranhaltija on menettelyllään rikkonut pakottavaa hankintalainsäädäntöä ja Lohjan kaupungin vahvasti velvoittavia ohjeita sekä laiminlyönyt noudattaa työnantajan työnjohto- ja valvontamääräyksiä. Viranhaltija ei ole toiminut asemansa ja virkatehtävänsä edellyttämällä tavalla huomioiden Viranhaltijan merkittävä asema tulosaluejohtajana (viranhaltijalaki 17 §). Viranhaltijan hankintalainsäädännön vastainen menettely on ollut omiaan aiheuttamaan kaupungille myös merkittävää taloudellista ja mainehaittaa sekä vaarantamaan kaupungin toiminnan laillisuuden.

Työnantaja on arvioinut asianmukaiset työnjohdolliset toimenpiteet kunkin kokonaisuuteen liittyvän henkilön osalta tapauskohtaisella arvioinnilla. Työnantajan päätökseen Viranhaltijan osalta on vaikuttanut Viranhaltijan johtava asema ja sen edellyttämä korostunut luottamusvaatimus, menettelyn vakavuus sekä Viranhaltijan asenne havaittuja rikkomuksia sekä omaa menettelyään kohtaan. Viranhaltijan menettely on ollut niin vakavaa, että varoituksen antamista ei ole voitu pitää irtisanomisen edellytyksenä.

Lohjan kaupungin hallintosäännön 42.1 §:n mukaan kaupunginjohtaja valitsee tulosaluejohtajat. Hallintosäännön 52 §:n mukaan muun muassa palvelussuhteen irtisanomisesta päättää palvelussuhteeseen ottava viranomainen. Hallintosäännön mukaisesti toimivalta teknisen johtajan irtisanomisesta kuuluu kaupunginjohtajalle. Viranhaltijan tekemän oikaisuvaatimuksen seurauksena tehtävän päätöksen tekeminen tuodaan siten kaupunginhallituksen päätettäväksi.

Lisätiedot

Kaupunginjohtaja Petra Ståhl, petra.stahl(at)lohja.fi
Henkilöstöjohtaja Anu Rautiainen, anu.rautiainen(at)lohja.fi

Liite

- Oikaisuvaatimus 12.3.2026: Oikaisuvaatimus teknisen johtajan virkasuhteen irtisanomista koskevassa asiassa (ei nettiin)
- Kuulemistilaisuuden pöytäkirja ja vastine kuulemiseen 26.2.2026 (ei nettiin)
- Teknisen johtajan irtisanominen, kaupunginjohtajan päätös § 13/2026 2.3.2026 (ei nettiin)

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Ståhl Petra

Päätösesitys

Kaupungin­hallitus päättää

1. todeta, että oikaisuvaatimus on tehty säädetyssä ajassa ja ottaa sen käsiteltäväkseen ja

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 169
§ 296

11.05.2026
28.09.2026

2. hylätä perusteettomana oikaisuvaatimuksen koskien kaupunginjohtajan päätöstä § 13/2026 teknisen johtajan virkasuhteen irtisanomisesta.

Käsittely

Vastaesitys

Asian käsittelyn aikana kaupunginhallituksen jäsen Hannele Maittila teki seuraavan vastaesityksen:

”Kaupunginhallitus hyväksyy teknisen johtajan [REDACTED] oikaisuvaatimuksen ja katsoo että [REDACTED] olisi tullut antaa ensin varoitus virheellisestä menettelystään hankintarajojen ylittämisestä. Hänelle olisi tullut antaa mahdollisuus korjata virheellistä toimintaansa. Suora irtisanominen tässä tapauksessa on ylimitoitettu, sillä [REDACTED] ei ole tehnyt sellaista vakavaa ja painavaa rikkomusta kuten esim. saanut virkatyössään itselleen etua tai hyötyä, varastanut tai kavaltanut, ollut poissa työstään luvatta, käyttäytynyt epäasiallisesti tai muuten siten että hänet olisi voitu irtisanoa suoraan ilman aikaisempaa varoitusta tai edes huomautusta.”

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja totesi, että Hannele Maittilan tekemää vastaesitystä ei ole kannatettu, joten se raukeaa kannattamattomana.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esityksen mukaan.

Tiedoksi

ote oikaisuvaatimuksen tekijä / prosessiosoitteeseen

Kaupunginhallitus 28.09.2026 § 296

Helsingin hallinto-oikeus on 24.6.2026 pyytänyt Lohjan kaupunginhallitukselta lausuntoa asiassa 4587/03.04.04.10/2026 kaupunginhallituksen 11.5.2026 tekemästä päätöksestä § 169 tehtyyn valitukseen. Valituksenalainen päätös on koskenut oikaisuvaatimusta teknisen johtajan irtisanomista koskevaan Lohjan kaupunginjohtajan päätökseen (2.3.2026 § 13).

Helsingin hallinto-oikeus on Lohjan kaupunginhallituksen pyynnöstä pidentänyt lausunnon antamiselle asetettua määräaikaa 2.10.2026 saakka.

Lohjan kaupunki on antanut Avance Asianajotoimisto Oy:lle toimeksiannon valmistella asiassa lausunto Helsingin hallinto-oikeudelle.

Lisätiedot

Kaupunginjohtaja Petra Ståhl, petra.stahl(at)lohja.fi

Liite

- Helsingin hallinto-oikeuden lausuntopyyntö 4587 2026
- Lohjan kaupunginhallituksen lausunto asiassa 4587/03.04.04.10/2026 liitteineen (liitteitä ei nettiin)

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Ståhl Petra

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 169
§ 296

11.05.2026
28.09.2026

Päätösesitys

Kaupunginhallitus päättää

1. antaa liitteenä olevan lausunnon Helsingin hallinto-oikeudelle
2. todeta, että Avance Asianajotoimisto Oy toimittaa Lohjan kaupungin asiamiehenä valitusta koskevassa asiassa liitteen mukaisen lausunnon liitteineen Helsingin hallinto-oikeudelle määräpäivään 2.10.2026 mennessä.
3. tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa.

Käsittely

Vastaesitys

Keskustelun kuluessa kaupunginhallituksen jäsen Hannele Maittila esitti seuraavan vastaesityksen:

” Uudistan kaupunginhallituksessa 11.5.2026 § 7 [REDACTED] oikaisuvaatimuksen johdosta tekemäni vastaesityksen, joka oli seuraavanlainen: ”Kaupunginhallitus hyväksyy teknisen johtajan [REDACTED] oikaisuvaatimuksen ja katsoo, että [REDACTED] olisi tullut antaa ensin varoitus virheellisestä menettelystään hankintarajojen ylittämisestä. Hänelle olisi tullut antaa mahdollisuus korjata virheellistä toimintaansa. Suora irtisanominen tässä tapauksessa on ylimitoitettu, sillä [REDACTED] ei ole tehnyt sellaista vakavaa ja painavaa rikkomusta kuten esim. saanut virkatyössään itselleen etua tai hyötyä, varastanut tai kavaltanut, ollut poissa työstään luvatta, käyttäytynyt epäasiallisesti tai muuten siten että hänet olisi voitu irtisanoa suoraan ilman aikaisempaa varoitusta tai edes huomautusta.”

Uudistan edellä sanotun Helsingin hallinto-oikeudelle lausunnoksi.

Esitän Hallinto-oikeudelle lausunnoksi myös seuraavaa: [REDACTED] oli kaupungin teknisen johtajan virkaa hoitaessaan huomannut ja tuonut esille puutteita hankintajärjestelmissä ja tehnyt ehdotuksia niiden parantamiseksi ja korjaamiseksi, mutta hänen esityksiinsä ei reagoitu, vaan jatkettiin entisen puutteellisen käytännön mukaisesti. [REDACTED] oli tunnistanut aikaisemmin ongelmia ja pyrkinyt vaikuttamaan ja estämään niitä, jotta nyt huomattuja virheitä mm. hankintarajojen ylityksiä ei tapahtuisi.

Moisio irtisanottiin Vs. Kaupunginjohtaja Juha-Pekka Lehmuksen (2.3.26 § 13/2026) antamalla viranhaltijapäätöksellä. Asiantarkastuksesta nähdään, että Kaupunginjohtaja Petra Ståhl on nopealla aikataululla 9.4.2026 hankkinut päätöksellään (§ 21/2026) Cloudia Oy:ltä Tilaus ja Analytiikka-moduulit, joiden avulla palveluhankintojen ja puitejärjestelyyn perustuvien vuosiurakointien seuranta on mahdollista tehostaa. Päätöksestä hankkia uusia tehokkaita järjestelmiä pikaisesti, voidaan päätellä, että kaupunginjohtaja on ollut tietoinen käytännön ongelmista hankinta-asioiden seurannassa ym. ja katsonut tarpeelliseksi hankkia uusia järjestelmiä tilanteen korjaamiseksi.

Myös [REDACTED] ja [REDACTED] selityksistä tarkastuslautakunnalle voidaan huomata, että epäselvyyksiä ja hankintarajojen ylityksiä on ollut myös

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 169
§ 296

11.05.2026
28.09.2026

muilla tilivelvollisilla viranhaltijoilla, ei pelkästään [REDACTED] ja [REDACTED] yksiköissä.

[REDACTED] ja [REDACTED] näkemyksiä tukee myös Lohjan kaupungin vastaus Kilpailu ja kuluttajaviraston selvityspyyntöön 15.5.26. Laajassa vastauksessaan kaupunki on mm. ilmoittanut, että se on viivytyksettä reagoinut hankintoihin liittyvien epäselvyyksien ilmettyä ja ryhtynyt tarvittaviin korjaaviin toimenpiteisiin.

Annetun vastauksen mukaan Lohjan kaupunki on korjaavina toimenpiteinä lisännyt mm. hankintojen valvontaa, lisännyt koulutusta sekä tietoisuutta ja ryhtynyt valmistelemaan prosessiuudistuksia hankintoihin. Kaupunki on myös ottanut käyttöön tietoteknisiä järjestelmiä (Cloudia tilaus ja Cloudia analytiikka), joilla parannetaan tilausprosessia, tehostetaan hankintakokonaisuuksien valvontaa sekä helpotetaan hankintojen toteutumisen seurantaa. Hankintayksikön tueksi on kilpailutettu hankintaosaamista, jotta hankintoja pystytään kilpailuttamaan nopealla tahdilla ja saamaan hankintatoimi asianmukaiseksi.

Nämä korjaukset ja uudistukset ja selvitykset kaupunki on tehty vasta [REDACTED] ja [REDACTED] erottamisen jälkeen. On huomioitava, että [REDACTED] itse esitti uudistuksia ja korjauksia hankinta-asioiden ajanmukaistamiseksi ja sujuvoittamiseksi, mutta hänen esityksensä eivät kelvanneet, vaan jatkettiin ns. "Lohjan malliin".

Mikäli [REDACTED] esityksiä korjaaviksi toimenpiteiksi olisi toteutettu, ei hankintaepäselvyyksiä ja ylityksiä ym. olisi päässyt syntymään, sillä prosessit ja järjestelmät olisi saatu toimiviksi ja ajanmukaisiksi. Virheet olisi pystytty estämään. On huomioitava myös, että missään kaupungin selvityksissä ei ole mainittu sitä seikkaa, että epäselvyydet olisivat kohdistuneet vain [REDACTED] ja [REDACTED] toimialoille. Asiakirjoista voidaankin päätellä kiistatta, että samankaltaisia epäselvyyksiä ja mm. hankintarajojen ylityksiä on ollut muillakin toimialoilla. Jostain syystä epäkohtiin on puututtu raskaalla tavalla vain kahden toimialan ja kahden viranhaltijan osalta. Kaupungin tulisi kohdella kaikkia viran ja toimenhaltijoita samoilla säännöillä.

Vaadin, että pöytäkirjaa ei tämän asian osalta tarkasteta kokouksessa, kuten on esitetty, vaan sen tarkastavat pöytäkirjan tarkastajat. Perustelut: Tämä vaatimus on perusteltu sen vuoksi, että mikäli pöytäkirja tarkastetaan kokouksessa vastaesitykseni ei kirjaudu portaalista pöytäkirjaan. Näin tapahtui kaupunginhallituksen kokouksessa 2.3.2026 § 54, jolloin oli kyse elinvoimajohtaja [REDACTED] erottamisesta. Vastaesitykseni perusteluina (jotka eivät kirjautuneet pöytäkirjaan) tuolloin esitin: "Asiaa ei ole valmisteltu hallintosäännön mukaan. Kokouskutsu on lähetettävä vähintään kuusi (6) päivää ennen kokousta kaupunginhallituksen jäsenille. Lohjan kaupungin hallinnon ja toiminnan järjestämisestä sekä päätöksenteko- ja kokousmenettelyistä noudatetaan hallintosäännön määräyksiä, ellei laissa ole toisin säädetty."

Jälkikäteen hallintojohtaja Sanna Lundströmiltä saadun tiedon mukaan perusteluni/vastaesitys [REDACTED] asian käsittelyn siirtämisestä seuraavaan

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 169
§ 296

11.05.2026
28.09.2026

kokoukseen eivät kirjautuneet pöytäkirjaan, koska pöytäkirja tarkastettiin kokouksessa.”

Puheenjohtaja totesi, että keskustelun kuluessa Hannele Maittila on tehnyt esityksen, jota ei ole kannatettu, joten se raukeaa kannattamattomana.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esityksen mukaan.

Tiedoksi

ote Avance Asianajotoimisto Oy (toimittaa lausunnon Helsingin hallinto-oikeudelle)

Tauko

Kokouksessa pidettiin tauko tämän asian käsittelyn jälkeen kello 13.44-13.55.

Tekninen lautakunta
Kaupunginhallitus§ 139
§ 29716.09.2026
28.09.2026

Vesi- ja viemärlaitoksen taksan sisältämien maksujen ja palvelumaksuhinnaston tarkistaminen 1.1.2027 alkaen

1303/02.05.00/2026

Tekninen lautakunta 16.09.2026 § 139

Vesihuoltolaki ohjaa vesihuoltolaitoksen hinnoittelua.

Vesihuoltolain 18 §:n mukaan vesihuoltolaitoksen maksujen tulee olla sellaiset, että pitkällä aikavälillä niillä voidaan kattaa laitoksen käyttömenot ja investoinnit, lainanhoitokulut ja poistot sekä suorittaa korvaus peruspääomasta omilla tuloillaan.

Vesilaitosyhdistyksen (VVY) suosituksissa esitetään, että käyttö- ja perusmaksutulojen suhde olisi 50/50.

Lohjan vesihuollon maksutulot jakaantuivat v. 2025 seuraavasti.

Käyttömaksut 88,7 %, perusmaksut 9,3 % ja siirtokelpoiset liittymismaksut 2 %.

Vesi- ja viemärlaitoksen taksa on tarkistettu edellisen kerran 25.9.2025 alkaen samoin palvelumaksuhinnaston sisältämät maksut. Tarkistetut maksut tulivat voimaan 1.1.2026.

Kaupunginhallitus on kokouksessaan 15.6.2026 § 214 hyväksynyt vuoden 2027 talousarvion laadintaohjeet. Laadintaohjeissa on todettu, että yleinen hintataso vuonna 2027 on 1,4 % korkeampi kuin vuonna 2026.

Kuukausipalkkaisen henkilökunnan palkkataso on 2,87 % korkeampi tammikuussa 2027 kuin huhtikuussa 2026. Tuntipalkkoissa, ansionmenetykskorvauksissa, asiantuntijapalkkioissa ja varallaolokorvauksissa, sairaus- ja vuosilomasijaisten palkkoissa, erilliskorvauksissa ja ylitunneissa laskenta-arvioiden perustana on vuoden 2025 tilinpäätöstiedot, johon tehdään 4,85 %:n palkkaneuvottelujen mukaiset korotukset.

Vesihuoltolaitoksen tulee toimintatuotoillaan kattaa toimintakulujen lisäksi, poistojen ja peruspääomalle asetetun koron 4 % aiheuttamat kustannukset. Poistojen tasoksi on v. 2027 arvioitu 3,12 milj. €.

Veden ja jäteveden laskutetut kuutiot vuonna 2025 olivat hyvin samalla tasolla vuoteen 2024 nähden. Kulutuksen arvioidaan pysyvän vuoden 2025 lähes tasolla myös vuosina 2026 ja 2027.

Vesihuoltolakiin ja jätevesidirektiiviin tullut muutoksia, jotka edellyttävät valvonnan, seurannan ja varautumisen osalta lisäyksiä. Nämä lisäykset aiheuttavat kustannusten nousua asiantuntijapalvelujen käytössä kuten vuonna 2026.

Käyttökustannusten nousu, tehdyt sekä tulevat verkostojen ja laitosinvestoinnit ja lisääntyvän asiantuntijapalveluiden käytön perusteella esitetään, että vesi- ja viemärlaitoksen taksan ja palvelumaksuhinnaston

Tekninen lautakunta
Kaupunginhallitus§ 139
§ 29716.09.2026
28.09.2026

mukaisia maksuja korotetaan seuraavasti.

Käyttömaksujen korotukset: vesi 8,0 %, jätevesi 12,0 % sekä perusmaksut 25%.

Palvelumaksujen korotukset 5 % sekä uusi tuntiveloitushinnasto.

Vesimaksu ilman arvonlisäveroa on nyt 1,64 € ja 1.1.2027 alkaen 1,77€, eli korotus 0,13 €/m³. Jätevesimaksu ilman arvonlisäveroa on nyt 2,51 € ja 1.1.2027 alkaen 2,81 € eli korotus 0,30 €/m³.

Vesihuoltoa koskevan lainsäädännön mukaisesti hintojen muutos tulee ilmoittaa laitoksen asiakkaille kuukautta ennen voimaan tuloa. Korotuksista ilmoitetaan asiakkaille marraskuussa lähtevän laskutuksen yhteydessä tiedotteella.

Hallintosäännön 26 § mukaan toimielimen yleiseen ratkaisuvaltaan kuuluu maksujen tarkistaminen kaupunginhallituksen ohjeiden mukaisesti.

Kaupunginhallitus on kokouksessaan 15.6.2026 § 214 vuoden 2027 talousarvion laadintaohjeissa oikeuttanut lautakunnat hallintosäännön 27.1 § 1 mom. 7-kohdan nojalla tarkistamaan vuonna 2027 perittäviä maksuja, myyntihintoja ja korvauksia 5 %:lla, jos hintoja on tarkistettu vuodelle 2026 ja enintään 10 %:lla, jos hintoja on tarkistettu viimeksi vuodelle 2025. Suuremmat korotukset on saatettava kaupunginhallituksen hyväksyttäväksi samoin kuin käyttöön otettavat uudet maksut. Maksut, myyntihinnat ja muut korvaukset tuodaan päätettäväksi lautakunnittain yhtenä kokonaisuutena samanaikaisesti talousarviokäsittelyn kanssa.

Lisätiedot

vt. Tekninen johtaja Janne Koivuniemi, janne.koivuniemi(at)lohja.fi

Oheismateriaali

- Vesi- ja viemärlaitoksen taksa 1.1.2026
- Palvelumaksuhinnasto 1.1.2026

Liite

- Vesi- ja viemärlaitoksen taksa 1.1.2027
- Vesi- ja viemärlaitoksen palvelumaksuhinnasto 1.1.2027

Esittelijä

vt. Tekninen johtaja Koivuniemi Janne

Päätösesitys

Tekninen lautakunta päättää

1. hyväksyä vesi- ja viemärlaitoksen taksan ja palvelumaksuhinnaston sisältämien maksujen tarkistamista 5 %:lla 1.1.2027 alkaen lautakunnan päätösvallassa olevien maksujen osalta liitteiden mukaisina,
2. esittää kaupunginhallitukselle liitteissä olevien maksujen korottamista seuraavilta osin:
 - **vesi- ja viemärlaitoksen taksa**
 - § 2 perusmaksun korottamista 25 %:lla
 - § 3 vesimaksun korottamista 8 %:lla ja jätevesimaksun korottamista 12 %:lla

Tekninen lautakunta
Kaupunginhallitus

§ 139
§ 297

16.09.2026
28.09.2026

- **palvelumaksuhinnastossa**
- § 1 lisä- ja erillisvesimittarimaksut korottamista 25 %:lla
- § 7 uutena taksana tuntiveloitushinnat ja yleiskulut.

Päätös

Tekninen lautakunta päätti esityksen mukaan.

Tiedoksi

Vesihuoltopäällikkö, vesilaitoksen asiakaspalvelu

Kaupunginhallitus 28.09.2026 § 297

Lisätiedot

vt. Tekninen johtaja Janne Koivuniemi, janne.koivuniemi(at)lohja.fi

Oheismateriaali

- Vesi- ja viemärlaitoksen taksa 1.1.2026
- Palvelumaksuhinnasto 1.1.2026

Liite

- Vesi- ja viemärlaitoksen taksa 1.1.2027
- Vesi- ja viemärlaitoksen palvelumaksuhinnasto 1.1.2027

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Ståhl Petra

Päätösesitys

Kaupunginhallitus päättää korottaa liitteissä olevia maksuja seuraavilta osin:

vesi- ja viemärlaitoksen taksa

- § 2 perusmaksun korottamista 25 %:lla
- § 3 vesimaksun korottamista 8 %:lla ja jätevesimaksun korottamista 12 %:lla

palvelumaksuhinnastossa

- § 1 lisä- ja erillisvesimittarimaksut korottamista 25 %:lla
- § 7 uutena taksana tuntiveloitushinnat ja yleiskulut.

Käsittely

Hanna Lahtisalmi, Team Leader, Vesihuollon konsultointi, Afry:stä liittyi asiantuntijaksi kokoukseen kello 13.55.
Hanna Lahtisalmi poistui kokouksesta kello 14.27 ennen päätöksentekoa.

Kaupunginhallituksen jäsen Maija Aaltola poistui kokouksesta kello 14.18 ja varajäsen Pirkko Heinänen liittyi kokoukseen kello 14.18.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esityksen mukaan.

Tiedoksi

vt. tekninen johtaja Koivuniemi, vesilaitos

Yhteistyötoimikunta
Kaupunginhallitus

§ 71
§ 298

15.09.2026
28.09.2026

Organisaatiouudistus ja yhteistoimintamenettelyn käynnistäminen

1401/00.01.01/2026

Yhteistyötoimikunta 15.09.2026 § 71

Kaupunginhallitus päätti 13.4.2026 § 137 esittää kaupunginvaltuustolle päivitetyn kaupunkistrategian hyväksymistä. Samalla kaupunginhallitus päätti antaa kaupungin johtoryhmälle toimeksiannon käynnistää strategian pohjalta organisaation rakenteiden arviointi ja uudistaminen.

Uudistuksella pyritään palveluiden kehittämiseen ja sujuvoittamiseen, organisaation sisäisen yhteistyön vahvistamiseen sekä mahdollisten päällekkäisten toimintojen poistamiseen.

Organisaatiotarkastelua on tehty seuraavista lähtökohdista: toisiaan lähellä olevat toiminnot tulee sijoittaa organisatorisestikin lähelle toisiaan; toimintojen päällekkäisyydet tulee poistaa; palvelutuotantoa tehostavia toimenpiteitä tulee käynnistää ja johtavien viranhaltijoiden kaksoisroolit tulee poistaa.

Organisaatiotarkastelua aloitettaessa keväällä 2026 kaupunginjohtaja pyysi henkilöstöltä näkemyksiä, jotka on huomioitu jatkopohdinnoissa. Johtoryhmä on valmistelutyötä tehdessään arvioinut tarkoituksenmukaiseksi, että organisaation uudistaminen toteutetaan kahdessa vaiheessa: ensivaiheessa tarkastellaan ylimmän johdon ja tulosaluejohdon tason edellyttämät muutostarpeet, jonka jälkeen toimialat työstävät näkemyksiään tuloksikkö- ja toimintotasojen osalta. Johtoryhmä koordinoi prosessia kaupunginjohtajan johdolla.

Uudistuksella pyritään paitsi palvelutuotannon kehittämiseen, myös vastuiden selkeyttämiseen ja poikkihallinnollisen yhteistyön tehostamiseen. Valmistelussa tarkastellaan sekä toimialojen (ml. konsernipalvelut) sisäisiä että niiden välisiä tehtävänjakoja sekä toiminnallisuuksien, yksiköiden, johtajien, päälliköiden ja esihenkilöiden sijoittumista organisaatiossa.

Koska suunnitellut muutokset voivat vaikuttaa henkilöstön asemaan, tehtäviin, palvelussuhteen ehtoihin, johtamis- ja esihenkilörakenteeseen sekä työn organisointiin, asia kuuluu yhteistoimintalain (Laki työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella) 4 §:n mukaisen yhteistoimintamenettelyn piiriin ja käsitellään henkilöstön kanssa ennen lopullisten ratkaisujen tekemistä.

Henkilöstösäästöt eivät ole kuuluneet organisaatiotarkastelun lähtökohtiin. Kuitenkin, mikäli uudistuksen tavoitteiden saavuttaminen sitä edellyttää, henkilöstöön kohdistuvia toimenpiteitä (irtisanomisia ja osa-aikaistamisia) ei voida poissulkea. Suoria irtisanomisia pyritään välttämään hyödyntämällä luonnollista vaihtuvuutta, eläköitymisiä sekä tarjoamalla

Yhteistyötoimikunta
Kaupunginhallitus

§ 71
§ 298

15.09.2026
28.09.2026

irtisanomisen välttämiseksi muita tehtäviä tai muokkaamalla nykyisiä tehtäviä. Myös osa-aikaistamiset ovat mahdollisia.

Vuoden 2027 talousarvio laaditaan kuitenkin nykyisen organisaatorakenteen ja nykyisen henkilöstörakenteen pohjalta.

Organisaatiotarkastelun yhteydessä arvioidaan määräaikaisten palvelussuhteiden tarve. On mahdollista, että määräaikaista palvelussuhteita ei jatketa määräaikaisuuden päättyessä. Tällä hetkellä noin 25 % kaupungin palvelussuhteista on määräaikaista. Myös täyttölupamenettelyä saatetaan tehostaa organisaatiouudistuksen tavoitteiden toteutumisen varmistamiseksi.

Kaupunginhallitukselle valmistellaan päätösesitys organisaatiouudistuksen valmistelun ja siihen liittyvän yhteistoimintamenettelyn käynnistämisestä.

Organisaation uudistamisen edellyttämät toimenpiteet valmistellaan päätöksentekoon, kun koko henkilöstöä koskevat yhteistoimintaneuvottelut on käyty ja neuvottelutulos on saavutettu. Kun yhteistoimintaneuvotteluiden piirissä on koko henkilöstö, neuvotteluja käydään tarvittava määrä vähintään kuuden viikon ajan.

Kaupunginjohtaja Petra Ståhl esittelee kaupungin organisaatorakenteen uudistamisen lähtökohdat ja valmisteluprosessin pääpiirteet.

Lisätiedot

Henkilöstöjohtaja Anu Rautiainen, anu.rautiainen(at)lohja.fi

Päätösesitys

Yhteistyötoimikunta

1. toteaa, että sitä on informoitu kaupunginjohtajan ja kaupungin johtoryhmän johdolla valmisteltavan organisaatiouudistuksen yleispiirteistä ja valmisteilla olevasta päätösesityksestä kaupunginhallitukselle: organisaatiouudistuksen ja siihen liittyvän yhteistoimintamenettelyn käynnistäminen;
2. merkitsee tiedoksi, että työnantaja tekee pääsopijajärjestöille esityksen neuvottelumenettelyn käynnistämisestä, mikäli kaupunginhallitus päättää hyväksyä kohdassa 1 mainitun päätösehdotuksen;
3. merkitsee tiedoksi kaupunginjohtaja Petra Ståhlin alustuksen kaupungin organisaation uudistamisen lähtökohdista, tavoitteista ja arvioidusta aikataulusta;
4. merkitsee tiedoksi, että toimenpiteitä koskevat päätökset valmistellaan hallintosäännön mukaiseen päätöksentekoon, kun yhteistoimintalain mukainen vähintään kuusi viikkoa kestävä neuvotteluvelvoite on täytetty.

Käsittely

Muutettu päätösesitys

Yhteistyötoimikunta
Kaupunginhallitus

§ 71
§ 298

15.09.2026
28.09.2026

Yhteistyötoimikunta

1. toteaa, että sitä on informoitu kaupunginjohtajan ja kaupungin johtoryhmän johdolla valmisteltavan organisaatiouudistuksen yleispiirteistä ja valmisteilla olevasta päätösesityksestä kaupunginhallitukselle: organisaatiouudistuksen ja siihen liittyvän yhteistoimintamenettelyn käynnistäminen;
2. merkitsee tiedoksi, että työnantaja tekee pääsopijajärjestöille esityksen neuvottelumenettelyn käynnistämisestä, mikäli kaupunginhallitus päättää hyväksyä kohdassa 1 mainitun päätösehdotuksen;
3. merkitsee tiedoksi kaupunginjohtaja Petra Ståhlin alustuksen kaupungin organisaation uudistamisen lähtökohdista, tavoitteista ja arvioidusta aikataulusta;
4. merkitsee tiedoksi, että toimenpiteitä koskevat päätökset valmistellaan hallintosäännön mukaiseen päätöksentekoon, kun yhteistoimintalain mukainen vähintään kuusi viikkoa kestävä neuvottelovelvoite on täytetty ja
5. tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa.

Päätös

Yhteistyötoimikunta päätti muutetun päätösesityksen mukaan.

Tiedoksi

kaupunginhallitus

Kaupunginhallitus 28.09.2026 § 298

Kaupunginhallitus päätti 13.4.2026 § 137 esittää kaupunginvaltuustolle päivitetyn kaupunkistrategian hyväksymistä. Samalla kaupunginhallitus päätti antaa kaupungin johtoryhmälle toimeksiannon käynnistää strategian pohjalta organisaation rakenteiden arviointi ja uudistaminen.

Uudistuksella pyritään palveluiden kehittämiseen ja sujuvoittamiseen, organisaation sisäisen yhteistyön vahvistamiseen sekä mahdollisten päällekkäisten toimintojen poistamiseen.

Organisaatiotarkastelua on tehty seuraavista lähtökohdista: toisiaan lähellä olevat toiminnot tulee sijoittaa organisatorisestikin lähelle toisiaan; toimintojen päällekkäisyydet tulee poistaa; palvelutuotantoa tehostavia toimenpiteitä tulee käynnistää ja johtavien viranhaltijoiden kaksoisroolit tulee poistaa.

Organisaatiotarkastelua aloitettaessa keväällä 2026 kaupunginjohtaja pyysi henkilöstöltä näkemyksiä, jotka on huomioitu jatkopohdintoissa.

Johtoryhmä on valmistelutyötä tehdessään arvioinut tarkoituksenmukaiseksi, että organisaation uudistaminen toteutetaan kahdessa vaiheessa: ensivaiheessa tarkastellaan ylimmän johdon ja tulosaluejohdon tason edellyttämät muutostarpeet, jonka jälkeen toimialat työstävät näkemyksiään tuloksikkö- ja toimintotasojen osalta.

Yhteistyötoimikunta
Kaupunginhallitus§ 71
§ 29815.09.2026
28.09.2026

Johtoryhmä koordinoi prosessia kaupunginjohtajan johdolla.

Uudistuksella pyritään paitsi palvelutuotannon kehittämiseen, myös vastuiden selkeyttämiseen ja poikkihallinnollisen yhteistyön tehostamiseen. Valmistelussa tarkastellaan sekä toimialojen (ml. konsernipalvelut) sisäisiä että niiden välisiä tehtävänjakoja sekä toiminnallisuuksien, yksiköiden, johtajien, päälliköiden ja esihenkilöiden sijoittumista organisaatiossa.

Henkilöstösäästöt eivät ole kuuluneet organisaatiotarkastelun lähtökohtiin. Kuitenkin, mikäli uudistuksen tavoitteiden saavuttaminen sitä edellyttää, henkilöstöön kohdistuvia toimenpiteitä (irtisanomisia ja osa-aikaistamisia) ei voida poissulkea. Suoria irtisanomisia pyritään välttämään hyödyntämällä luonnollista vaihtuvuutta, eläköitymisiä sekä tarjoamalla irtisanomisen välttämiseksi muita tehtäviä tai muokkaamalla nykyisiä tehtäviä. Myös osa-aikaistamiset ovat mahdollisia.

Organisaatiotarkastelun yhteydessä arvioidaan määräaikaisten palvelussuhteiden tarve. On mahdollista, että määräaikaisia palvelussuhteita ei jatketa määräaikaisuuden päättyessä. Tällä hetkellä noin 25 % kaupungin palvelussuhteista on määräaikaisia. Myös täyttölupamenettelyä saatetaan tehostaa organisaatiouudistuksen tavoitteiden toteutumisen varmistamiseksi.

Vuoden 2027 talousarvio laaditaan kuitenkin nykyisen organisaatorakenteen ja nykyisen henkilöstörakenteen pohjalta. Jos vuoden 2027 talousarvioehdotukseen sisältyisi toimenpiteitä, jotka aiheuttaisivat todennäköisesti irtisanomisia, osa-aikaistamisia, lomautuksia tai merkittäviä heikennyksiä palvelussuhteen ehtoihin, yhteistoimintaneuvottelut olisi tullut sovittaa aikataulullisesti yhteen talousarviovalmistelun ja siihen liittyvien toimielinkäsittelyiden kanssa.

Koska suunnitellut muutokset voivat vaikuttaa henkilöstön asemaan, tehtäviin, palvelussuhteen ehtoihin, johtamis- ja esihenkilörakenteeseen sekä työn organisointiin, asia kuuluu yhteistoimintalain (Laki työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella) 4 §:n mukaisen yhteistoimintamenettelyn piiriin ja käsitellään henkilöstön kanssa ennen lopullisten ratkaisujen tekemistä.

Mikäli kaupunginhallitus päättää esityksen mukaisesti käynnistää organisaatiouudistuksen valmistelun ja siihen liittyvät yhteistoimintamenettelyt, työnantaja antaa pääsopijajärjestöjen edustajille kirjallisen neuvotteluesityksen. Se on annettava viimeistään viisi kalenteripäivää ennen ensimmäistä neuvottelua.

Kun yhteistoimintaneuvotteluiden piirissä on koko henkilöstö, neuvotteluja käydään tarvittava määrä vähintään kuuden viikon ajan.

Neuvottelujen kohteena on suunnitelman ja sisällön kokonaisuus. Jos suunnitelmat tai sisällöt muuttuvat neuvotteluiden aikana tai myöhemmin, on myös muutoksista neuvoteltava.

Työnantajan katsotaan täyttäneen neuvotteluvelvoitteensa, kun

Yhteistyötoimikunta
Kaupunginhallitus§ 71
§ 29815.09.2026
28.09.2026

neuvotteluja on käyty kuuden kalenteriviikon ajanjakso niiden alkamisesta lukien. Laki velvoittaa työnantajan neuvottelemaan työntekijöiden kanssa, ja tavoitteena on löytää yhteinen ymmärrys asiaan. Laki ei kuitenkaan velvoita pääsemään yhteisymmärrykseen lopputuloksesta. Työnantaja saa viime kädessä tehdä päätökset yksipuolisesti käytyään lain mukaiset neuvottelut henkilöstön kanssa.

Organisaation uudistamisen edellyttämät toimenpiteet valmistellaan päätöksentekoon, kun koko henkilöstöä koskevat yhteistoimintaneuvottelut on käyty ja neuvottelutulos on saavutettu.

Organisaatiouudistuksen yleispiirteistä ja kaupunginhallitukselle esitettävästä päätösehdotuksesta on informoitu yhteistyötoimikuntaa 15.9.2026.

Lisätiedot

Henkilöstöjohtaja Anu Rautiainen, anu.rautiainen(at)lohja.fi

Oheismateriaali

- Kh 13.4.2026 § 137 Lohjan kaupunkistrategian 2023-2030 päivittäminen vuosille 2026-2030

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Ståhl Petra

Päätösesitys

Kaupunginhallitus päättää

1. antaa kaupunginjohtajalle ja kaupungin johtoryhmälle tehtäväksi organisaatiouudistuksen valmistelun kahdessa osassa siten, että ensivaiheessa tarkastellaan ylimmän johdon ja tulosaluejohdon edellyttämät muutostarpeet, jonka jälkeen valmistelu etenee tulosityksikkö- ja toimintotasolle
2. evästää, että toisiaan lähellä olevat toiminnot tulee sijoittaa organisatorisestikin lähelle toisiaan ja että toiminnalliset päällekkäisyydet tulee poistaa ja että palvelutuotantoa tehostavia toimenpiteitä tulee käynnistää ja että johtavien viranhaltijoiden kaksoisroolit tulee mahdollisuuksien mukaan poistaa
3. käynnistää organisaatiouudistuksen toteuttamiseksi koko henkilöstöä koskevat yhteistoimintaneuvottelut (Laki työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella 449/2007) ja
4. että yhteistoimintaneuvotteluiden päätyttyä neuvottelutulos tuodaan kaupunginhallitukselle tiedoksi ja
5. että mahdollisista organisaatiouudistuksen edellyttämistä toimenpiteistä tehdään päätökset hallintosäännön mukaisella toimivallalla sen jälkeen, kun neuvottelutulos on käsitelty kaupunginhallituksessa.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esityksen mukaan.

Tiedoksi

kaupungin johtoryhmä

Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 54	18.11.2025
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 6	13.01.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 13	10.02.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 21	03.03.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 46	05.05.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 53	17.06.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 62	12.08.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 69	09.09.2026
Kaupunginhallitus	§ 299	28.09.2026

Lohjan kaupungin omistajapoliittiset linjaukset ja konserniohje (KV)

125/00.01.02/2023

Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto 21.01.2025 § 7

Omistajapoliittiset linjaukset

Omistajapoliittisten linjausten lähtökohtana on Lohjan kaupunkistrategia. Kaupunkistrategian tulee perustua arvioon kunnan nykytilanteesta sekä tulevista toimintaympäristön muutoksista ja niiden vaikutuksista kaupungin tehtävien toteuttamiseen. Vastaavalla tavalla omistajapoliittisten linjausten tulee perustua arvioon Lohjan kaupungin omistusten nykytilasta ja tulevista toimintaympäristön muutoksista ja niiden vaikutuksista palveluiden järjestämistapaan ja omistuksiin.

Omistajapolitiikka on kaupungin johtamisen väline. Se luo puitteen kaupungin menestykselliselle toiminnalle. Omistajapoliittisissa linjauksissa määritellään kaupungin periaatteet omistajana, mitä kunta omistaa, millaisia tavoitteita omistukselle asetetaan ja kuka omaisuuden arvosta ja käytöstä vastaa sekä miten omistajapolitiikan seuranta ja valvonta on järjestetty.

Omistajapolitiikan linjausten tavoitteena on turvata päätöksenteon järjestelmällisyys, pitkäjänteisyys ja tämän seurauksena pääomien tehokas käyttö sekä kuntakonsernin kokonaisuus.

Lohjan kaupungin omistajapolitiikan ja omistajapoliittisten linjausten tarkoituksena on selkeyttää omistamiseen liittyviä tekijöitä. Omistajapoliittisten linjausten ja periaatteiden kautta on mahdollista tehdä johdonmukaisia yhtiökohtaisia omistajapoliittisia ratkaisuja ja linjauksia. Omistajapoliittisten linjausten tarkoituksena on toteuttaa Lohjan kaupungin omistajapoliittista päämäärää.

Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 54	18.11.2025
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 6	13.01.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 13	10.02.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 21	03.03.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 46	05.05.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 53	17.06.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 62	12.08.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 69	09.09.2026
Kaupunginhallitus	§ 299	28.09.2026

Kuntalain mukaan kunta tytäryhteisöineen muodostaa kuntakonsernin, jonka ohjauksesta ja konsernivalvonnan järjestämisestä vastaa konsernijohto. Lain mukaan konsernijohto vastaa kuntakonsernissa omistajaohjauksen toteuttamisesta sekä konsernivalvonnan järjestämisestä, jollei hallintosäännössä toisin määrätä. Kaupunginvaltuuston tehtävänä on päättää omistajaohjauksen periaatteista ja konserniohjeesta.

Omistajaohjauksen periaatteet

Kuntalain (410/2015) 14 §:n mukaan valtuusto päättää omistajaohjauksen periaatteista. Omistajaohjauksen periaatteissa määritellään, millaista omaisuutta kunta hankkii, missä tehtävissä ja hankkeissa kunta toimii omistajana tai sijoittajana, millaisia tavoitteita omistukselle asetetaan, kuka vastaa omaisuuden arvosta ja käytöstä sekä miten omistajapolitiikan seuranta ja valvonta järjestetään. Periaatelinjausten lähtökohtana ovat kaupunkistrategiasta johdetut tavoitteet. Kaupunkikonsernin eli kaupungin tytäryhtiöiden ohjaus perustuu kaupunginvaltuuston hyväksymään konserniohjeeseen (kaupunginvaltuusto 24.5.2023 § 54).

Kaupunginvaltuusto päättää kaupunkistrategiassa kaupungin toiminnan ja talouden pitkän aikavälin tavoitteista. Talousarviossa kaupunginvaltuusto päättää kaupungin ja kaupunkikonsernin toiminnan ja talouden lyhyemmän aikavälin tavoitteista. Nämä tavoitteet toteuttavat kaupunkistrategiaa. Kaupunginvaltuusto päättää myös mm. omistajaohjauksen periaatteista ja konserniohjeesta. Kaupunkikonsernia johdetaan kokonaisuutena strategisten tavoitteiden edellyttämällä tavalla.

Lohjan kaupungin omistajaohjaus koskee pääasiassa kaupungin tytäryhteisöjä, mutta soveltuvin osin myös muita yhteisöjä, joista kunta omistaa osakkeita tai osuuksia, tai joissa kunnalla on äänivaltaa sääntöjen tai jäsenyyden perusteella. Menestyksellisen toiminnan perustana on ymmärtää, mitä omistetaan, mihin omaisuutta käytetään, millaisia kustannuksia omaisuudesta syntyy ja mitkä ovat omistamisen vaihtoehdot. Omistajaohjaus tukee kunnan kehittämistavoitteita ja toimii kunnan johtamisen välineenä, luoden puitteet menestykselliselle toiminnalle.

Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 54	18.11.2025
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 6	13.01.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 13	10.02.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 21	03.03.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 46	05.05.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 53	17.06.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 62	12.08.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 69	09.09.2026
Kaupunginhallitus	§ 299	28.09.2026

Konserniohje

Omistajaohjauksen keskeinen väline on konserniohje.

Konserniohjeen tarkoituksena on luoda puitteet omistajaohjaukselle kunnan tavoitteiden mukaisesti. Konserniohje yhdenmukaistaa ohjauksen menettelytapoja ja tehostaa kuntakonsernin johtamisen edellytyksiä siten, että kuntakonsernia ja kunnan muuta toimintaa voidaan johtaa kokonaisuutena yhtenäisin periaattein ja kuntakonsernin kokonaisuus huomioon ottaen.

Lisäksi konserniohjeen tavoitteena on yhtiöiden ja yhteisöjen ohjauksen yhtenäistäminen, riittävän avoimuuden ja tiedonkulun tehostaminen sekä kunnan yhteisöistä saaman tiedon oikeellisuuden varmistaminen. Konsernijohto vastaa kuntakonsernin ohjauksesta ja konsernivalvonnan järjestämisestä. Konserniohje käsitellään ja hyväksytään kunnan tytäryhteisöjen yhtiökokouksissa ja hallituksissa sekä muiden kunnan määräysvallassa olevien yhteisöjen vastaavissa toimielimissä. Samalla tytäryhteisö sitoutuu konserniohjeen noudattamiseen kokonaisuudessaan.

Konserniohje tullaan päivittämään kevään 2025 aikana.

Konserniohjeeseen tullaan sisällyttämään omistajaohjauksen periaatteet.

Lohjan kaupungilla ei ole voimassa olevia varsinaisia omistajapolitiittisia linjauksia eikä omistajaohjauksen periaatteita sen lisäksi, mitä konserniohjeeseen sisältyy.

Lisätiedot Talousjohtaja Raija Lindroos, [raija.lindroos\(at\)lohja.fi](mailto:raija.lindroos(at)lohja.fi)

Esittelijä Talousjohtaja Lindroos Raija

Päätösesitys Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto päättää käydä lähete keskustelun omistajapolitiittisista linjauksista / periaatteista sekä käynnistää omistajapolitiikan valmistelun.

Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 54	18.11.2025
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 6	13.01.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 13	10.02.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 21	03.03.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 46	05.05.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 53	17.06.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 62	12.08.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 69	09.09.2026
Kaupunginhallitus	§ 299	28.09.2026

Päätös Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto päätti esityksen mukaan.

Käsittely Varajäsen Juha Niemimaa poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen klo 18.00.

Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto 18.11.2025 § 54

Edellisessä kokouksessa sovittiin, että omistajapolitiikan liittyviä asioita valmistellaan vaihtain ja asiat tuodaan konserni- ja omaisuusjaoston käsittelyyn sitä mukaan kun aineistoa on ehditty valmistella. Ensimmäisenä tuodaan käsittelyyn Lohjan kaupungin omistajapolitiittiset linjaukset -asiakirja, jota on valmisteltu syksyn aikana.

Lisätiedot Talousjohtaja Raija Lindroos, [raija.lindroos\(at\)lohja.fi](mailto:raija.lindroos(at)lohja.fi)

Oheismateriaali - Lohjan kaupungin omistajapolitiittiset linjaukset (luonnos)

Esittelijä Kaupunginjohtaja Ståhl Petra

Päätösesitys Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto merkitsee omistajapolitiittiset linjaukset -asiakirjan valmistelutilanteen tiedoksi.

Käsittely Asiantuntijana asian käsittelyssä toimi talousjohtaja Raija Lindroos.

Päätös Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto päätti esityksen mukaan.

Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto 13.01.2026 § 6

Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto päätti 21.1.2025 7 § käynnistää omistajapolitiikan valmistelun. Lohjan kaupungilla ei ole voimassa olevia varsinaisia omistajapolitiittisia linjauksia eikä omistajaohjauksen periaatteita sen lisäksi, mitä konserniohjeeseen sisältyy.

Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 54	18.11.2025
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 6	13.01.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 13	10.02.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 21	03.03.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 46	05.05.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 53	17.06.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 62	12.08.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 69	09.09.2026
Kaupunginhallitus	§ 299	28.09.2026

Ensimmäisenä valmistelussa on omistajapoliittiset linjaukset -asiakirja. Linjausten valmisteluun halutaan osallistaa myös kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaoston varajäsenet. Siitä syystä jaosto järjestää 13.1.2026 klo 9 seminaarin omistajapoliittisista linjauksista, jonne on kutsuttu jaoston varsinaiset- ja varajäsenet. Seminaarin jälkeen kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaoston jäsenet käyvät kokouksessaan lähetekeskustelun omistajapoliittiset linjaukset-asiakirjan valmistelemiseksi, ja asiakirja tuodaan päätöksentekoon seuraavaan kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaoston kokoukseen. Samaan kokoukseen tuodaan päätettäväksi myös Lohjan kaupungin omistajaohjauksen periaatteet ja konserniohje.

Lisätiedot Kaupunginjohtaja Petra Ståhl, petra.stahl(at)lohja.fi
 Talousjohtaja Raija Lindroos, raija.lindroos(at)lohja.fi

Esittelijä Kaupunginjohtaja Ståhl Petra

Päätösesitys Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto päättää käydä lähetekeskustelun omistajapoliittisten linjausten valmistelusta.

Päätös Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto päätti esityksen mukaan.

Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto 10.02.2026 § 13

Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaoston 13.1.2026 pitämän seminaarin pohjalta Lohjan kaupungin omistajapoliittiset linjaukset -asiakirjaa on muokattu ja päivitetty. Asiakirjan muokattu versio löytyy oheismateriaaleista.

Lohjan kaupungin omistajapoliittisissa linjauksissa määritellään, mitkä ovat

Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 54	18.11.2025
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 6	13.01.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 13	10.02.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 21	03.03.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 46	05.05.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 53	17.06.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 62	12.08.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 69	09.09.2026
Kaupunginhallitus	§ 299	28.09.2026

yleiset periaatteet omistajaohjaukselle, mitä kaupunki omistaa, millaiset kehittämistavoitteet nykyisille omistuksille asetetaan ja miten omistajapolitiikan toteutumista seurataan.

Konserniohje tukee kaupunkikonsernin omistajapoliittista ohjausta, kaupunkistrategian toteutumista, toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden saavuttamista ja tytäryhteisöjen toimintaa. Konserniohjeen tavoitteena on tehostaa kuntakonsernin johtamista kokonaisuutena yhtenäisin periaatein ja kunnan kokonaisuuteen huomioon ottaen. Konserniohjeella yhtenäistetään myös tytäryhteisöjen toimintatapoja ja -kulttuuria.

Lohjan kaupungin konserniohjetta on päivitetty mm. omistajaohjauksen periaatteiden osalta sekä lisätty sisäisen tarkastajan esiinnostamat asiat (mm. toimitusjohtajan tehtävät lisätty). Konserniohjelun luonnos löytyy oheismateriaaleista.

Lisätiedot	Talousjohtaja Raija Lindroos, raija.lindroos(at)lohja.fi
Oheismateriaali	- Lohjan kaupungin omistajapoliittiset linjaukset (luonnos, versio 2.2.2025) - Lohjan kaupungin konserniohje (luonnos)
Esittelijä	Kaupunginjohtaja Ståhl Petra
Päätösesitys	Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto päättää merkitä Lohjan kaupungin omistajapoliittiset linjaukset -asiakirjan ja konserniohjeen valmistelun tiedoksi.
Päätös	Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto päätti esityksen mukaan.

Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 54	18.11.2025
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 6	13.01.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 13	10.02.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 21	03.03.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 46	05.05.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 53	17.06.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 62	12.08.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 69	09.09.2026
Kaupunginhallitus	§ 299	28.09.2026

Lohjan kaupungin omistajapoliittiset linjaukset -asiakirjaan ja konserniohjeeseen on tehty edellisen kokouksen keskustelun pohjalta muutamia korjauksia ja lisäyksiä. Uusimmat versiot oheismateriaaleina.

Lisätiedot	Talousjohtaja Raija Lindroos, raija.lindroos(at)lohja.fi
Oheismateriaali	<ul style="list-style-type: none">- Lohjan kaupungin omistajapoliittiset linjaukset (luonnos, versio 23.2.2025)- Lohjan kaupungin konserniohje (luonnos, versio 23.2.2025). muokkaukset- Lohjan kaupungin konserniohje (luonnos, versio 23.2.2025), ei värejä
Esittelijä	Vs. kaupunginjohtaja Juha-Pekka Lehmus
Päätösesitys	Konserni- ja omaisuusjaosto päättää pyytää tytäryhtiöiden ja kaupungin toimielinten lausunnot Lohjan kaupungin omistajapoliittiset linjaukset -asiakirjasta ja konserniohjeluonnoksesta.
Käsittely	
Tekninen korjaus	Oheismateriaalina on ollut Lohjan kaupungin konserniohje (luonnos, versio 23.2.2026). Teknisenä korjauksena poistetaan oheismateriaalista lause "Hallituksen jäsenen tulee osallistua kauppakamarin järjestämälle HHJ-hallituskurssille hallitukseen valintansa jälkeen, mikäli HHJ-kurssia ei ole aiemmin suoritettu." Korjattu materiaali on ollut kokouksessa esillä.
Esittelijän muutettu päätösesitys	Konserni- ja omaisuusjaosto päättää pyytää tytäryhtiöiden ja kaupungin toimielinten lausunnot Lohjan kaupungin omistajapoliittiset linjaukset -asiakirjasta ja konserniohjeluonnoksesta 31.3.2026 mennessä.
Päätös	Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto päätti muutetun päätösesityksen mukaan.

Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 54	18.11.2025
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 6	13.01.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 13	10.02.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 21	03.03.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 46	05.05.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 53	17.06.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 62	12.08.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 69	09.09.2026
Kaupunginhallitus	§ 299	28.09.2026

Tiedoksi Tytäryhtiöt ja kaupungin toimielimet

Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto 05.05.2026 § 46

Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaoston pyytämät lausunnot on saatu

- Lohjan Vuokra-Asunnot Oy:ltä
- Lohjan Energiahuolto Oy Loherilta
- Lohjan Liikuntakeskus Oy:ltä
- Lohjan Liikuntahallit Oy:ltä
- Lohjan Kiinteistöt Oy:ltä
- Kaupunkikehityslautakunnalta
- Tekniseltä lautakunnalta
- Sivistyslautakunnalta
- Kulttuuri- ja vapaa-ajan lautakunnalta

Saadut lausunnot ja lausunnoista koottu yhteenveto esitellään oheismateriaaleissa. Lohjan Energiahuolto Oy Loherin on kuitannut asiakirjojen olevan kunnossa, ei muuta lausuttavaa.

Lopulliset asiakirjat on valmisteltu huomioiden saatu palaute.

Lisätiedot Kaupunginjohtaja Petra Ståhl, petra.stahl(at)lohja.fi

Oheismateriaali

- Omistajapoliittiset linjaukset (luonnos)
- Konserniohje (luonnos)
- Yhteenveto saaduista lausunnoista omistajapoliittiset linjaukset
- Yhteenveto saaduista lausunnoista konserniohje
- Lohjan kaupungin omistajapoliittiset linjaukset 2026 sisältävät lausunnot
- Konserniohje 28.4.2026 sisältävät lausunnot
- Lohjan Vuokra-Asunnot Oy:n kommentit konserniohjeluonnokseen
- Lohjan Liikuntakeskus Oy:n lausunto omistajapoliittiset linjaukset
- Lohjan Liikuntahallit Oy:n lausunto omistajapoliittiset linjaukset
- Lohjan Kiinteistöt Oy:n lausunto omistajapoliittiset linjaukset
- Kaupunkikehityslautakunnan lausunto omistajapoliittiset linjaukset

Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 54	18.11.2025
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 6	13.01.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 13	10.02.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 21	03.03.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 46	05.05.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 53	17.06.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 62	12.08.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 69	09.09.2026
Kaupunginhallitus	§ 299	28.09.2026

- Teknisen lautakunnan lausunto omistajapoliittiset linjaukset
- Sivistyslautakunnan lausunto omistajapoliittiset linjaukset
- Kulttuuri- ja vapaa-ajan lautakunnan lausunto omistajapoliittiset linjaukset

Esittelijä Kaupunginjohtaja Ståhl Petra

Päätösesitys

Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle liitteenä olevat omistajapoliittiset linjaukset - asiakirjan ja konserniohjeen hyväksymistä.

Käsittely Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaoston jäsen Sari Huttu palasi kokoukseen kello 9.55.

Esittelijän muutettu päätösesitys

Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto päättää

1. palauttaa omistajapoliittiset linjaukset - asiakirjan ja konserniohjeen valmisteluun, ja

2. pitää ylimääräisen kokouksen keskiviikkona 17.6.2026 alkaen kello 9.00 asiakirjojen käsittelemiseksi.

Päätös

Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto päätti 1. palauttaa omistajapoliittiset linjaukset - asiakirjan ja konserniohjeen valmisteluun, ja 2. pitää ylimääräisen kokouksen keskiviikkona 17.6.2026 alkaen klo 9 asiakirjojen käsittelemiseksi.

Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto 17.06.2026 § 53

Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto päätti 5.5.2026 kokouksessaan (§ 46) palauttaa omistajapoliittiset linjaukset-asiakirjan ja konserniohjeen valmisteluun. Konserni- ja omaisuusjaosto pyysi 5.5.2026

Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 54	18.11.2025
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 6	13.01.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 13	10.02.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 21	03.03.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 46	05.05.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 53	17.06.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 62	12.08.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 69	09.09.2026
Kaupunginhallitus	§ 299	28.09.2026

Lohjan kaupungin valtuustoryhmiltä kannanottoja valmistelussa oleviin omistajapoliittiset linjaukset-asiakirjaan ja konserniohjeeseen. Kannanotot tuli toimittaa 25.5.2026 mennessä.

Lopulliset asiakirjat tullaan valmistelemaan kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaoston sekä edelleen kaupunginhallituksen ja kaupunginvaltuuston päätettäväksi saadut kannanotot huomioiden.

Lisätiedot Kaupunginjohtaja Petra Ståhl, petra.stahl(at)lohja.fi

Oheismateriaali

- Omistajapoliittiset linjaukset (luonnos)
- Konserniohje (luonnos)
- Yhteenveto saaduista lausunnoista omistajapoliittiset linjaukset
- Yhteenveto saaduista lausunnoista konserniohje
- Lohjan kaupungin omistajapoliittiset linjaukset 2026 sisältävät lausunnot
- Konserniohje 28.4.2026 sisältävät lausunnot

Esittelijä Kaupunginjohtaja Ståhl Petra

Päätösesitys

Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto käy saadun palautteen ja tehdyn valmistelutyön pohjalta evästyskeskustelun omistajapoliittisten linjausten viimeistelystä päätöksentekoa varten.

Käsittely

Esittelijän muutettu päätösesitys

Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto päättää seuraavasta valmisteluajataulusta omistajapoliittisten linjausten viimeistelyä varten käytyään toistaiseksi saadun palautteen ja tehdyn valmistelutyön pohjalta evästyskeskustelun:

1. Konserni- ja omaisuusjaosto käsittelee 12.8. kokouksessaan aineiston, ja päättää sen lähettämistä valtuustoryhmien sekä konserniyhtiöiden lausuttavaksi siten, että lausunnot on annettava 22.8.2026 mennessä.

Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 54	18.11.2025
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 6	13.01.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 13	10.02.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 21	03.03.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 46	05.05.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 53	17.06.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 62	12.08.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 69	09.09.2026
Kaupunginhallitus	§ 299	28.09.2026

2. Viimeistely aineisto esitellään valtuutetuille tilaisuudessa, joka järjestetään 17.8. klo 16.30-17.15.

3. Konserni- ja omaisuusjaosto päättää esityksestä omistajapoliittisten linjausten hyväksymiseksi kokouksessaan 9.9.2026.

Päätös

Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto päätti esittelijän muutetun päätösesityksen mukaan.

Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto 12.08.2026 § 62

Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto päätti 17.6.2026 kokouksessaan (§ 53) valmisteluakataulusta omistajaohjausta koskevien asiakirjojen viimeistelyä varten. Aikataulun mukaisesti luonnosasiakirjat omistajapoliittisista linjauksista ja konserniohjeesta liitteineen toimitetaan valtuustoryhmien ja konserniyhtiöiden lausuttavaksi siten, että lausuntojen tulee olla saatavissa 22.8.2026 mennessä. Luonnosasiakirjat esitellään tilaisuudessa 17.8.2026. Viimeistellyt asiakirjat valmistellaan konserni- ja omaisuusjaoston sekä edelleen kaupunginhallituksen ja kaupunginvaltuuston päätettäväksi tämän jälkeen.

Lisätiedot Hallintojuristi Marie Rautio-Sipilä, marie.rautio-sipila(at)lohja.fi

Oheismateriaali - Lohjan kaupungin omistajapoliittiset linjaukset, luonnos 6.8.2026
- Yhteisökohtaiset omistajapoliittiset linjaukset, luonnos 6.8.2026
- Konserniohje, luonnos 6.8.2026
- Konserniohjeen liite, luonnos 6.8.2026

Liite

Esittelijä Kaupunginjohtaja Ståhl Petra

Päätösesitys

Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 54	18.11.2025
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 6	13.01.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 13	10.02.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 21	03.03.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 46	05.05.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 53	17.06.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 62	12.08.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 69	09.09.2026
Kaupunginhallitus	§ 299	28.09.2026

Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto päättää:

1. toimittaa luonnosasiakirjat omistajapoliittisista linjauksista ja konserniohjeesta valtuustoryhmien ja konserniyhtiöiden lausuttavaksi siten, että lausunnot tulee toimittaa kaupungin kirjaamoon 22.8.2026 mennessä;
2. esitellä luonnosasiakirjat omistajapoliittisista linjauksista ja konserniohjeesta valtuutetuille, kaupunginhallituksen varsinaisille ja varajäsenille sekä konserni- ja omaisuusjaoston varsinaisille ja varajäsenille 17.8.2026 klo 16.30-17.15 Teamsin välityksellä. Tilaisuudesta ei makseta palkkiota.

Päätös

Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto päätti esityksen mukaan.

Tiedoksi

valtuustoryhmät, konserniyhtiöt
kaupunginhallituksen varsinaiset ja varajäsenet
konserni- ja omaisuusjaoston varsinaiset ja varajäsenet

Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto 09.09.2026 § 69

Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto päätti 12.8.2026 kokouksessaan (§ 62) toimittaa luonnosasiakirjat Lohjan kaupungin omistajapoliittisista linjauksista ja konserniohjeesta valtuustoryhmien ja konserniyhtiöiden lausuttavaksi. Lausunnot tuli toimittaa kaupungin kirjaamoon 22.8.2026 mennessä. Saapuneet lausunnot ovat tämän päätöksen oheismateriaalina. Luonnosasiakirjat esiteltiin valtuutetuille, kaupunginhallituksen varsinaisille ja varajäsenille sekä konserni- ja omaisuusjaoston varsinaisille ja varajäsenille konserni- ja omaisuusjaoston 12.8.2026 (§ 62) päätöksen mukaisesti 17.8.2026.

Konserni- ja omaisuusjaoston 12.8.2026 (§ 62) päätöksen mukaisesti viimeistellyt omistajapoliittiset linjaukset- asiakirja ja konserniohje tuodaan käydyn lausuntokierroksen jälkeen konserni- ja omaisuusjaoston sekä edelleen kaupunginhallituksen ja kaupunginvaltuuston päätettäväksi. Tämän päätöksen liitteenä olevat asiakirjat on laadittu siten, että niissä

Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 54	18.11.2025
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 6	13.01.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 13	10.02.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 21	03.03.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 46	05.05.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 53	17.06.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 62	12.08.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 69	09.09.2026
Kaupunginhallitus	§ 299	28.09.2026

on otettu huomioon saadut lausunnot.

Päätösasian oheismateriaaliksi on liitetty 1.9.2026 päivätyt luonnokset edellä tarkoitetuista asiakirjoista, joista ilmenee lausuntokierroksen jälkeen asiakirjaluonnoksiin tehdyt muutokset. Oheismateriaalina oleva yhteisökohtaiset omistajapoliittiset linjaukset -asiakirja on tarkoitettu omistajapoliittiset linjaukset -asiakirjan hyväksymisen jälkeen erikseen laadittavaksi sekä kaupunginvaltuustossa talousarviokäsittelyn yhteydessä hyväksyttäväksi asiakirjaksi, joka valmistellaan yhteistyössä konserniyhteisöjen kanssa. Yhteisökohtaisia omistajapoliittisia linjauksia on tarkoitettu päivitettävän tarpeen mukaan.

Liitteenä olevan konserniohjeen mukaan riskienhallinnasta on raportoitava kaksi kertaa vuodessa puolivuotisraportin ja tilinpäätöksen yhteydessä. Tältä osin on tarkoituksenmukaista, että kuluvan vuoden 2026 aikana riskienhallinnasta kuitenkin raportoidaan kaupunginvaltuuston 24.5.2023 § 54 hyväksymän konserniohjeen mukaisesti lokakuun loppuun mennessä ja tilinpäätöksen yhteydessä. Siten saadaan päivitetty tilannekuva viimeksi vuoden 2025 tilinpäätöksen yhteydessä laadituista riskiarvioista.

Lisätiedot Hallintojuristi Marie Rautio-Sipilä, marie.rautio-sipila(at)lohja.fi

Oheismateriaali

- Lohjan kaupungin omistajapoliittiset linjaukset 1.9.2026 muutokset
- Yhteisökohtaiset omistajapoliittiset linjaukset 1.9.2026
- Konserniohje luonnos 1.9.2026 muutokset
- Konserniohjeen liite 1.9.2026 muutokset
- Lohjan Liikuntakeskus Oy:n hallitus 16.4.2026 § 27 Lausunto Lohjan kaupungin omistajapoliittiset linjaukset asiakirjasta ja konserniohjeluonnoksesta
- Lohjan Liikuntahallit Oy:n hallitus 16.4.2026 § 20 Lausunto Lohjan kaupungin omistajapoliittiset linjaukset asiakirjasta ja konserniohjeluonnoksesta
- Lohjan Energiahuolto Oy Loherin lausunto omistajapoliittisista linjauksista ja konserniohjeesta
- Vihreän valtuustoryhmän lausunto omistajapoliittisista linjauksista ja konserniohjeesta
- Kokoomuksen valtuustoryhmän lausunto omistajapoliittisista linjauksista

Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 54	18.11.2025
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 6	13.01.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 13	10.02.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 21	03.03.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 46	05.05.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 53	17.06.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 62	12.08.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 69	09.09.2026
Kaupunginhallitus	§ 299	28.09.2026

ja konserniohjeesta

- SDP valtuustoryhmän lausunto omistajapoliittisista linjauksista ja konserniohjeesta
- RKP:n valtuustoryhmän lausunto omistajapoliittisista linjauksista ja konserniohjeesta
- Lohjan Vuokra-asunnot Oy:n kommentit konserniohjeluonnokseen

Liitteet

- Lohjan kaupungin omistajapoliittiset linjaukset 9.9.2026
- Konserniohje 9.9.2026
- Konserniohjeen liite 9.9.2026

Esittelijä Kaupunginjohtaja Ståhl Petra

Päätösesitys

Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle liitteenä olevien omistajapoliittiset linjaukset- asiakirjan ja konserniohjeen hyväksymistä siten, että riskienhallinnasta tulee kuluvan vuoden 2026 aikana kuitenkin raportoida kaupunginvaltuuston 24.5.2023 § 54 hyväksymän konserniohjeen mukaisesti lokakuun loppuun mennessä ja tilinpäätöksen yhteydessä.

Päätös

Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto päätti esityksen mukaan.

Tiedoksi Kaupunginhallitus

Kaupunginhallitus 28.09.2026 § 299

Lisätiedot Hallintojuristi Marie Rautio-Sipilä, marie.rautio-sipila(at)lohja.fi

Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 54	18.11.2025
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 6	13.01.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 13	10.02.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 21	03.03.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 46	05.05.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 53	17.06.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 62	12.08.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 69	09.09.2026
Kaupunginhallitus	§ 299	28.09.2026

Oheismateriaali

- Lohjan kaupungin omistajapoliittiset linjaukset 1.9.2026 muutokset
- Yhteisökohtaiset omistajapoliittiset linjaukset 1.9.2026
- Konserniohje luonnos 1.9.2026 muutokset
- Konserniohjeen liite 1.9.2026 muutokset
- Lohjan Liikuntakeskus Oy:n hallitus 16.4.2026 § 27 Lausunto Lohjan kaupungin omistajapoliittiset linjaukset asiakirjasta ja konserniohjeluonnoksesta
- Lohjan Liikuntahallit Oy:n hallitus 16.4.2026 § 20 Lausunto Lohjan kaupungin omistajapoliittiset linjaukset asiakirjasta ja konserniohjeluonnoksesta
- Lohjan Energiahuolto Oy Loherin lausunto omistajapoliittisista linjauksista ja konserniohjeesta
- Vihreän valtuustoryhmän lausunto omistajapoliittisista linjauksista ja konserniohjeesta
- Kokoomuksen valtuustoryhmän lausunto omistajapoliittisista linjauksista ja konserniohjeesta
- SDP valtuustoryhmän lausunto omistajapoliittisista linjauksista ja konserniohjeesta
- RKP:n valtuustoryhmän lausunto omistajapoliittisista linjauksista ja konserniohjeesta
- Lohjan Vuokra-asunnot Oy:n kommentit konserniohjeluonnokseen

Liite

- Lohjan kaupungin omistajapoliittiset linjaukset 9.9.2026
- Konserniohje 9.9.2026
- Konserniohjeen liite 9.9.2026

Esittelijä Kaupunginjohtaja Ståhl Petra

Päätösesitys

Kaupunginhallitus päättää tehdä kaupunginvaltuustolle seuraavan päätösesityksen:

Valtuusto päättää hyväksyä liitteenä olevien omistajapoliittiset linjaukset-asiakirjan ja konserniohjeen siten, että riskienhallinnasta tulee kuluvan vuoden 2026 aikana kuitenkin raportoida kaupunginvaltuuston 24.5.2023 § 54 hyväksymän konserniohjeen mukaisesti lokakuun loppuun mennessä ja tilinpäätöksen yhteydessä.

Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 54	18.11.2025
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 6	13.01.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 13	10.02.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 21	03.03.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 46	05.05.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 53	17.06.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 62	12.08.2026
Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto	§ 69	09.09.2026
Kaupunginhallitus	§ 299	28.09.2026

Käsittely

Hallintojuristi Marie Rautio-Sipilä liittyi kokoukseen asiantuntijaksi kello 14.31 ja poistui kokouksesta kello 15.02 ennen päätöksentekoa.

Kaupunginhallituksen jäsen Kaj Sundqvist poistui kokouksesta kello 14.41. Sundqvist palasi kokoukseen kello 14.48 tämän asian käsittelyn ollessa kesken.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esityksen mukaan.

Tiedoksi

Kaupunginvaltuusto

Kaupunginhallitus

§ 300

28.09.2026

Kaupunginjohtajan ajankohtaiskatsaus

Kaupunginhallitus 28.09.2026 § 300

Kaupunginjohtaja esittää kaupunginhallitukselle ajankohtaiskatsauksen.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Ståhl Petra

Päätösesitys

Kaupunginhallitus päättää merkitä tiedoksi kaupunginjohtajan ajankohtaiskatsauksen.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esityksen mukaan.

Talousarvion toteutuminen/Elokuu 2026

927/02.02.00/2025

Kaupunginhallitus 28.09.2026 § 301

Toimialat laativat kuukausittain talouskatsauksen, jossa seurataan kunkin toimielimen talousarvion euromääräistä toteumaa. Talouskatsauksen ja säännöllisen seurannan avulla on mahdollista arvioida toteutuman kehitystä suhteessa talousarvioon sekä tehdä mahdollisesti tarvittavia korjausliikkeitä talousarviossa pysymiseksi.

Käyttötalouden toimintakate oli -82,0 milj. euroa, mikä on 64,7 % talousarviosta kun teoreettinen tasainen käyttö olisi 66,7 % (edellisenä vuonna -78,5 milj. euroa ja 66,1 % koko vuoden toteumasta). Ulkoisten toimintakulujen toteuma oli 108,1 milj. euroa eli 67,0 % (edellisenä vuonna -106,7 milj. euroa ja 66,3 % koko vuoden toteumasta). Käyttötalouden toimintatuottoja on kertynyt 26,1 milj. euroa eli 75,7 % budjetoidusta (edellisenä vuonna 28,2 milj. euroa ja 67,4 % koko vuoden toteumasta).

Henkilöstökulujen toteuma 68,7 milj. euroa oli 67,9 % budjetoidusta ja palveluiden ostojen toteuma 21,5 milj. euroa oli 69,9 % budjetoidusta. Nämä ylittävät teoreettisen tasaisen käytön 66,7 %.

Henkilöstökuluihin sisältyvät palkkakulut ovat 55,9 milj. euroa mikä on 68,5 % talousarviosta. Henkilöstökuluja ja palkkakuluja toteutumaa nostaa kesäkuussa maksetut lomapalkat lisäksi loppuvuotta ajatellen on huomioitava, että 1.8.2026 tuli yleiskorotus 2,27 % kunta-alan palkkoihin.

Palvelujen ostoissa on huomioitava, että Palvelusetelit on budjetoitu kohtaan Avustukset mutta toteuma on Palvelujen ostoissa.

Kaupungin tuloslaskelma (ulkoinen) elokuu 2026 (tilanne 21.9.2026):

§ 301

28.09.2026

	Ta 2026	Käyttö 2026	Käyttö %
Toimintatuotot	34 470 554	26 082 587	75,7
Myyntituotot	15 316 100	10 825 465	70,7
Maksutuotot	6 278 100	4 691 584	74,7
Tuet ja avustukset	2 796 454	3 260 379	116,6
Muut toimintatuotot	10 079 900	7 305 158	72,5
 Valmistus omaan käyttöön	 180 000	 22 544	 12,5
 Toimintakulut	 -161 453 554	 -108 149 912	 67,0
Henkilöstökulut	-101 110 201	-68 652 148	67,9
Palkat ja palkkiot	-81 564 795	-55 862 796	68,5
Henkilösivukulut	-19 545 406	-12 789 352	65,4
Eläkekulut	-16 409 993	-10 914 196	66,5
Muut henkilösivukulut	-3 135 413	-1 875 156	59,8
Palvelujen ostot	-30 770 133	-21 494 213	69,9
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-14 947 300	-8 872 476	59,4
Avustukset	-10 566 420	-7 020 492	66,4
Muut toimintakulut	-4 059 500	-2 110 584	52,0
 Toimintakate	 -126 803 000	 -82 044 782	 64,7

Talousarvion toteutuminen toimialoilla (ulkoiset erät, teoreettinen tasainen 66,7 %):

- Sivistys: toimintakulut 59,6 milj. euroa 67,0 %, toimintatuotot 7,8 milj. euroa 75,3 %, toimintakate -51,8 milj. euroa 65,9 %
- Kaupunkirakenne: toimintakulut 39,1 milj. euroa 64,8 %, toimintatuotot 17,5 milj. euroa 81,9 %, toimintakate -21,6 milj. euroa 55,6 %
- Konsernipalvelut sis. muut toimitelimet (Luottamushenkilöhallinto sekä Keskusvaali- ja Tarkastuslautakunta): toimintakulut 9,5 milj. euroa 77,8 %, toimintatuotot 839 tuhat euroa 140,2 %, toimintakate -8,6 milj. euroa 74,6 %

Verotuloja on kertynyt 74,0 milj. euroa, mikä on 65,1 % talousarviosta (vrt. edellisenä vuonna 72,4 milj. euroa ja 66,4% koko vuoden toteumasta).

Valtionosuuksia on kertynyt 19,5 milj. euroa, joka on 66,0 % talousarviosta (vrt. edellisenä vuonna 20,7 milj. euroa ja 66,7 %).

Investointien kulujen toteutuma on 10,1 milj. euroa, joka on 34,1 % talousarviosta (vrt. edellisenä vuonna 20,7 milj. ja 56,7 % talousarviosta). Investointien tuottojen toteuma on 364 tuhat euroa, joka on 72,8 % talousarviosta.

Vuoden 2026 talousarvion toteutumiseen vaikuttavia tekijöitä:

- Kuntaliiton 28.8.2026 päivitetyn veroennustekehikon mukainen arvio kunnan verotuloista 2026 on 111,5 milj. euroa, kun talousarviossa verotuloiksi on arvioitu 113,7 milj. euroa. Verotuloennuste on 2,2 milj. euroa talousarviota pienempi.
- Valtionosuuksia odotetaan (Kuntaliiton julkaisu 11.8.2026) kertyvän tänä vuonna 29,3 milj. euroa, kun talousarviossa on 29,5 milj. euroa. Valtionosuuksia tulee tämän tiedon mukaan 0,2 milj. euroa vähemmän

Kaupunginhallitus

§ 301

28.09.2026

talousarvioon verrattuna.

Lisätiedot

Talousjohtaja Mikael Boström, mikael.bostrom(at)lohja.fi

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Ståhl Petra

Päätösesitys

Kaupunginhallitus päättää merkitä talousarvion toteutumisen tiedoksi.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esityksen mukaan.

Nuorisovaltuuston asettaminen toimikaudelle 2026-2028

360/00.00.01/2026

Kaupunginhallitus 28.09.2026 § 302

Lohjan kaupungin hallintosäännön 13.1 §:n mukaan kaupunginhallitus asettaa nuorisovaltuuston valtuustokausittain. Nuorisovaltuuston toimintakausi on kaksi vuotta ja se valitsee keskuudestaan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan. Kaupunginhallitus hyväksyy nuorisovaltuustolle toimintasäännön, joissa todetaan muun muassa toimielimen lakisääteiset ja mahdolliset muut tehtävät, jäsenten lukumäärä ja valintatapa, toimikausi, erottaminen kesken toimikauden, kokous- ja toimintakäytännöt, puheenjohtajan valinta, sihteerin tehtävien hoitaminen, toimintasuunnitelman laatiminen ja toimintakertomuksen antaminen sekä yhteistyö hyvinvointialueen vastaavan vaikuttamistoimielimen kanssa.

Nuorisovaltuustossa on 13 jäsentä, jotka pyritään valitsemaan niin, että nuorisovaltuustossa ovat edustettuina lukioiden, ammattioppilaitosten, perusopetuksen ja muiden oppilaitosten opiskelijat. Jäsenet voivat olla iältään 13–22-vuotiaita. Jokaisella jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen; mikäli henkilökohtaisia varajäseniä ei riitä kaikille jäsenille ehdokkaiden vähäisen määrän vuoksi, kaupunginhallitus voi päättää, että varajäsenet nimetään kutsujärjestyksessä kaikille jäsenille yhteisiksi.

Kuntalain (410/2015) 26 §:n mukaan nuorisovaltuustolle on annettava mahdollisuus vaikuttaa kunnan eri toimialojen toiminnan suunnitteluun, valmisteluun, toteuttamiseen ja seurantaan asioissa, joilla on merkitystä kunnan asukkaiden hyvinvointiin, terveyteen, opiskeluun, elinympäristöön, asumiseen tai liikkumiseen sekä muissakin asioissa, joiden nuorisovaltuusto arvioi olevan lasten ja nuorten kannalta merkittäviä. Nuorisovaltuusto tulee ottaa mukaan lasten ja nuorten osallistumisen ja kuulemisen kehittämiseen kunnassa. Sivistystoimialalla Sivistyslautakunta ja kulttuuri- ja vapaa-aika lautakunta sekä kaupunkirakenne-toimialalla kaupunkikehityslautakunta ja tekninen lautakunta ovat kokouksissaan antaneet nuorisovaltuuston edustajalle (1 hlö) läsnäolo- ja puheoikeuden lautakunnan kokouksiin.

Hallintosäännön § 91 mukaan nuorisovaltuusto voi nimetä valtuuston kokoukseen edustajansa, jolla on läsnäolo- ja puheoikeus. Nuorisovaltuuston edustajalla ei kuitenkaan ole läsnäolo-oikeutta valtuuston suljetussa kokouksessa.

Nuorisovaltuuston vaalit järjestettiin ensimmäistä kertaa sähköisellä Vaalipalvelu.fi järjestelmällä. Ehdokasasettelu tapahtui 20.4.2026-8.5.2026 välisenä aikana. Ehdokkaat täyttivät myös vaalikoneen kysymykset, joita kaikki pääsivät tutkimaan ehdokastaan miettiessään.

Nuorisovaltuuston ehdokaslistalle asettautui 25 vaalikelpoista nuorta. Kelpoisia ehdokkaita olivat kaikki 13–22-vuotiaat nuoret, joiden kotikunta on Lohja tai jotka viettävät merkittävän osan ajastaan Lohjalla. Ehdokasasettelusta tiedotetiin Lohjan koulujen kautta oppilaita

Kaupungin­hallitus

§ 302

28.09.2026

yläkouluissa, lukiossa ja ammatillisissa oppilaitoksissa monikanavaisesti.

Äänestysaikaa pidennettiin alkuperäisestä 18.5.-31.5.2026 sivistysjohtajan päätöksellä 17.8.-15.9.2026 siitä syystä, ettei uusi sähköinen äänestysjärjestelmä ollut tavoittanut kaikkia. Pidentämällä äänestysaikaa haluttiin varmistaa, että jokaisella äänioikeutetulla on mahdollisuus vaikuttaa äänestämällä. Kaksi osainen äänestäminen, jossa ensin piti ilmoittautua lomakkeella äänestäjäksi ja hyväksymisen jälkeen erikseen mennä äänestämään osoittautui hankalaksi.

Vaalin jälkeen mutta ennen varajäseneksi tapahtuvaa valintaa Sofia Ek ja Sara Kaarlola ilmoittivat, etteivät ole käytettävissä.

Nuorisovaltuustoon esitetään valittavaksi 13 varsinaista jäsentä ja 10 varajäsentä äänimääräisessä järjestyksessä.

Lisätiedot

Sivistysjohtaja Juha-Pekka Lehmus, juha-pekka.lehmus(at)lohja.fi

Liite

- Nuorisovaltuuston vaalien äänestystulokset 2026 (ei nettiin)

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Ståhl Petra

Päätösesitys

Kaupungin­hallitus päättää

1. asettaa nuorisovaltuuston hallintosäännön mukaiseksi kahden vuoden toimikaudeksi. Nuorisovaltuuston toimikausi kestää 31.5.2028 asti

2. nimetä nuorisovaltuuston jäseniksi seuraavat henkilöt:

- Laine Senna
- Poikonen Arlo
- Paljakka Amanda
- Saikkonen Viola
- Holden Lucas
- Kirves Taika
- Ursin Hanna
- Korpela Kare
- Hännikäinen Mona
- Alanen Matilda
- Haapasaari Mio
- Iivonen Tinja
- Nenonen Aino

3. sekä nimetä varajäseniksi seuraavat henkilöt:

3. Långström Suvi
4. Oksanen Roger
5. Kuhlman Taavi
6. Ekman Arttu
7. Harhanen Mette
8. Aunap Armin
9. Nurmi Viivi
10. Laine Miro
11. Jämsén Regina
12. Talv Elis

Kaupunginhallitus

§ 302

28.09.2026

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esityksen mukaan.

Tiedoksi

ote nimetyt nuorisovaltuuston jäsenet ja varajäsenet
ote nuoriso-ohjaaja Johanna Virtanen, sivistysjohtaja Lehmus
merkitään luottamustoimirekisteriin

Lausunto Uudenmaan liiton vuoden 2027 talousarviovalmisteluun

1724/00.04.01/2025

Kaupunginhallitus 28.09.2026 § 303

Uudenmaan liitto on pyytänyt 18.6.2026 päivätyllä kirjeellä (ns. kuntakirje) kuntien lausuntoja vuoden 2027 talousarvion raamista. Lausunnot pyydetään antamaan 9.10.2026 mennessä. Lähtökohtana Uudenmaan liiton esityksessä on, että kuntien maksuosuuksiin ei tule muutoksia vuoden 2026 tasoon nähden. Uudenmaan liiton vuoden 2026 talousarvioon kuntien maksuosuuksia vähennettiin 5 %.

Uudenmaan liitossa on ollut käynnissä talouden tasapainotusohjelma vuodesta 2024 lähtien. Tasapainotusohjelman tavoitteena on saada Uudenmaan liiton talous pysyvästi kestäväälle pohjalle viimeistään vuonna 2028. Tasapainotusohjelmaan liittyy myös toiminnalliset uudistukset sekä keskittyminen maakuntaohjelman strategiaan tavoitteisiin ja kunnille lisäarvoa tuottavaan toimintaan. Kestävän talouden saavuttaminen tehdään sopeutumalla kasvaviin menoihin tuloja muuttamatta.

Uudenmaan liiton tulot muodostuvat lähes täysin kuntien jäsenmaksuosuuksista. Tasapainotusohjelman tulokset vuosilta 2024 ja 2025 ovat olleet tavoitteen mukaisia ja kumpanakin vuonna menoja on sopeutettu noin 500 000 euroa vuositasolla. Sopeutuksella ollaan kyetty toteuttamaan toimintaa inflaatiosta ja työehtosopimusten mukaisista palkkamenojen korotuksista johtuvassa kustannusten kasvussa ilman, että kuntien jäsenmaksuja on nostettu. Tasapainotusohjelman mukainen sopeutustarve vuodelle 2027 on noin 315 000 euroa (4 %).

Uudenmaan liiton taloutta ja toimintaa ohjaa maakuntavaltuuston asettama maakuntahallitus. Maakuntahallitus käsittelee vuoden 2027 talouden ja toiminnan suuntaviivoja aamukoulussaan 12.10.2026 ja linjaa valmistelua kokouksessaan 26.10.2026. Maakuntavaltuustolle annettavan talousarvioesityksen maakuntahallitus päättää kokouksessaan 23.11.2026. Maakuntavaltuusto käsittelee Uudenmaan liiton talousarvion vuodelle 2027 kokouksessaan 8.12.2026.

Kuntien osallisuus Uudenmaan liiton talousarviovalmisteluun muodostuu pääasiassa kuntien lausunnoista kuntakirjeen raamiin sekä kuntajohtajien kanssa käytäviin keskusteluihin. Uudenmaan liitossa kokoontuu säännönmukaisesti Uudenmaan kuntajohtajakokous. Yhteenveto kuntien lausunnoista koskien Uudenmaan liiton talouden raamia vuodelle 2027 tuodaan kuntajohtajakokoukseen 21.10.2026.

Uudenmaan liiton keskeiset vuoden 2027 toiminnalliset painotukset ovat vaikuttaminen ja valmistautuminen EU:n vuonna 2028 käynnistyvään uuteen ohjelmakauteen, tuleviin kansallisiin lakimuutoksiin (mm. alueidenkäyttölaki ja aluekehityslaki) vaikuttaminen ja sopeutuminen, VISIO-maakuntakaavatyön loppuun saattaminen sekä kansallinen ja

Kaupunginhallitus

§ 303

28.09.2026

kansainvälinen edunvalvonta (mm. Suomen tulevaan hallitusohjelmaan vaikuttaminen).

Lisätiedot

Kaupunginjohtaja Petra Ståhl, petra.stahl@lohja.fi

Oheismateriaali

- Kuntakirje 18.6.2026

Liite

- Lohjan kaupungin lausunnoksi Uudenmaan liiton vuoden 2027 talousarviovalmisteluun

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Ståhl Petra

Päätösesitys

Kaupunginhallitus päättää antaa liitteenä olevan lausunnon Uudenmaan liiton vuoden 2027 talousarviovalmisteluun.

Käsittely

Esteellisyys

Kaupunginhallituksen jäsen Taina Lackman ilmoitti olevansa esteellinen tämän asian osalta ollen maakuntahallituksen jäsen (yhteisöjäävi, hallintolaki 28.1 § kohta 5) ja poistui kokouksesta kello 15.19 ennen asian käsittelyn alkamista eikä näin ollen osallistunut asiasta käytyyn keskusteluun tai päätöksentekoon.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esityksen mukaan.

Tiedoksi

Uudenmaan liitto 9.10.2026 mennessä

Kaupunginhallituksen
hyvinvoinnin ja terveyden
edistämisen jaosto
Kaupunginhallitus

§ 37

22.09.2026

§ 304

28.09.2026

Lohjan kaupungin lausunto Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen luonnoksesta alueelliseksi hyvinvointisuunnitelmaksi

1393/00.04.00/2026

Kaupunginhallituksen hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen jaosto 22.09.2026 § 37

Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue on pyytänyt Lohjan kaupungilta lausuntoa luonnoksesta alueelliseksi hyvinvointisuunnitelmaksi 2027-2030. Lausunto tulee ensisijaisesti jättää vastaamalla Lausuntopalvelu.fi:ssä julkaistuu lausuntopyyntöön 9.10.2026 mennessä.

Nykyinen alueellinen hyvinvointisuunnitelma ulottuu vuoden 2026 loppuun ja tästä syystä Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen aluehallitus on 24.11.2025 § 261 käynnistänyt hyvinvointikertomuksen ja -suunnitelman päivittämistä koskevan valmistelun. Tavoitteena on, että Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen aluevaltuusto hyväksyy hyvinvointikertomuksen 2025 ja -suunnitelman vuosille 2027-2030 kokouksessaan 8.12.2026.

Hyvinvointialue on laatinut hyvinvointikertomuksen ja -suunnitelman yhteistyössä alueensa kuntien, järjestöjen ja muiden hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen toimijoiden kanssa. Alueellisen hyvinvointisuunnitelman toteutumista seurataan osana hyvinvointialueen osavuositarkastuksia sekä hyvinvoinnin vuosiraporteissa.

Lausunnon muoto ja aikataulu

Lausunto pyydetään antamaan seuraavien osa-alueiden osalta:

Väestön ikäryhmäkohtaiset osa-alueet

- Ikääntyneisiin kohdistuvat hyvinvointivointisuunnitelman tavoitteet ja toimenpiteet
- Lapsiin ja nuoriin kohdistuvat hyvinvointivointisuunnitelman tavoitteet ja toimenpiteet
- Alueellisen opiskeluhuoltosuunnitelman tavoitteet
- Työikäisiin kohdistuvat hyvinvointivointisuunnitelman tavoitteet ja toimenpiteet

Väestön monimuotoisuuden osa-alueet

- Vammaisten ja pitkäaikaissairaisiin kohdistuvat hyvinvointivointisuunnitelman tavoitteet ja toimenpiteet
- Vieraskieliseen väestöön kohdistuvat hyvinvointivointisuunnitelman tavoitteet ja toimenpiteet
- Muut mahdolliset väestöryhmät

Tarkentavat kysymykset Länsi-Uudenmaan kunnille ja kaupungeille:

Länsi-Uudenmaan kuntien ja kaupunkien pyydetään lausunnoissaan arvioimaan kunkin osa-alueen osalta hyvinvointisuunnitelman tavoitteita ja

Kaupunginhallituksen
hyvinvoinnin ja terveyden
edistämisen jaosto
Kaupunginhallitus

§ 37

22.09.2026

§ 304

28.09.2026

toimenpiteitä suhteessa kunnan tai kaupungin HYTE-työn tavoitteisiin ja HYTE-yhteistyöhön.

Lisätiedot

hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen koordinaattori Johanna Repola,
johanna.repola(at)lohja.fi

Oheismateriaali

- Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen lausuntopyyntö luonnoksesta alueelliseksi hyvinvointisuunnitelmaksi 2027-2030
- Alueellinen hyvinvointisuunnitelma 2027-2030 luonnos
- Taustoittava aineisto – Alueellinen hyvinkertomus 2025 luonnos

Liite

- Lohjan kaupungin lausunto luonnoksesta Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen alueelliseksi hyvinvointisuunnitelmaksi 2027-2030

Esittelijä

Sivistysjohtaja Lehmus Juha-Pekka

Päätösesitys

Kaupunginhallituksen hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen jaosto päättää
1. hyväksyä liitteenä olevan lausunnon,
2. tehdä kaupunginhallitukselle seuraavan päätösesityksen:
Kaupunginhallitus päättää antaa liitteenä olevan lausunnon Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueelle.
3. tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta kokouksessa.

Käsittely

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen asiantuntija Björkstén Jenni poistui kokouksesta klo 16.54 ennen päätöksentekoa.

Päätös

Kaupunginhallituksen hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen jaosto päätti esityksen mukaan.

Tiedoksi

Kaupunginhallituksen esityslistalle

Kaupunginhallitus 28.09.2026 § 304

Lisätiedot

hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen koordinaattori Johanna Repola,
johanna.repola(at)lohja.fi

Oheismateriaali

- Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen lausuntopyyntö luonnoksesta alueelliseksi hyvinvointisuunnitelmaksi 2027-2030
- Alueellinen hyvinvointisuunnitelma 2027-2030 luonnos
- Taustoittava aineisto – Alueellinen hyvinkertomus 2025 luonnos

Liite

- Lohjan kaupungin lausunto luonnoksesta Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen alueelliseksi hyvinvointisuunnitelmaksi 2027-2030

Kaupunginhallituksen
hyvinvoinnin ja terveyden
edistämisen jaosto
Kaupunginhallitus

§ 37

22.09.2026

§ 304

28.09.2026

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Ståhl Petra

Päätösesitys

Kaupunginhallitus päättää antaa liitteenä olevan lausunnon Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueelle.

Käsittely

Kaupunginhallituksen jäsen Taina Lackman palasi kokoukseen kello 15.20.

Esteellisyys

Kaupunginvaltuuston puheenjohtaja Mikko Piirtola ilmoitti olevansa esteellinen tämän asian osalta ollen Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen aluehallituksen jäsen (yhteisöjäävi, hallintolaki § 28 1. mom. kohta 5) ja poistui kokouksesta kello 15.20 ennen asian käsittelyn alkamista eikä näin ollen osallistunut asiasta käytyyn keskusteluun tai päätöksentekoon.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esityksen mukaan.

Tiedoksi

lausuntopalvelu.fi 9.10.2026 mennessä

Oppilasesityspyyntö Etelä-Suomen alueellisille maanpuolustuskursseille vuodelle 2027

1365/00.04.01/2026

Kaupunginhallitus 28.09.2026 § 305

Alueellisten maanpuolustuskurssien järjestäminen on osa Lupa- ja valvontaviraston (LVV) lakisääteisiä varautumisen alueellisia yhteistyötehtäviä. Lupa- ja valvontavirasto järjestää vuonna 2027 Uudellamaalla neljä (4) alueellista maanpuolustuskurssia yhteistyössä Puolustusvoimien kanssa.

Maanpuolustuskursseilla käsitellään ulko- ja turvallisuuspolitiikan ajankohtaisia ja keskeisiä kysymyksiä sekä perehdytään eri alojen järjestelyihin, varautumiseen ja valmiuteen normaalioloissa, häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa. Näkökulma on alueellisissa ja paikallisissa tehtävissä sekä yhteistoiminnassa.

Lohjan kaupunkia pyydetään nimeämään yksi henkilö kurssille 8.-12.3.2027 sekä yksi henkilö kurssille 12.-16.4.2027.

Kursseille valitaan henkilöitä, jotka ovat johtavassa asemassa tai toimivat varautumisen keskeisissä tehtävissä julkishallinnossa, kunnassa tai sen liikelaitoksissa, yrityksissä tai järjestöissä. Kurssipaikat ovat organisaatiolähtöisiä.

Lupa- ja valvontavirasto ottaa kurssivalintoja tehtäessä huomioon, että valittavilla henkilöillä on kurssin jälkeen riittävästi työuraa jäljellä. On toivottavaa, että osallistujat jatkaisivat kurssin jälkeen vähintään 10 vuotta aktiivisessa työelämässä. Tällöin kurssin käyminen hyödyttää riittäväällä tavalla niin yksilöä itseään, organisaatioita ja työnantajia, kuin yhteiskuntaa laajemminkin.

On toivottavaa, että kunnat ottavat esityksiä tehdessään huomioon valmiuden kannalta keskeiset kunnalliset liikelaitokset ja kuntakonserniin kuuluvat osakeyhtiöt sekä kunnan luottamushenkilöt.

Kurssi on maksuton kuten myös kurssin aikaiset ruokailut. Kurssin järjestäjien toimesta ei osanottajille makseta palkkioita, päivärahoja tai muita korvauksia.

Lupa- ja valvontavirasto pyytää nimeämään oppilaat 23.10.2026 mennessä. Lisäksi pyydetään ilmoittamaan kaksi varahenkilöä mahdollisia peruutuksia varten (näille henkilöille ei merkitä kurssiajankohtaa).

Kaupungin johtoryhmä on käsitellyt asiaa kokouksessaan 21.9.2026. 8.-12.3.2027 kurssille esitetään vs. kaupunkirakennejohtaja Hannes Häkkistä ja varalle JUKO ry:n pääluottamusmies Mikko Utriaista. 12.-16.4.2027 kurssille esitetään tilapäällikkö Teemu Björnistä ja varalle hallintojuristi Marie Rautio-Sipilää.

Kaupungin­hallitus

§ 305

28.09.2026

Mikäli kurssille valittu henkilö joutuu perumaan kurssille tulonsa myöhemmin kuin kaksi viikkoa ennen kurssin alkua, oppilasvaihdoista ei enää tehdä. Tällöin organisaatiolle osoitettu kurssipaikka menetetään.

Lisätiedot

Hallintopalvelusihteeri Jonna Riekkinen, jonna.riekkinen(at)lohja.fi

Oheismateriaali

- Aluehallintoviraston kirje; Oppilasesityspyyntö Etelä-Suomen alueellisille maanpuolustuskursseille vuodelle 2027

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Ståhl Petra

Päätösesitys

Kaupungin­hallitus päättää

1. nimetä 8.-12.3.2027 järjestettävälle alueelliselle maanpuolustuskurssille Hannes Häkkisen ja varalle Mikko Utraisen

2. nimetä 12.-16.4.2027 järjestettävälle alueelliselle maanpuolustuskurssille Teemu Björnisen ja varalle Marie Rautio-Sipilän.

Käsittely

Kaupungin­valtuuston puheenjohtaja Mikko Piirtola palasi kokoukseen kello 15.21.

Päätös

Kaupungin­hallitus päätti esityksen mukaan.

Tiedoksi

oppilasesitykset kirjeessä olevan linkin kautta (oppilaspaikkajaon ja kurssiajankohdan mukaisesti)
ote nimetyt henkilöt

Kaupungin edustajien nimeäminen Rahoitusfoorumiin (RAFO) 10.-11.2.2027

196/00.04.01/2026

Kaupunginhallitus 28.09.2026 § 306

Kuntaliitto järjestää Rahoitus- ja johtamisfoorumin (RAFO) 10.-11.2.2027 Hämeenlinnassa kulttuuri- ja kongressikeskus Verkatehtaalla. Huipputapahtuma kokoaa yhteen johtavia viranhaltijoita, luottamushenkilöitä sekä kuntien johtamisen, talouden ja rahoituksen asiantuntijoita.

Vuonna 2027 RAFO on ollut ajankohtaisaiheiden äärellä vuodeta 1987 ja viettää näin ollen 40-vuotisjuhlaa. Kestävä kuntatalous, Kuntien rahoitus, Vaikuttava konserniohjaus, Tiedolla johtaminen, Digitalisaatio & tekoäly sekä Älykäs kuntatuottavuus ovat juhlavuoden aiheita.

Tapahtumaan osallistuu yleensä luottamushenkilöitä ja viranhaltijoita, joita ohjelma koskee.

Tarkempi ohjelma julkistetaan myöhemmin syksyllä.

Ilmoittautumiset 11.1.2027 mennessä edullisimmalla osallistumismaksulla mikäli alle 4 henkilöä osallistuu tai 30.11.2026 mennessä jos 4 tai useampi henkilö osallistuu (ryhmähinta).

Lisätiedot Hallintoasiantuntija Hannele Turunen, [hannele.turunen\(at\)lohja.fi](mailto:hannele.turunen(at)lohja.fi)

Oheismateriaali - RAFO-hinnasto
- Alustava ohjelma

Esittelijä Kaupunginjohtaja Ståhl Petra

Päätösesitys Kaupunginhallitus päättää
1. nimetä Lohjan kaupungin edustajiksi Rahoitus- ja johtamisfoorumiin (RAFO) 10.-11.2.2027 kaupunginhallituksen ja kaupunginvaltuuston puheenjohtajistot,
2. valtuuttaa kaupunginjohtajan nimeämään viranhaltijaedustajat tapahtumaan,
3. valtuuttaa hallintojohtajan nimeämään edustajan mahdollisten estyneiden tilalle.

Käsittely

Vastaesitys Keskustelun kuluessa kaupunginhallituksen jäsen Riikka Slunga-Poutsalo esitti kaupunginhallituksen varajäsen Päivi Alanteen kannattamana seuraavan vastaesityksen:

Kaupunginhallitus

§ 306

28.09.2026

" Kaupunginhallitus päättää, että ei osallistu Rahoitus- ja johtamisfoorumiin 10.-11.2.2027."

Puheenjohtaja totesi, että keskustelun kuluessa on tehty kannatettu vastaesitys, josta ei olla yksimielisiä, joten siitä on äänestettävä.

Äänestys

Puheenjohtajan esityksestä suoritettiin sähköinen äänestys seuraavasti ne, jotka kannattavat päätösesitystä, äänestävät JAA ne, jotka kannattavat Slunga-Poutsalon vastaesitystä, äänestävät EI.

JAA: 10 ääntä (Heinänen Pirkko, Nybäck Satu, Salmenpohja Juhana, Lackman Taina, Saarinen Markku, Saari Leena, Räsänen Joona, Luoma Pekka, Maittila Hannele, Sundqvist Kaj)
EI: 3 ääntä (Alanne Päivi, Pajuoja Matti, Slunga-Poutsalo Riikka)

Puheenjohtaja totesi, että äänin 10-3 pohjaesitys on tullut kaupunginhallituksen päätökseksi.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esityksen mukaan.

Tiedoksi

ote nimetyt henkilöt (hallintopalveltu ilmoittaa osallistujat)
kaupunginjohtaja Ståh, hallintojohtaja Lundström

Otto-oikeuden käyttäminen viranhaltijoiden ja toimielinten päätöksiin

1620/00.01.01/2025

Kaupunginhallitus 28.09.2026 § 307

Kuntalain 92 §:n mukaan kunnanhallitus, kunnanhallituksen puheenjohtaja, kunnanjohtaja ja hallintosäännössä määrätty kunnan viranhaltija voivat ottaa kunnanhallituksen käsiteltäväksi asian, joka on tämän lain nojalla siirretty kunnanhallituksen alaisen viranomaisen tai kunnanhallituksen jaoston toimivaltaan ja jossa asianomainen viranomainen on tehnyt päätöksen.

Hallintosäännön 33 §:n mukaan kaupunginhallituksella tai kaupunginjohtajalla ei ole otto-oikeutta kuntien yhteisen ympäristöterveyslautakunnan tekemiin päätöksiin. Työllisyys- ja elinkeinolautakunnan otto-oikeuteen noudatetaan Lohjan ja Karkkilan välisen yhteistoimintasopimuksen mukaisia toimintaperiaatteita, joiden mukaisesti otto-oikeuden käyttäminen edellyttää osapuolten yksimielisyyttä.

Otto-oikeutta ei ole myöskään niihin päätöksiin, jotka on kuntalain 92 §:ssä rajattu otto-oikeuden ulkopuolelle.

Hallintosäännön 35 §:n 1 momentin mukaan kaupunginhallituksen jaoston ja kaupunginhallituksen alaisen viranhaltijan on ilmoitettava kaupunginhallitukselle tekemistään ottokelpoisista päätöksistä lukuun ottamatta sellaisia asioita tai asiaryhmiä, joista kaupunginhallitus on päättänyt, ettei käytä otto-oikeuttaan.

Ilmoitus on tehtävä neljän päivän kuluessa pöytäkirjan tarkastamisesta. Jos pöytäkirjaa ei tarkasteta, määräaika lasketaan pöytäkirjan allekirjoittamisesta. Ilmoitus tehdään sähköisesti luottamushenkilöportaaliin, josta se on kaupunginhallituksen luettavissa.

Lautakuntien alaisten viranhaltijoiden päätökset ilmoitetaan ao. lautakunnalle.

22.9.2026 mennessä ovat valmistuneet seuraavat lautakuntien ja jaostojen pöytäkirjat:

- Kaupunginhallituksen konserni- ja omaisuusjaosto 9.9.2026
- Hiiden Opiston johtokunta 9.9.2026
- Kaupunkikehityslautakunnan lupajaosto 10.9.2026
- Tekninen lautakunta 16.9.2026
- Kaupunkikehityslautakunta 17.9.2026

Lisätiedot

Hallintoasiantuntija Hannele Turunen, [hannele.turunen\(at\)lohja.fi](mailto:hannele.turunen(at)lohja.fi)

Kaupunginhallitus

§ 307

28.09.2026

Oheismateriaali

- asialistat toimielinten kokouksista 18.9.2026 asti
- kaupunginhallituksen alaisten viranhaltijoiden päätökset ajalta 9.9.-
22.9.2026

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Ståhl Petra

Päätösesitys

Kaupunginhallitus päättää merkitä edellä esitetyt lautakuntien, jaostojen ja muiden toimielinten pöytäkirjat, sekä viranhaltijoiden päätökset tiedoksi ja todeta, ettei kaupunginhallitus käytä tehtyjen päätösten osalta otto-oikeuttaan.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esityksen mukaan.

Tiedotusluontoiset asiat

1047/00.00.00/2026

Kaupunginhallitus 28.09.2026 § 308

Kaupunginhallitukselle tuodaan tiedoksi seuraavat asiat:

1. Kaupunginhallituksen edustajien raportit toimielinten kokouksista.
2. Oikeusministeriön kirje kunnanhallituksille Vuoden 2027 eduskuntavaalien kuntien valmistavat toimenpiteet

Lisätiedot Hallintoasiantuntija Hannele Turunen, [hannele.turunen\(at\)lohja.fi](mailto:hannele.turunen@lohja.fi)

Oheismateriaali - Oikeusministeriön kirje kunnanhallituksille Vuoden 2027 eduskuntavaalien kuntien valmistavat toimenpiteet

Esittelijä Kaupunginjohtaja Ståhl Petra

Päätösesitys Kaupunginhallitus päättää merkitä asiat tiedoksi.

Päätös Kaupunginhallitus päätti esityksen mukaan.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 292, § 293, § 294, § 295, § 296, § 298 (kohdat 1, 2, 4 ja 5), § 299, § 300, § 301, § 303, § 304, § 307, § 308

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain (410/2015) 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 297, § 298 (kohta 3), § 302, § 305, § 306

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Lohjan kaupungin kirjaamoon määrääjän viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusaajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään:
Lohjan Kaupunginhallitus, kirjaamo

Postiosoite: PL 71, 08101 LOHJA
Käyntiosoite: Karstuntie 4, 08100 LOHJA
Sähköpostiosoite: kirjaamo@lohja.fi
Puhelinnumero: 044 369 4336

Virastoaika: ma-ke 8.00–16.00, to 8.00–15.00,
pe ja aattopäivinä 8.00–14.00.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Lohjan kaupungin kirjaamosta osoitteesta kirjaamo@lohja.fi tai puhelinnumerosta 040 188 6100.

Tarkastettu pöytäkirja nähtävillä Lohjan kaupungin verkkosivuilla
05.10.2026